Kempen gemeenten

Colleges van burgemeester en
wethouders van de Kempengemeenten

Onderwerp : wijziging Gemeenschappelijke Regeling
Samenwerking Kempengemeenten

Eersel, 6-12-2022

Geachte burgemeesters en colleges van burgemeester en wethouders,

Aanleiding
In augustus van dit jaar zijn de colleges en raden geïnformeerd over de aanstaande wijzigingen in de bestuursstructuur van de gemeenschappelijke regeling Samenwerking Kempengemeenten, de voortgang van het traject Opnieuw Verbinden, de veranderingen in het takenpakket en de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het resultaat van deze onderwerpen leidt tot de voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten.
In de tweede helft van oktober heeft u van ons een brief ontvangen waarin wij u hebben geïnformeerd over de voorgenomen aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerking Kempengemeenten en het proces dat wij daartoe in samenwerking met bureau KokxDeVoogd hebben vastgesteld.
Op 6 december jl. heeft het Algemeen Bestuur besloten om de concept gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

Verzoek
In lijn met het vastgestelde proces biedt het Algemeen Bestuur de colleges - en voor de gemeenten Bladel, Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden tevens de burgemeesters - een concept gemeenschappelijke regeling aan.
Als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de raden het recht om hun zienswijze over het ontwerp van deze gewijzigde regeling naar voren brengen bij uw college. Dit voordat de gewijzigde regeling voor toestemming en instemming wordt toegezonden. Conform artikel 1 van de Wgr hebben de raden, vanaf ontvangst van de concept-regeling, acht weken de tijd om een eventuele zienswijze kenbaar te maken.
Op dit punt in het proces zijn we nu aangekomen. Daarom verzoeken wij u deze concept-regeling zo spoedig mogelijk aan uw raad aan te bieden voor zienswijzen en ons vóór 15 februari 2023 de eventuele zienswijzen aan ons te sturen. Dit stelt ons in staat om deze eventuele zienswijzen mee te nemen in het definitieve voorstel voor de wijziging van de regeling. Beoogd wordt om in de vergadering van het Algemeen Bestuur van februari 2023 een definitief voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen, om deze vervolgens aan uw college ter instemming voor te leggen.

In onderstaande alinea's worden de belangrijkste wijzigingen beschreven die in de concept-regeling zijn verwerkt.

***Voorstel en toelichting**:*

Taken:
Er zijn verschillende aanpassingen gedaan in de taken die de GRSK voor de deelnemers verricht. Deze vindt u vooral terug in artikel 4. Zo hebben de colleges aangegeven dat de taak Personeel en Organisatie per 31 december 2022 niet langer deel uitmaakt van het takenpakket van de GRSK. De GRSK blijft deze taak natuurlijk wel uitvoeren voor de eigen organisatie. Dit geldt ook voor de beleidsvoorbereiding van de taken binnen Maatschappelijk Dienstverlening: deze gaan terug naar de deelnemende gemeenten. De taak bijzondere bijstand wordt in de huidige situatie door twee organisaties uitgevoerd. Hierbij zijn knelpunten ontstaan. De oplossing hiervoor is het beleggen van de volledige taak bij één organisatie. Daarvoor moet deze taak uit de GRSK worden geschreven en toegevoegd worden aan de regeling van KempenPlus. De BVO Participatiebedrijf KempenPlus zal na het inwerkingtreden van beide gewijzigde regelingen deze taak op zich nemen en gedeeltelijk laten uitvoeren door de GRSK, zij het onder de verantwoordelijkheid van KempenPlus.In het domein van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving is de gemeente Bladel met ingang van 2023 geen deelnemer meer in de afdeling VTH. De gemeenten Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden halen enkele taken terug uit de afdeling VTH; dit betreft het cluster Beleid en Juridisch. In de voorliggende concept-regeling zijn deze taken aangepast aan de eerder genomen besluiten.

Bestuurscommissies
De keuze voor het instellen van bestuurscommissies is vastgelegd in artikel 9. Er is besloten om in ieder geval vier commissies in te stellen. Deze zijn ook vastgelegd in de regeling. In het besluitvormingstraject van Opnieuw Verbinden zijn deze commissies vormgegeven en is aangegeven wat de exacte taak en reikwijdte van de commissies gaat worden. De werkwijze, de verantwoordingslijnen en de voorbereiding van de commissies worden vastgelegd in het instellingsbesluit dat het Algemeen Bestuur gaat nemen. Daarmee wordt ruimte gecreëerd om na evaluatie de werkwijze aan te kunnen passen zonder dat daarvoor de regeling als geheel hoeft te worden gewijzigd.
Eenzelfde benadering is, mede gewenst in samenhang met de instelling van bestuurscommissies, toegepast met betrekking tot het wijzigen van de begroting. Het kan zijn dat een bestuurscommissie binnen het begrotingsprogramma wijzigingen aanbrengt, ofwel prioriteiten verlegt. Dit kan van invloed zijn op de verdeling van de middelen binnen het programma. Zolang deze verschuivingen geen invloed hebben op de gemeentelijke bijdragen, mag het Algemeen Bestuur deze begrotingswijziging zonder zienswijze van de raden vaststellen. Dit is vastgelegd in artikel 21. Uiteraard ontslaat dit het bestuur niet van de plicht om de raden hierover te informeren.
Als gevolg van het instellen van de Bestuurscommissies is het artikel over het portefeuillehoudersoverleg geschrapt. Bestuurscommissies worden immers gevormd door de portefeuillehouders. Daarmee is dit artikel overbodig geworden. Mocht het Algemeen bestuur desondanks behoefte hebben aan een adviescommissie, dan kan het Algemeen Bestuur een dergelijke commissie instellen.

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Met de wijziging van de Wgr zijn meerdere nieuwe instrumenten voor de gemeenteraden toegevoegd. In de regeling zijn deze instrumenten expliciet opgenomen. Dit bevordert de zelfstandige leesbaarheid van de regeling en doet recht aan de positie en mogelijkheden van de raden. De nieuwe instrumenten vindt u terug in artikel 8, vijfde lid: gezamenlijke raadscommissie, artikel 35: rekenkameronderzoek en artikel 32: wijziging van de regeling. Het enquêterecht

vindt u terug in artikel 36. In artikel 34 is een uitgebreidere evaluatiebepaling opgenomen.
De GRSK is een regeling die sterk gericht is op uitvoerende taken. Een van de mogelijkheden in de gewijzigde Wgr is het opnemen van aanvullende besluiten waarvoor een zienswijze aan de raden gevraagd dient te worden. Gezien de invoering van de bestuurscommissies en het karakter van de GRSK ligt het niet voor de hand om aanvullende besluiten aan te wijzen waarvoor zienswijzen worden verplicht. Uiteraard kan het bestuur in voorkomende uitzonderlijke gevallen besluiten de raden de mogelijkheid te bieden een zienswijze te geven.
In de cyclus van begroting en verantwoording heeft de wetswijziging een aantal aanpassingen gevergd. Zo zijn verschillende data en termijnen gewijzigd. Ook is opgenomen dat wanneer raden een zienswijze naar voren brengen op de begroting, het Dagelijks Bestuur, voorafgaand aan vaststelling van de begroting door het Algemeen Bestuur, de raden gemotiveerd in kennis stelt over het oordeel van het Dagelijks Bestuur over de zienswijze(n).
In de wet zijn verschillende aanpassingen gedaan om het functioneren van de regeling te verbeteren. Een voorbeeld is het opnemen van bepalingen omtrent evaluatie. Evaluatie vindt na deze wijziging iedere vier jaar plaats, in het derde jaar van een bestuursperiode.
Met de wijziging van de Wgr kan niet langer worden volstaan met een bepaling dat het Algemeen Bestuur de uittredingsregeling vaststelt. Daarom zijn in artikel 26, 27, 28, 29 en 30 de taken en verantwoordelijkheden uitgewerkt die van toepassing zijn wanneer een van de deelnemers wenst uit te treden. Hierin is ook de afbouw van taken meegenomen.
Aan de gemeenteraden is met de wijziging van de Wgr ook het recht op een zienswijze gegeven wanneer een regeling een wijziging voorstelt, voor zover de raden zelf geen deelnemer zijn aan de regeling. In het geval van GRSK zijn de raden geen deelnemer, maar is er sprake van een gemengde college-burgemeestersregeling. Daarom is het artikel over wijziging van de regeling aangepast.

Leesbaarheid en verheldering
De wijze waarop de samenstelling van het Algemeen Bestuur in de regeling was beschreven, gaf de mogelijkheid van een variabel aantal leden per deelnemer. Met deze wijziging is het aantal leden per deelnemer in het Algemeen Bestuur vastgelegd op 3 AB-leden per deelnemende gemeente en heeft ieder lid één stem. De drie burgemeesters van Eersel, Oirschot en Reusel-De Mierden zijn apart genoemd als lid van het Algemeen Bestuur. Zij hebben specifieke burgemeesterstaken overgedragen aan de GRSK, waardoor een lidmaatschap van het Algemeen Bestuur dient te worden vastgelegd.
Aan de werkwijze van het Algemeen Bestuur is een quorum-bepaling toegevoegd, zodat besluiten pas genomen kunnen worden wanneer de helft van het aantal leden aanwezig is. Daarmee wordt voorkomen dat een klein deel van de leden een ingrijpend besluit kan nemen voor alle deelnemers en de organisatie. Toegevoegd is een bepaling dat AB-leden niet ook ambtenaar kunnen zijn bij een van de deelnemende gemeenten, GRSK of KempenPlus.
Het Algemeen Bestuur heeft de mogelijkheid om met gesloten deuren te vergaderen, bijvoorbeeld wanneer het gaat over personen of medewerkers. Voor de duidelijkheid is toegevoegd waarover het Algemeen Bestuur in ieder geval niet kan besluiten in een besloten vergadering. Tevens is de mogelijkheid toegevoegd voor het Algemeen Bestuur om een lid van het Dagelijks Bestuur te ontslaan uit zijn functie. Hoewel logisch, ontbrak dit in de regeling.
Aan de regeling is een geschillenregeling toegevoegd in artikel 37. Indien onverhoopt ooit een geschil ontstaat, is het proces tot een mogelijke oplossing van het geschil vastgelegd. Dit is als tussenstap toegevoegd, voordat de Gedeputeerde Staten wordt gevraagd te besluiten in een geschil.

Archiefwet
Er is een wijziging van de Archiefwet 1995 in procedure gebracht, waarvan op dit moment de datum van inwerkingtreding nog niet bekend is. De wijziging van deze wet is van invloed op de GRSK, omdat de tekst nu uitgaat van de wet uit 1995. Sinds de laatste wijziging van de regeling is een aantal onderdelen veranderd en heeft het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven de rol van centrale archiefbewaarplaats gekregen. De aanpassingen in de concept-regeling zijn zo beschreven dat ook na wijziging van de Archiefwet de beschrijving accuraat blijft.

Verzoek
Wij verzoeken u de concept-regeling zo spoedig mogelijk en indien mogelijk gelijktijdig met de concept-regeling GR BVO Participatiebedrijf KempenPlus, aan uw raad aan te bieden voor zienswijzen en verzoeken u voor 15 februari 2023 de eventuele zienswijzen aan ons toe te sturen. Dit stelt ons in staat om deze eventuele zienswijzen mee te nemen in het definitieve voorstel voor de wijziging van de regeling. Beoogd wordt om in de vergadering van het Algemeen Bestuur van februari 2023 een definitief voorstel voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vast te stellen, om deze vervolgens aan uw college ter instemming voor te leggen.
Mocht u of uw raad een nadere toelichting op de conceptregeling wensen, dan zijn wij daartoe graag bereid. U kunt daarvoor contact opnemen met J. Vorstenbosch (j.vorstenbosch@kempengemeenten.nl).

Namens het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkende Kempengemeenten,

ValidSigned door W.A.C.M. Wouters
op 06-12-2022

drs. W.A.C.M. Wouters
voorzitter

ValidSigned door J.A.F.M. Vorstenbosch
op 06-12-2022

mr. J.A.F.M. Vorstenbosch
secretaris