RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Raadsvoorstel verordening jeugdhulp Duiven 2023

Zaak- & documentnr. : Z/23/103426 201604063
Portefeuillehouder : J. Goossen

Opsteller : Denise Mooij
Afdeling : Sociaal Domein
Telefoonnr :

Samenvatting
De verordening jeugdhulp Duiven 2015 is geactualiseerd en heeft een kwaliteitsslag ondergaan. De verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023 voldoet aan de wettelijke eis om bepaalde regels te stellen in de verordening, is geactualiseerd aan de hand van de jurisprudentie, afgestemd op de contractafspraken met zorgaanbieders en de huidige uitvoeringspraktijk, geeft meer beoordelingskaders voor de uitvoering en daarmee duidelijkheid en rechtszekerheid voor de inwoner.

In beginsel lijkt er veel veranderd, maar er zijn slechts enkele wijzigingen aangebracht in de beleidsuitgangspunten welke in dit voorstel zullen worden toegelicht.

Beslispunten
1. Verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023 vast te stellen.

Aanleiding
Bij het aanstellen van de toezichthouder jeugd ten aanzien van de controle op de rechtmatigheid en doelmatigheid van de geleverde en gedeclareerde Jeugdhulp is geconstateerd dat de verordening jeugdhulp Duiven 2015 hiervoor onvoldoende mogelijkheden biedt. Daarbij is de nu geldende verordening Jeugdhulp Duiven 2015 verouderd, voldoet deze niet aan de wettelijke eisen en is deze niet meer in lijn met de geldende jurisprudentie en contractuele afspraken met de zorgaanbieders. De consulenten geven aan dat zij onvoldoende kaders hebben in de verordening om een goede beoordeling te maken voor het al dan niet toekennen van een individuele voorziening voor jeugdhulp.

Aan de hand van de door de VNG opgestelde modelverordening, de nieuwe jurisprudentie, contractuele afspraken opgesteld door Inkoop sociaal domein Centraal Gelderland (in samenspraak met zorgaanbieders) en de werkafspraken van consulenten is de verordening geactualiseerd en verder gevormd met verkregen informatie van inwoners vertegenwoordigd door de Raad voor Sociaal Domein Duiven. Hierdoor is de nieuwe verordening passend bij de gevoerde praktijk. Daarbij zijn de uitgangspunten van Samen Sterk opgenomen in de verordening en vormen deze een integraal onderdeel van de opgenomen artikelen.

Planning

1. Na vaststelling zal de “verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023” op 1 juni 2023 in werking treden. De “verordening jeugdhulp Duiven 2015” zal per diezelfde datum worden ingetrokken.
2. Voor alle medewerkers die uitvoering geven aan de Jeugdwet staan er meerdere trainingen gepland om uniform te werken volgens de nieuwe verordening. Deze trainingen zullen zowel informerend zijn als interactief zodat aan de hand van casussen gewerkt gaat worden aan de hand van de verordening.
3. De werkprocessen en standaard formats zullen worden aangepast, zodat ook hierin een uniforme werkwijze ontstaat waarbij wordt voldaan aan de verordening.
4. Het besluit jeugdhulp Duiven 2017 wordt aangepast en zal op een later moment worden voorgelegd aan het college.

Beoogd effect

Op grond van de Jeugdwet is het college verantwoordelijk voor het inzetten van jeugdhulp indien dit naar het oordeel van het college nodig is in verband met opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, voor zover de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen ontoereikend zijn. Jeugdigen moeten in staat worden gesteld veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid en voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren rekening houden met de leeftijd en ontwikkelingsniveau van de jeugdige.

In deze verordening stelt de gemeenteraad in ieder geval regels over de te verlenen voorzieningen, de wijze van de beoordeling en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening, de wijze waarop de toegang wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen, de wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld en de bestrijding van het onrechte ontvangen individuele voorzieningen of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

Argumenten

1.1 De verordening uit 2015 is verouderd en onvoldoende actueel

De verordening voldoet niet meer aan de actuele jurisprudentie, sluit niet aan bij de contractuele afspraken met de aanbieders, geeft de consulenten onvoldoende beoordelingskaders en biedt de inwoner hierdoor onvoldoende rechtszekerheid.

