Gemeente Midden-Delfland

Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl

cittaslow

Aan de gemeenteraad

Ons kenmerk	2021-28473 / 21Z.001510	*Verzonden*
Uw brief van		18 OKT 2021
Uw kenmerk		
Bijlagen	1	

Onderwerp
Wijziging en nieuwe overeenkomst 'Interbestuurlijk toezicht'

Datum
12 oktober 2021

Geachte raadsleden,

Als gevolg van enkele wijzigingen in het 'Generieke interbestuurlijk toezicht (IBT)' hebben wij met de provincie een nieuwe bestuursovereenkomst afgesloten. Een exemplaar hiervan is ter kennisname bijgevoegd. Met deze brief informeren wij u over de inhoudelijke consequenties vanuit de toezichthoudende functie van de gemeenteraad.

Wettelijke grondslag en aanleiding
Op basis van de Wet revitalisering generiek toezicht zijn provincies voor specifiek benoemde taken belast met het toezicht op gemeenten. Deze taakvelden zijn ruimtelijke ordening (specifiek bestemmingsplannen), Omgevingsrecht (inclusief vergunningverlening, toezicht en handhaving), Monumentenzorg/archeologie, Archief- en informatiebeheer en Huisvesting vergunninghouders (statushouders asielprocedure). Op basis van een landelijke evaluatie van deze wet uit 2013 en de komende inwerkingtreding van de Omgevingswet is geconstateerd dat een dynamischere vorm van toezicht wenselijk is.
Evenals in 2013 heeft de provincie Zuid-Holland er voor gekozen de uitvoering niet onder te brengen in een verordening, maar in de vorm van een bestuurlijke overeenkomst. Hiermee wordt benadrukt dat het toezicht is gebaseerd op vertrouwen en de eigen verantwoordelijkheid en zelfsturing door gemeenten voorop dient te staan. Wij onderschrijven deze keuze.

Inhoud bestuurlijke overeenkomst
De getekende overeenkomst legt de hoofdlijnen van de onderlinge relatie vast. Kort samengevat zijn die een erkenning van elkaars belangen en onderlinge formele posities. Inhoudelijk is die gericht op het delen van informatie, leren van elkaar, uniformeren van de uitvoering en bij het toezicht primair richten op gedeelde risico's. Het IBT wordt gebaseerd op een gezamenlijk door provincie en gemeenten voorbereid uitvoeringsprogramma. Het jaar 2022 is, mede door nieuwe wetgeving, een overgangsjaar.
De positie van gemeenteraden is een prominent onderdeel van het IBT. De gemeenteraad is vanuit de 'horizontale' lijn verantwoordelijk voor de controle op hoofdlijnen op de uitvoering van ondermeer de taakvelden uit het IBT; de provincie is binnen het IBT verantwoordelijk voor het 'verticale' toezicht.
Op 19 december 2019 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over de provinciale rapportage 2019. Hierna volgt een korte toelichting op de grootste wijzigingen binnen het IBT.

MIX
Van verantwoorde herkomst
FSC® C017135
FSC www.fsc.org

a. *Vervallen rapportage IBT in jaarstukken*
De provinciale rapportage IBT was een verplicht onderdeel van de gemeentelijke jaarrekening. Deze verplichting vervalt en wordt door ons overgenomen. Reden voor het vervallen van de verplichting is dat door het tijdsverloop de informatie niet actueel is en ook inhoudelijk al op per programma aan de gemeenteraad verantwoording wordt afgelegd. Hierdoor kan deze provinciale rapportage feitelijk niet goed benut worden voor de horizontale controle door de gemeenteraad.
Vanuit de provincie Zuid-Holland wordt op dit digitale dashboard de actuele informatie beschikbaar gesteld. Dit openbare dashboard bevat de informatie per taakveld en de stand van zaken over meerdere jaren.

b. *Toezenden samenvatting aanbevelingen met afschrift gemeenteraad*
Ons college krijgt jaarlijks een IBT-brief van de provincie met daarin specifieke informatie over de uitkomsten van het IBT. Tevens bevat die brief aanbevelingen die voor de gemeente relevant zijn. Een afschrift van deze brief ontvangt de gemeenteraad. Hiermee wordt de verbinding gelegd tussen de horizontale controle en het verticale toezicht.

c. *Interventieladder vervangt stoplichtenmodel*
Het 'stoplichtmodel' is vervallen. Reden hiervoor is dat het weinig nuance kent en veelal ook geen actuele relevante informatie oplevert voor de taakvelden waar het voor bedoeld is. De interventieladder biedt een meer gestructureerd overzicht. Dit systeem geeft ook ruimte voor nuance, doordat in het bijzonder in de fase 2 en 3 ruimte is voor ambtelijke en bestuurlijke afstemming. Hiermee kan dan rekening worden gehouden bij het eventueel opschalen naar een hogere fase op deze IBT-ladder.
De IBT-interventieladder kent vijf fasen, die een eigen kleur hebben. Deze kleuren komen ook terug op het digitale dashboard. Deze fasen zijn als volgt:
- Groen: data-analyse en signaleren;
- Geel: informatie opvragen en beoordelen (als fase groen dit nodig maakt)
- Oranje: actief toezicht op basis van ambtelijke contacten
- Rood: actief bestuurlijk toezicht en na opschalen juridisch vooraankondiging
- Zwart: besluit tot indeplaatsstelling, realisatie indeplaatsstelling en sancties

Borging ambtelijke organisatie
De inhoudelijke beoordelingspunten van het IBT zijn onderdeel van het reguliere werkproces. Binnen de ambtelijke organisatie zijn die geborgd. De uitvoeringsovereenkomst benoemt de inhoudelijke toezichtspunten. In de ambtelijke organisatie worden deze vanuit het zaakgericht werken opgenomen in de werkprocessen. Dit geldt in het bijzonder voor de onderwerpen die voortvloeien uit nieuwe wetgeving, zoals de Omgevingswet.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

Martien Born
Gemeentesecretaris

Arnoud Rodenburg
burgemeester