Technische vragen voor de raadscommissievergadering Bestuur en Economie van woensdag 3 juli 2024 agendapunt 6.

Vragen van : D66
Aan wethouder : B. Heller
Over : Wijdemeren

Wijdemeren Technische/beeldvormende vragen:

1. De wijk aanpak van Hilversum sluit goed aan op het dorpen en kernenbeleid van Wijdemeren. *Omdat ze zo van elkaar verschillen of op elkaar lijken? Waarop is dit gebaseerd?*

2. In de begroting is 25K ingeraamd voor externe deskundigheid en 25k voor participatie en inspraak. *Wat gaat hier voor gebeuren?*

3. Er wordt gesproken over de noodzaak van een stevige projectorganisatie. *Hoe groot is deze organisatie naast de projectleider en secretaris uit de begroting?*

4. Uit de stukken komt naar voren dat er veel ambtelijke inzet nodig is, wat bestuurlijk merkbaar zal zijn: de inzet voor de samenvoeging kan ergens anders niet gedaan worden. *Een samenvoeging is dus een stevige en merkbare belasting op de organisaties van beide gemeenten na en voor datum herindeling. Uiteraard willen we gedurende de herindeling kwaliteit leveren in dienstverlening en het realiseren van bestuurlijke ambities.* ***Maar meer dan ooit zal gelden: niet alles kan en zeker niet tegelijk.***
   De vraag is dan ook: Waar vallen de gaten van de mensen die zich hier voor gaan inzetten?

5. In geval van samenvoeging met Hilversum kan een klein positief effect optreden voor de maatstaf regionale en landelijke centrumfunctie. *Wat is de verwachting (mag met bandbreedte/onzekerheidsmarge) van dit bedrag?*

6. De gemeenteraden van Wijdemeren en Hilversum krijgen hetzelfde herindelingsontwerp ter besluitvorming voorgelegd. Ons is gevraagd hoe we als gemeenteraden elkaar in de fase van beeld- of oordeelsvorming willen ontmoeten. Dat kan in:

   - Een lichte vorm, bijvoorbeeld in de vorm van een raadsconferentie,
   - een begeleidingsgroep
   - een ‘zware’ vorm zoals een gezamenlijke commissie.

` *Is er iets meer te zeggen over hoe deze varianten van elkaar verschillen in het verbinden van de beide raden en is een mengvorm ook mogelijk?*

Jarno Deen

Conceptantwoord -penvoerder is: Eric Bakker 06-100391113

1. **De wijk aanpak van Hilversum sluit goed aan op het dorpen en kernenbeleid van Wijdemeren.** ***Omdat ze zo van elkaar verschillen of op elkaar lijken? Waarop is dit gebaseerd?***

Verschillende analyse laten vooral overeenkomsten zien. In bijlage 2 (impactanalyse bestuurskracht) is op pagina 20 door BMC een vergelijking tussen Wijdemeren en Hilversum gemaakt over het dorpenbeleid, een van de uitgangspunten van Wijdemeren. Bijlage 5 (impactanalyse bedrijfsvoering) bevat op pagina 10 een analyse over dit onderwerp. Een kort citaat daaruit: "*Hilversum en Wijdemeren hebben vastgesteld beleid, dat in elkaars verlengde ligt. Hilversum heeft het buurtenbeleid, Wijdemeren het dorpenbeleid. Beide spreken min of meer dezelfde taal en hebben overeenkomsten in visie, opgaven, werken met wijk-/dorpscoördinatoren en gebieds/wijkwethouders en cofinanciering uit wijk/dorpsbudgetten van initiatieven. Ook de diversiteit in de gebieden in Wijdemeren (kernen) en Hilversum (wijken) is vergelijkbaar".* Dit is ook verder betoogd en beargumenteerd in bijlage 8 (collegebrief reactie op uitgangspunten).

2. **In de begroting is 25K ingeraamd voor externe deskundigheid en 25k voor participatie en inspraak.** ***Wat gaat hier voor gebeuren?***

Dit budget is opgenomen in de geest van Toezegging T24-018 "Inhuur expertise indien nodig". Daarin is toegezegd dat als blijkt dat er expertise nodig is op het gebied van gemeentelijke fusies, de gemeente deze inhuurt. Wij voorzien inzet van deze middelen voor financiële deskundigheid, m.n. het opstellen van een financiële herindelingsscan. De materiele kosten voor participatie/inspraak gaan over het organiseren van bijeenkomsten en communicatiemiddelen. Het college werkt daarvoor een Plan van Aanpak uit, maar kan pas concrete activiteiten plannen na het principebesluit.

3. **Er wordt gesproken over de noodzaak van een stevige projectorganisatie.** ***Hoe groot is deze organisatie naast de projectleider en secretaris uit de begroting?***

De organisatie hangt af van het Plan van Aanpak dat het college nog gaat opstellen (zie vraag 2). De projectorganisatie zal naar verwachting bestaan uit ambtelijk opdrachtgevers van Wijdemeren en Hilversum en (deel)projectleiders voor verschillende thema's: financiën, participatie, inhoud, bestuurlijk draagvlak en personeel/organisatie.

4. **Uit de stukken komt naar voren dat er veel ambtelijke inzet nodig is, wat bestuurlijk merkbaar zal zijn: de inzet voor de samenvoeging kan ergens anders niet gedaan worden.** ***Een samenvoeging is dus een stevige en merkbare belasting op de organisaties van beide gemeenten na en voor datum herindeling. Uiteraard willen we gedurende de herindeling kwaliteit leveren in dienstverlening en het realiseren van bestuurlijke ambities. Maar meer dan ooit zal gelden: niet alles kan en zeker niet tegelijk. De vraag is dan ook: Waar vallen de gaten van de mensen die zich hier voor gaan inzetten?***

Voor de fase van herindelingsontwerp zullen we proberen de belasting op de staande organisatie zoveel mogelijk te beperken, door efficiënt en effectief te werken en externe inzet. Dat gaat dus over 2024. Indien de raden besluiten een herindelingsontwerp vast te stellen eind 2024, zullen er vervolgstappen zijn, waarvan de impact groter is. Organisaties gaan dan immers intensiever samenwerken en de invlechting van Wijdemeren voorbereiden. We maken daarvoor een plan in het najaar, dat onderdeel zal zijn van het herindelingsontwerp. Dan kunnen we een goede inschatting maken over de impact.

5. **In geval van samenvoeging met Hilversum kan een klein positief effect optreden voor de maatstaf regionale en landelijke centrumfunctie.** ***Wat is de verwachting (mag met bandbreedte/onzekerheidsmarge) van dit bedrag?***

Op pagina 37 van bijlage 3 (impactanalyse financiën) staat in tabel 25 de opbouw van de uitkering gemeentefonds 2024. Hilversum krijgt per inwoner voor regionale en landelijke centrumfunctie nu 299 euro per inwoner.

Tabel 25: Overzicht opbouw uitkering Gemeentefonds 2024
(Cijfers in bedragen per inwoner)

	Hilversum
Bedrag per inwoner	526
Vast bedrag voor iedere gemeente	15
Lokale centrumfunctie	17
Regionale centrumfunctie	229
Landelijke centrumfunctie	70

Over het effect staat op pagina 38: *"Voor de landelijke en regionale centrumfunctie zal in geval van de herindeling met Hilversum de waarde iets groter zijn dan de optelsom van beide waarden, omdat in de berekeningswijze twee afzonderlijke kernen minder zwaar wegen dan een grotere kern. Door de herindeling worden Hilversum en Loosdrecht in de methodiek als één kern gezien. Op verzoek van gemeenten kan het CBS hier een nieuwe berekening voor maken. Dit effect ramen we vooralsnog op PM".*

Op pagina 38 staat verder uitgelegd dat het hier een zeer technisch complexe berekening betreft. Het effect is dus PM en kan op dit moment niet nader gepreciseerd worden.

6. **De gemeenteraden van Wijdemeren en Hilversum krijgen hetzelfde herindelingsontwerp ter besluitvorming voorgelegd. Ons is gevraagd hoe we als gemeenteraden elkaar in de fase van beeld- of oordeelsvorming willen ontmoeten. Dat kan in:**
   - **Een lichte vorm, bijvoorbeeld in de vorm van een raadsconferentie,**
   - **een begeleidingsgroep**
   - **een 'zware' vorm zoals een gezamenlijke commissie.**

   Is er iets meer te zeggen over hoe deze varianten van elkaar verschillen in het verbinden van de beide raden en is een mengvorm ook mogelijk?

De genoemde vormen komen voort uit documentatie van andere gemeenten die bezig waren met herindelingen. Er is geen eenduidig overzicht met voor- en nadelen: per vorm zijn veel formele en praktische voor- en nadelen te bedenken.
De kern lijkt ons vooral te zijn de mate waarin gemeenteraden zich in de volgende fase aan elkaar willen verbinden.

1. In een lichte vorm kunnen raadsleden op onderdelen die zij belangrijk vinden met elkaar ideeën wisselen, in conferenties of werksessies en de opbrengst aan het college ter beschikking stellen voor het herindelingsontwerp.
2. In een begeleidingsgroep laat je raadsleden intensiever meekijken met het proces en fungeren zij als klankbord.
3. In een zware vorm kunnen raden een commissie ex artikel 84 gemeentewet instellen die namens de raden besluiten of adviezen geven, of hun commissievergaderingen samen organiseren. Zie een voorbeeld als: https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR384663