1.2 De verordening ondergaat een juridische kwaliteitsslag

Er zijn slechts enkele wijzigingen aangebracht in de beleidsuitgangspunten:

- De beoordelingscritera voor een pgb zijn aangeschept. Het college moet beoordelen of een aanvrager het pgb kan beheren en of de in te kopen voorziening van goede kwaliteit is. De wijze van beoordelen (huidige

werkafspraken) is opgenomen in de verordening en deze is aangevuld met concrete afwijzingsgronden. Dit geeft consulenten handvatten bij het beoordelen van een pgb.

- De hoogte van het pgb tarief is aangepast.
    - Het professionele tarief wijzigt van 100% van het zorg in natura tarief naar 80% van het zorg in natura tarief. Pgb aanbieders hebben lagere overheadkosten omdat zij niet investeren in een aanbesteding, contractmanagementgesprekken en een samenwerkingsrelatie met gemeenten. Met een lager pgb tarief is er een prikkel voor partijen om een contract met gemeenten aan te gaan.
    - Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de informele aanbieder 1e en 2e graads familieleden en sociaal netwerk. De informele aanbieder 1e en 2e graads bloedverwant ontvangt het minimum loon. De informele aanbieder sociaal netwerk ontvangt € 20,- per uur. Bij 1e en 2e graads bloedverwanten moet het bedrag voor hulp geen prikkel zijn om onnodig langdurig zorg te verlenen.
- Bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet is verder uitgebreid. Hierin is nu opgenomen dat gemeenten toezichthouders aanwijzen, welke bevoegheden de toezichthouders hebben, welke onderzoeken zij gaan uitvoeren en welke gevolgen zij kunnen geven aan een onderzoek. Uit jurisprudentie is gebleven dat de wet hier niet volledig in voorziet en dat gemeenten dit moeten regelen in verordeningen

Daarnaast wordt de procedure uitvoeriger omschreven, net als de beschikbare algemene voorzieningen, de individuele voorzieningen waarvoor een jeugdige in aanmerking kan komen, de kwaliteitseisen die gesteld worden aan de zorgaanbieders, de afstemming met andere voorzieningen, de gestelde voorwaarden aan een persoonsgebonden budget en op welke wijze misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet wordt tegen gegaan. Deze uitgebreide omschrijving geeft de consulent meer kaders en de inwoners meer rechtszekerheid. Er blijft voldoende ruimte voor het bieden van maatwerk, de wijze van beoordeling wordt voornamelijk vastgelegd waardoor de consulent ruimte blijft houden om een professionele beoordeling te maken.

1.3 De verordening sluit aan bij gevoerde beleid van de gemeente

De gemeente heeft uitgangspunten geformuleerd in ‘Samen Sterk’ waarbij o.a. uitgegaan wordt van ‘eigen kracht’, ‘zelfredzaamheid’ en ‘inclusie’. De verordening is vanuit dezelfde visie beschouwd en opgesteld.

1.4 De verordening voorziet in individuele voorzieningen voor jeugdhulp waar dat nodig is

Gemeenten hebben de wettelijke taak om een individuele voorziening te treffen voor jeugdhulp wanneer dat nodig is. Hierbij zal beoordeeld worden of de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen toereikend zijn. Als dat niet het geval is dan kan de inwoner een jeugdhulp voorziening aanvragen. In deze verordening wordt de procedure hiervoor omschreven, maar ook welke individuele voorzieningen beschikbaar zijn en aan welke voorwaarden moet worden voldaan.

Kanttekeningen

1.1 De verordening is een omvangrijk juridisch document

Door de uitvoerige omschrijving is de verordening een omvangrijk juridisch document geworden. In beginsel lijkt er veel veranderd, maar er zijn slechts enkele wijzigingen aangebracht in de beleidsuitgangspunten welke in de bijlage zullen worden toegelicht. Samen met communicatie wordt er een plan gemaakt om de vertaalslag te maken naar de inwoner.

Financiële paragraaf

Met de verordening Jeugdhulp gemeente Duiven 2023 worden de PGB tarieven aangepast. Het professionele tarief gaat van 100% van het zorg in natura tarief naar 80%. Het informele tarief gaat van 70% van het zorg in natura tarief naar € 20 of het minimum jeugdloon. Dit zal een besparing opleveren van ongeveer € 6.000,- (Wmo en Jeugd gezamenlijk). Deze maatregelen zijn genomen vanuit inhoudelijke overwegingen. De besparing is hierbij niet het uitgangspunt.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Participatie en communicatie

1. De Raad voor Sociaal Domein Duiven (RSDD) heeft advies gegeven op de concept verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023. Het advies van de RSDD is grotendeels overgenomen. Uit het advies van de RSDD is het volgende wel overgenomen:

- Creëer voldoende ruimte voor menselijke maat. Dit wordt gedaan doordat vooral regels zijn opgenomen voor het proces. De wijze van onderzoek is omschreven, waarbij per individu wordt onderzocht wat de hulpvraag is, welke beperkingen worden ondervonden, wat de eigen mogelijkheden en oplossend vermogen is en aan de hand daarvan houdt de consulent de beoordelingsvrijheid voor de inzet van een individuele voorziening.
- Maak de nadere regels openbaar en publiceer deze.
- Licht de rol van de onafhankelijk cliëntondersteuner mondeling en schriftelijk toe.
- Wijziging in de omschrijving van de begeleidingsintensiteit van de gezinshuizen.

Het volgende is niet overgenomen:

- Artikelsgewijze toelichting: met een artikelsgewijze toelichting zal voornamelijk verdiepende informatie en de achterliggende gedachte van de artikelen worden omschreven. Dit draagt niet bij aan de duidelijkheid voor de inwoner.
- Altijd versturen van een beschikking bij een derdenverwijzing. Vervang hierbij het woord ‘kan’ door het woord ‘moet’. Dit wordt niet overgenomen. Op dit moment wordt een beschikking bij een verwijzing van bijvoorbeeld de huisarts op verzoek van de ouders verstrekt. We zijn ermee bezig om in de toekomst altijd een beschikking te versturen zodat daarin dan ook de kosten van de voorziening inzichtelijk gemaakt kunnen worden. Met het woord ‘kan’ blijft er ruimte om het voorlopig nog enkel op verzoek te verzenden zodat de administratieve last lager blijft. Dit staat op deze manier ook in de modelverordening van de VNG en doet geen afbreuk aan de rechtsbescherming van de inwoner.

2. Samen met het team van communicatie wordt een communicatieplan opgesteld. Complexe informatie zal zoveel mogelijk grafisch worden weergegeven, zodat de verordening op een begrijpelijke wijze kenbaar wordt gemaakt aan de inwoners.
3. De standaard informatiebrieven richting de inwoners worden aangepast. Er zal in begrijpelijke taal, eventueel met behulp van infographics, informatie worden verstrekt over de procedure, de inzet van een gratis onafhankelijke cliëntondersteuner, de beschikbare (algemene) voorzieningen en er zal voldoende kenbaar worden gemaakt waar de verordening kan worden ingezien.
4. Consulenten zullen actief meedenken met inwoners en hen helpen bij vragen.
5. Inwoners zullen na vaststelling van de verordening per brief geïnformeerd worden over de nieuwe verordening.

Intergemeentelijke samenwerking
Voor alle medewerkers die uitvoering geven aan de Jeugdwet staan er meerdere trainingen gepland om uniform te werken volgens de nieuwe verordening. Deze trainingen zullen zowel informerend zijn als interactief zodat aan de hand van casussen gewerkt gaat worden aan de hand van de verordening. Hier worden consulenten, beleidsmedewerkers, backofficemedewerkers, frontofficemedewerkers bij betrokken. Daarnaast is er samenwerking met de regio vanuit Inkoop Sociaal Domein Centraal Gelderland voor de contractmonitoring en het toezicht en handhaving op de rechtmatigheid en kwaliteit van de geleverde zorg. Voor toezicht en handhaving wordt samengewerkt met de gemeenten Arnhem en Zevenaar.

Bijlagen
201596171 - Verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023
201603596 - Advies verordening jeugdhulp Raad voor Sociaal Domein Duiven
201604475- Reactie op advies RSDD inzake verordeningen Wmo en Jeugdwet
201604859 - Veranderingen nieuwe verordening jeugdhulp gemeente Duiven 2023
201604861 - Raadsbesluit

Duiven, 14 maart 2023.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester