Aan: J. van Batenburg – gemeente Landsmeer

Van: G. Lubbers

Datum: 20 januari 2021

Onderwerp: Inzamelstrategie voor nieuw beleidsplan 'Afval en Grondstoffen'

00 - Inleiding

Gemeente Landsmeer (hierna: Landsmeer) is bezig om een nieuw beleidsplan 'Afval en Grondstoffen' op te stellen. Het beleidsplan heeft betrekking op de periode 2022 tot en met 2026. Het nieuwe beleidsplan moet bijdragen aan het realiseren van de volgende doelstellingen (opsomming is in volgorde van belangrijkheid):

1. Beperken van de jaarlijkse kosten voor inzameling en verwerking van afvalstoffen.
2. Beperken van de hoeveelheid ingezameld restafval[1], zodat de VANG-doelstelling benaderd wordt.
3. Inzamelen van afval-/grondstofstromen die aangewend kunnen worden voor recycling en/of hergebruik.
4. Aanbieden van een passend serviceniveau aan inwoners.

Belangrijk onderdeel van het beleidsplan is de inzamelstrategie. Dit betreft zowel de inzameling 'in de wijk' als de inzameling op 'het milieupark' van Landsmeer. De uitgangspunten van de inzamelstrategie zijn belangrijk voor de wijze waarop Landsmeer de uitvoering van het beleid vorm kan geven. Hierbij kan gedacht worden aan de volgende aspecten:

- Keuze voor verwerkingsmethode voor de ingezamelde afvalstromen (bijv. wel of niet toepassen van nascheiding).
- Het (gedeeltelijk) aan- of inbesteden van de benodigde dienstverlening. Het deelnemen aan gezamenlijke aanbestedingen, strategisch samenwerken met andere gemeenten en het aansluiten bij een overheidsgedomineerde partij zijn hierin mogelijkheden.
- Keuze voor het toepassen van een betaalsysteem zoals Diftar.
- Inrichten van brengvoorzieningen, waar inwoners hun afval naartoe moeten brengen.
- Keuze voor type inzamelmiddelen en het beheer daarvan.
- Communicatiemethoden naar inwoners.

In deze memo zijn vijf scenario's voor de nieuwe inzamelstrategie uitgewerkt. Geadviseerd wordt om het meest kansrijke scenario voort te stellen aan de gemeenteraad. In deze memo zijn de volgende onderwerpen uitgewerkt:

1. Samenvatting en advies.
2. Conclusie na analyse huidige situatie.
3. Afwegingskader voor scenario keuze.
4. Toelichting uitwerking van de verschillende scenario's
5. Scenario 1: Omgekeerd inzamelen.
6. Scenario 2: Nascheiding PMD.
7. Scenario 3: Invoeren van Diftar op restafval.
8. Scenario 4: Verlagen inzamelfrequentie restafval.
9. Scenario 5: Volledig over op Diftar.
10. Advies meest kansrijke scenario's.
11. Uitbesteden exploitatie milieupark

[1] De totale hoeveelheid restafval, waarop de VANG-doelstelling is gebaseerd, bestaat uit grof huishoudelijk restafval (hierna: grof restafval) en fijn huishoudelijk restafval (hierna: fijn restafval).

01 – Samenvatting en advies

In de huidige situatie is er te veel restafval per inwoner. Dit zorgt voor hoge kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. De scheidingsresultaten van (fijn) huishoudelijke afvalstromen sluiten niet aan bij de huidige inzamelstructuur. Vooral de lage apart ingezamelde hoeveelheden GFT, OPK en PMD zijn opvallend. Door de gefragmenteerde situatie omtrent de exploitatie van het milieupark is er te beperkt inzicht en grip op de inzameling op en verwerking vanaf het milieupark. Dit zorgt ervoor dat kansen op efficiëntie en kostenreductie niet worden benut. In 2019 waren de totale afvalbeheerkosten ca. €1,16 miljoen. In vergelijking met vergelijkbare gemeenten (dezelfde stedelijkheidsklasse en ongeveer het zelfde aantal inwoners) zijn de afvalbeheerkosten hoog. Dit vertaald zich ten opzichten van vergelijkbare gemeenten in een relatief hoge afvalstoffenheffing. Als Landsmeer de huidige inzamelstrategie handhaaft zullen de afvalbeheerkosten stijgen tot ca. €1,69 miljoen per jaar in 2026[2] en blijft de hoeveelheid restafval onverminderd hoog.

Inzamelscenario's

Er zijn vijf inzamelscenario's overwogen middels een afwegingskader. In onderstaande tabel is het resultaat -per scenario- weergegeven. Hoe hoger de totaalscore is, hoe meer kansrijk het inzamelscenario is voor het realiseren van doelstellingen.

Scenario	Jaarlijkse kosten (max: 25)	Eenmalige kosten (max: 20)	Inzamel-resultaat (max: 20)	Implemen-tatie (max: 15)	Service-niveau (max: 10)	Werkgebied (max: 10)	Totaal score (max: 100)
Omgekeerd inzamelen	0	0	20	0	6	0	**26**
Nascheiding PMD	25	20	12	9	6	10	**82**
Diftar op restafval	15	12	20	0	10	10	**67**
Inzamelfrequentie restafval verlagen	15	20	12	9	10	10	**76**
Volledig Diftar	0	0	20	0	10	10	**40**

Het advies is om een inzamelstrategie te implementeren waarin het fijn restafval nagescheiden wordt (scenario 2 in deze memo). Landsmeer stopt dan met bronscheiding van PMD. In deze inzamelstrategie wordt geen Diftar ingevoerd, wel wordt fijn restafval geregistreerd ingezameld en krijgt ieder huishouden standaard de beschikking over slechts één minicontainer voor restafval[3]. Aanvullend wordt de inzameling van GFT, OPK en glas geïntensiveerd met als doel om de scheidingsresultaten te verbeteren. Met de voorgestelde inzamelstrategie kan de hoeveelheid restafval (in relatie tot de VANG-doelstelling) met ca. 35% gereduceerd worden. Voor de implementatie van dit scenario is ca. €672.000,- aan eenmalige kosten (voor investering en implementatie) vereist. De jaarlijkse afvalbeheerkosten zullen in 2022 ca. €1,17 miljoen bedragen, (door indexering) loopt dit op naar ca. €1,31 miljoen in 2026, hetgeen ca. €380.000 (22%) per jaar lager is dan wanneer de huidige inzamelstrategie gecontinueerd wordt. Het implementatietraject voor dit inzamelscenario zal in het tweede of derde kwartaal van 2022 volledig afgerond zijn. Uitvoering van dit inzamelscenario is beheersbaar door de ambtelijke organisatie, zonder dat er structureel extra personele capaciteit noodzakelijk is.

Een goed alternatief scenario is het verlagen van de inzamelfrequentie voor restafval (scenario 4 in deze memo). Ook in dit scenario wordt geen Diftar ingevoerd. Met deze inzamelstrategie kan de hoeveelheid restafval (i.h.k.v. de VANG-doelstelling) met ca. 40% gereduceerd worden. Voor de implementatie van dit scenario is ca. €704.000,- aan eenmalige kosten verreist. De jaarlijkse afvalbeheerkosten zullen in 2022 ca. €1,24 miljoen bedragen (door indexering) loopt dit op naar ca. €1,37 miljoen in 2026, hetgeen ca. €320.000 (19%) per jaar lager is dan wanneer de huidige inzamelstrategie gecontinueerd wordt. Ook dit inzamelscenario is beheersbaar door de ambtelijke organisatie, zonder dat er structureel extra personele capaciteit noodzakelijk is.

Exploitatie milieupark

Voor inzameling van grof afval zijn inwoners -in alle inzamelscenario's- primair aangewezen op het milieupark. Het milieupark wordt daarmee de belangrijkste brengvoorziening voor inwoners. Efficiënte inzameling op het milieupark kan een belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van de hoeveelheid restafval. Met efficiënte inzameling wordt o.a. de keuze en opstelling van de inzamelmiddelen, wachtrij management, toegangscontrole, openingstijden, -dagen, bundeling van aftransport, en het beïnvloeden van scheidingsgedrag van bezoekers bedoeld. Het is voor het beheersbaar houden

[2] Hierbij wordt uitgegaan van gelijkblijvende kosten (m.u.v. indexatie) voor salarissen, reserveringen en onderhoud binnendienst.

[3] Maatwerk in uitzonderlijke gevallen, zoals bij medisch indicatie en/of grote gezinnen is mogelijk.

van kosten verder belangrijk dat de verwerkingsmethode van de ingezamelde stromen optimaal aansluit bij de inzameling (en het aftransport). Dit moet periodiek met het afsluiten van passende verwerkingscontracten geborgd worden. De combinatie van inzameling en verwerking vormt gezamenlijk de totale exploitatie van het milieupark.

In de huidige situatie ontbreekt het aan grip en inzicht vanuit Landsmeer op de exploitatie van het milieupark. Met de huidige beschikbare personele capaciteit, grote verscheidenheid aan betrokken externe dienstverleners en de huidige voorzieningen op het milieupark is het nagenoeg onmogelijk om de grip terug te krijgen en exploitatie te optimaliseren. Om de werking van het milieupark te optimaliseren wordt daarom geadviseerd om:

1. Toegangscontrole en geregisterde inzameling op het milieupark in te voeren. Hiermee wordt het gebruik van het milieupark voorbehouden aan inwoners van Landsmeer.
2. De volledige exploitatie van het milieupark (incl. de verwerking van de ingezamelde afvalstromen) -ongeacht de keuze voor het inzamelscenario- aan één externe organisatie uit te besteden. Met het uitbesteden van de exploitatie van het milieupark aan een gespecialiseerde externe organisatie zijn een efficiëntie en kostenreductie beter realiseerbaar.

Het uitbesteden van de exploitatie van het milieupark heeft geen negatieve invloed op de werkgelegenheid in Landsmeer. De eigen medewerkers van Landsmeer die nu op het milieupark werkzaam zijn kunnen -ook nadat de exploitatie is uitbesteed- dit gewoon voortzetten. De dagelijkse (operationele) aansturing zal echter vanuit een externe organisatie ingevuld worden.

02 - Conclusie na analyse huidige situatie

De huidige situatie is geanalyseerd. Tijdens de analyse is er gekeken naar:

1. Huidige inzamelresultaten;
2. Kosten voor inzameling en verwerking van huishoudelijk afval;
3. Benchmark van kosten en inzamelresultaten met andere gemeenten;
4. Sorteeranalyse van het fijn restafval (inzicht in de samenstelling van het fijn restafval).

In deze memo zijn de belangrijkste bevindingen opgenomen a.d.h.v. enkele tabellen en afbeeldingen.

In tabel 1 en tabel 2 is een overzicht van de inzamelresultaten over 2019 opgenomen. Deze zijn vergeleken met de resultaten in andere gemeenten[4].

Benchmark inzamelresultaat	Per inwoner Landsmeer	Per inwoner Nederland	Per inwoner weinig stedelijk	Per inwoner weinig stedelijk & tot 20.000 inwoners	Per inwoner Noord Holland
Totale hoeveelheid huishoudelijk afval (in kg)	533	526	515	531	525
Totale hoeveelheid restafval (fijn en grof in kg)*	243	181	185	163	223
Fijn restafval (in kg)	224	151	156	138	190
Grof restafval (in kg)	28	30	29	25	33
GFT - totaal (in kg)	87	111	115	126	94
OPK - Totaal (in kg)	37	58	59	62	50
PMD - Totaal (bronscheiding in kg)	9	24	24	27	18
Glas - totaal (in kg)	20	23	25	24	22

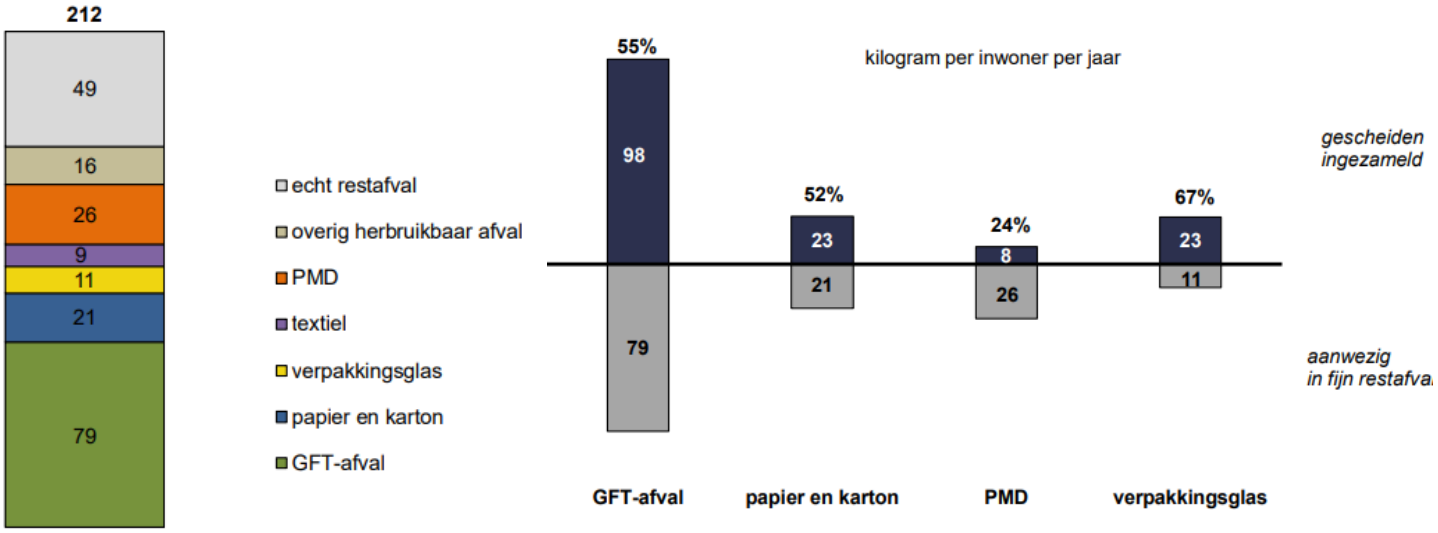
Tabel 1: huidige inzamelresultaten in kilogrammen per afvalstroom.

Benchmark inzamelresultaat	Landsmeer	Nederland	Weinig stedelijk	weinig stedelijk & tot 20.000 inwoners	Noord - Holland
Scheidingspercentage fijn & grof	52%	66%	66%	69%	57%
Scheidingspercentage fijn huishoudelijk afval	41%	60%	60%	64%	49%
Scheidingspercentage grof huishoudelijk afval	81%	80%	79%	81%	76%

Tabel 2: huidige scheidingspercentages.

In afbeelding 1 is de huidige samenstelling[5] van het fijn restafval weergegeven. In afbeelding 2 is het resultaat van de gescheiden inzamelstructuur afgezet tegen de mate waarin deze stromen nog aanwezig zijn in het fijn restafval.

[4] Bron: CBS en De Benchmark Huishoudelijk Afval van Afval Circulair (onderdeel van Rijkswaterstaat). De in andere gemeenten gerealiseerde cijfers hebben betrekking op 2018. Dit zijn de meest recente cijfers die beschikbaar zijn.
[5] Sorteeranalyse is uitgevoerd op het fijn restafval van Landsmeer door De AfvalSpiegel in december 2020.



Afbeelding 1 en 2: Belangrijkste conclusies sorteeranalyse fijn restafval.

In tabel 3 en tabel 4 zijn de huidige afvalbeheerkosten weergegeven. Hiervoor is gekeken naar de financiële realisatie over 2019. De kosten voor inzameling en verwerking (van ca. €950.000,- per jaar) betreffen de inzamel- en verwerkingsdiensten waarvoor Landsmeer met externe organisaties contracten afgesloten heeft. Dit is o.a. inclusief de huur van inzamelmiddelen.

Analyse huidige afvalbeheer kosten (2019)	**Totaal**	**Per huishouden**	**Per inwoner**
Salarissen, onderhoud binnendienst (bijv. zwerfafval) & reserveringen.	€ 183.658	€ 39	€ 16
Overige aan inzameling gerelateerde kosten (klein gereedschap, PMD-zakken, etc.)	€ 31.444	€ 7	€ 3
Kosten inzameling & verwerking (gecontracteerde dienstverlening)	€ 949.594	€ 202	€ 82
Realisatie totale kosten	**€ 1.164.696**	**€ 248**	**€ 101**

Tabel 3: Overzicht huidige kosten.

Analyse van kosten inzameling & verwerking (gecontracteerde dienstverlening in 2019)	**Totaal**	**Per huishouden**	**Per inwoner**
Inzameling in de wijk	€ 326.235	€ 69	€ 28
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 142.151	€ 30	€ 12
Verwerking vanuit de wijk	€ 289.842	€ 62	€ 25
Verwerking vanaf het milieupark	€ 191.394	€ 41	€ 17
Totale kosten inzameling & verwerking	***€ 949.594***	***€ 202***	***€ 82***

Tabel 4: Nadere analyse van de kosten voor inzameling & verwerking.

De omvang van afvalstoffen heffing in Landsmeer is vergeleken met andere gemeenten[6]. Hiervoor is het eenpersoonstarief en het eerste meerpersoonstarief gebruikt. Er zijn gemeenten -zoals Landsmeer- die verschillende meerpersoons tarieven toepassen (bijv. een tarief voor twee personen en een tarief voor meer dan twee personen). Een vergelijking met andere gemeenten op basis van een gedifferentieerd meerpersoonstarief is niet mogelijk, daarom is het eerste meerpersoonstarief gebruikt (in het geval van Landsmeer het tarief voor twee personen). In tabel 5 is de afvalstoffen heffing vergeleken met andere gemeenten op basis van stedelijkheidsklasse en het aantal inwoners. In tabel 6 is e afvalstoffen heffing vergelijken met andere gemeenten op basis van de ingezamelde hoeveelheid restafval.

[6] Bron: CBS en De Benchmark Huishoudelijk Afval van Afval Circulair (onderdeel van Rijkswaterstaat).

Benchmark afvalstoffen heffing O.b.v. stedellijkheidsklasse en aantal inwoners	Eenpersoons tarief	1ste meerpersoons tarief*	Dekking %
Landsmeer	€ 260,35	€ 304,10	96%
Gemiddelde Nederland	€ 187,85	€ 246,44	98%
Gemiddelde 10.000 tot 20.000 inwoners	€ 167,89	€ 227,41	99%
Gemiddelde weinig stedelijk	€ 128,78	€ 249,16	99%
Gemiddelde weinig stedelijk en 10.000 tot 20.000 inwoners	€ 180,77	€ 254,00	98%

Tabel 5: Benchmark afvalstoffenheffing (stedelijkheidsklasse en aantal inwoners)

Benchmark afvalstoffen heffing O.b.v. hoeveelheid restafval (fijn & grof)	Eenpersoons tarief	1ste meerpersoons tarief*	Dekking %
Landsmeer (243 kg restafval)	€ 260,35	€ 304,10	96%
Gemiddelde 220 - 250 kg restafval	€ 221,92	€ 290,95	99%
Gemiddelde >200 kg restafval per inwoner	€ 217,72	€ 279,42	99%
Gemiddelde 150 - 200 kg restafval per inwoner	€ 181,41	€ 242,45	98%
Gemiddelde 100 - 150 kg restafval per inwoner	€ 171,23	€ 226,50	99%
Gemiddelde <100 kg restafval per inwoner	€ 136,76	€ 185,40	99%

Tabel 6: Benchmark afvalstoffenheffing (ingezamelde hoeveelheid restafval)

De meeste contracten voor inzamel- en verwerkingsdiensten lopen in 2020 en 2021 af. Trend in heel Nederland is dat de kosten voor inzamel- en verwerkingsdiensten de afgelopen jaren zijn gestegen. In tabel 5 zijn de kosten voor het continueren van het huidige inzamelbeleid doorgerekend. Hierbij is uitgegaan van gelijkblijvende kosten (m.u.v. indexatie) voor salarissen, reserveringen en onderhoud binnendienst.

Kosten bij continueren huidige situatie	2022	2023	2024	2025	2026
Inzameling in de wijk	€ 436.326	€ 449.416	€ 462.898	€ 476.785	€ 491.089
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 147.837	€ 153.751	€ 159.901	€ 166.297	€ 172.949
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 607.005	€ 625.453	€ 644.134	€ 663.056	€ 682.226
Overige aan inzameling gerelateerde kosten (o.b.v. begroting 2021)	€ 41.037	€ 42.268	€ 43.536	€ 44.843	€ 46.188
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021)	€ 274.723	€ 280.217	€ 285.822	€ 291.538	€ 297.369
Totaal	***€ 1.506.928***	***€ 1.551.106***	***€ 1.596.292***	***€ 1.642.519***	***€ 1.689.820***

Tabel 5: Doorrekening van kosten voor continueren huidige situatie.

Op basis van de interne analyse zijn de conclusies:

1. De hoeveelheid restafval per inwoner is te hoog. De hoge hoeveelheid zorgt voor hoge afvalbeheer kosten.
2. Het scheidingspercentage voor fijn huishoudelijk afval is te laag, vooral voor GFT, OPK en PMD is dit opvallend. Landsmeer past voor deze stromen immers huis aan huis inzameling toe. Conclusie is dat de huidige inzamelstrategie niet het gewenste scheidingsgedrag bij inwoners bewerkstelligt.
3. Het aantal in Landsmeer uitstaande minicontainers voor fijn restafval bij laagbouw huishoudens is hoog. Er zijn veel huishoudens met een tweede of derde minicontainer voor fijn restafval. Dit stimuleert niet om afval te scheiden.
4. Het toepassen van huis-aan-huis inzameling (bronscheiding) en nascheiding (uit het ingezamelde fijn restafval) voor PMD is niet efficiënt. Middels aparte inzameling poogt Landsmeer om PMD uit het restafval te houden, terwijl de verwerker van het restafval ook PMD uit het restafval haalt.
5. De sorteeranalyse laat zien dat het aandeel 'echt' restafval in het fijn restafval kleiner is dan 25%. De rest van het fijn restafval kan aangewend worden voor recycling (en/of hergebruik). De kosten voor de verwerking van de niet-restafval stromen liggen significant lager dan de kosten voor het verwerken van restafval.

6. Landsmeer heeft te beperkt inzicht in en grip op de behandeling van afvalstromen die ingezameld worden op het milieupark. Dit komt doordat Landsmeer zelf de exploitatie van het milieupark uitvoert, terwijl de huur van inzamelmiddelen (Renewi), het transport van ingezameld afval (Renewi) en het contracteren van verwerkers (AEB) is uitbesteed. Hierdoor is er een gefragmenteerde situatie ontstaat waarin:
    a. Informatie over ingezamelde en verwerkte hoeveelheid per afvalstroom lastig te achterhalen is en er getwijfeld wordt aan de betrouwbaarheid van de verkregen informatie.
    b. Landsmeer leunt op door AEB afgesloten contracten en/of jaarlijkse afspraken met verwerkers, terwijl het inzicht in de gemaakte afspraken ontbreekt. Voor verschillende afvalstromen is het daardoor onduidelijk wat de contractuele status t.b.v. verwerking is.
    c. AEB en Renewi naar hun eigen inzicht de dienstverlening uitvoeren, terwijl centrale coördinatie ontbreekt. Hierdoor is de inzameling, logistiek en verwerking niet optimaal op elkaar afgestemd.
    d. Kansen voor efficiëntie en kostenreductie onbenut blijven.
7. Er is aanleiding om te veronderstellen dat er in Landsmeer sprake is van een afwijkend aanbod op het milieupark aan zgn. verbouwingsafval. Het vermoeden is dat bezoekers zich ontdoen van bedrijfsafval. Dit blijkt o.a. uit:
    a. Het hoge gemiddelde aantal bezoekers van het milieupark.
    b. Het aandeel verbouwingsafval (t.o.v. de totale hoeveelheid grof huishoudelijk afval).

03 - Afwegingskader voor scenario keuze

Om het meest kansrijke scenario's te kiezen voor het realiseren van de doelstellingen wordt een afwegingskader gebruikt. De volgende aspecten zijn onderdeel van het afwegingskader (opsomming is in volgorde van belangrijkheid):

1. Jaarlijkse kosten: structurele jaarlijks terugkerende kosten voor inzameling en verwerking.
2. Investeringskosten: de investeringskosten die nodig zijn om het scenario te kunnen realiseren/implementeren.
3. Inzamelresultaat: de mate waarin de hoeveelheid restafval (fijn en grof) wordt beperkt (bijdrage aan VANG-doelstelling) en het scheidingsresultaat t.b.v. de recyclebare afvalstromen verbeterd.
4. Implementatie: de mate waarin het scenario (mogelijk) weerstand bij inwoners oproept (de 'acceptatie') en de termijn waarbinnen het scenario geïmplementeerd kan worden. Beide aspecten zijn mede afhankelijk van de transitie t.o.v. huidige situatie.
5. Serviceniveau: het service niveau dat door inwoners ervaren zal worden (a.d.h.v. de mate waarin afvalstromen opgehaald worden).
6. Werkgebied: de mate waarin de inzamelmethode past bij de omstandigheden in Landsmeer (o.a. de stedelijkheidsklasse, de aanwezige lintbebouwing en het omvangrijke buitengebied). Naar mate de inzamelmethode minder goed past bij het werkgebied zijn er meer afwijkingen (maatwerk) t.o.v. de standaard nodig. Afwijkingen (maatwerk) werken in de uitvoering altijd kostenverhogend.

De zes aspecten uit het afwegingskader zijn gerelateerd aan de doelstellingen voor het beleidsplan (opgenomen in de inleiding van dit memo). Landsmeer heeft een prioritering in deze doelstellingen aangebracht. Om het afwegingskader aan te laten sluiten bij deze prioritering, worden de aspecten als volgt gewogen:

Weging van de aspecten		
Nr.	**Aspect**	**Weging**
1	Jaarlijkse kosten	5
2	Eenmalige kosten	4
3	Inzamelresultaat	4
4	Implementatie	3
5	Serviceniveau	2
6	Werkgebied	2

Alle inzamelscenario's worden gewaardeerd middels het afwegingskader. Hiervoor worden de volgende waarderingen toegepast.

Waardering van de aspecten						
Waardering	**Jaarlijkse kosten**	**Eenmalige kosten**	**Inzamel-resultaat**	**Implementatie**	**Service-niveau**	**Werkgebied**
5	Gelijkblijvend of minder.	Beperkt	Forse verbetering t.o.v. huidig	Kleine overgang. Weinig weerstand, implementatie is afgerond per 1-1-2022[7]	Hoog	Sluit goed aan, maatwerk minimaal.
3	Kleine stijging t.o.v. huidig.	Gemiddeld	Kleine verbetering t.o.v. huidig	Gemiddelde overgang. Enige weerstand, implementatie medio 2022 gereed	Gemiddeld	Is passend, enig maatwerk nodig.
0	Forste stijging t.o.v. huidig.	Hoog	Gelijkblijvend of minder	Grote overgang. Veel weerstand, implementatie is eind 2022 gereed.	Laag	Veel afwijkingen, veel maatwerk.

Voor de beoordeling van ieder scenario wordt -per aspect- de waardering vermenigvuldigd met de weging. Per aspect ontstaat daardoor een score (bijv. score 5 maal weging 4 resulteert in een waardering van 20). Per scenario worden de scores van de aspecten bij elkaar opgesteld tot een totaal score. Het inzamelscenario met de hoogste totaalscore wordt het meest kansrijk geacht voor het realiseren van de doelstellingen.

[7] Voordat het huidige contract voor inzameling afloopt.

04 – Toelichting op uitwerking van de verschillende scenario's

De verschillende inzamelscenario's zijn op hoofdlijnen uitgewerkt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen inzameling 'in de wijk' en inzameling op het milieupark.

Inzameling in de wijk

Voor inzameling in de wijk zijn een aantal aspecten relevant:

1. Ophalen of brengen: indeling in afvalstromen die 'huis aan huis' opgehaald worden en afvalstromen die door inwoners 'weggebracht' moeten worden naar verzamelcontainers (brengvoorzieningen).
2. Type inzamelmiddel: welk inzamelmiddel wordt bij 'huis aan huis' inzameling toegepast.
3. Geregisterde inzameling: in geval van geregistreerde inzameling is het volgende van toepassing:
    a. Huis aan huis: alleen inzamelmiddelen die geregistreerd zijn, worden ingezameld. Met geregistreerde inzameling wordt het aanbieden van niet geregistreerde inzamelmiddelen (zgn. spookcontainers) voorkomen. Geregistreerde inzameling geeft waardevolle informatie over het aanbiedgedag van inwoners waardoor inzameling geoptimaliseerd kan worden. Om geregistreerde inzameling toe te kunnen passen moeten inzamelmiddelen bij inzameling geïdentificeerd kunnen worden. Hiervoor wordt een chip in iedere minicontainer geplaatst. Landsmeer heeft daarnaast registratiesoftware nodig om chips te koppelen aan huishoudens[8] en de registratie bij te houden.
    b. Verzamelcontainers: de verzamelcontainers zijn voorzien van een toegangscontrole systeem. Huishoudens die aangesloten zijn op een bepaalde verzamelcontainer, krijgen middels een pas toegang. Huishoudens zonder toegang kunnen de verzamelcontainer niet gebruiken. Om geregistreerde inzameling toe te kunnen passen moeten verzamelcontainers voorzien worden van een toegangscontrolesysteem, moeten huishoudens voorzien worden van een pas en heeft Landsmeer registratiesoftware nodig om passen te koppelen aan huishoudens[9] en verzamelcontainers.
4. Toepassen van Diftar: Bij Diftar wordt er een gedifferentieerde afvalstoffen heffing toegepast. Per huishouden wordt geregistreerd hoeveel (volume) en/of hoe vaak (frequentie) afval aangeboden wordt. Het principe is dat hoe meer afval een huishouden aanbiedt, hoe hoger de afvalstoffenheffing zal zijn. Diftar kan voor alle of enkele specifieke afvalstromen worden toegepast. Het type Diftar-systeem (volume en/of frequentie) kan nader bepaald worden. Voor het kunnen toepassen van Diftar is geregistreerde inzameling een voorwaarde.
5. Inzamelfrequentie: Dit betreft de frequentie waarop de huis aan huis inzameling uitgevoerd wordt.
6. Huishoudens: Aangegeven wordt welke huishoudens gebruik kunnen maken van de brengvoorziening.
7. Aantal verzamelcontainers: Voor het bepalen van het aantal verzamelcontainers wordt gekeken naar het benodigde aantal containers t.o.v. het aantal 'aangesloten' huishoudens. Daarnaast is de loopafstand voor inwoners (vanaf de woning) naar de verzamelcontainer relevant. Hoe korter de loopafstand hoe lager de drempel om van een verzamelcontainer gebruik te maken.

Inzameling op het milieupark

Inwoners moeten zich op het milieupark kunnen ontdoen van hun grof afval. Daarnaast kunnen inwoners met (een deel van) hun fijn afval terecht op het milieupark. Inwoners moeten het afval op het milieupark zelf scheiden en in de juiste container deponeren. Op het milieupark is dus sprake van bronscheiding. Voor inzameling op het milieupark zijn de volgende aspecten relevant:

1. Doelgroep: het milieupark is primair voor huishoudens van Landsmeer. Landsmeer kan er echter voor kiezen om bedrijven (tegen betaling) ook gebruik te laten maken van het milieupark.
2. Toegang en registratie: alleen 'aangesloten' huishoudens kunnen gebruik maken van het milieupark. Toegangscontrole kan worden ingeregeld met een passysteem. Om toegangscontrole toe te kunnen passen moeten alle huishoudens voorzien worden van een pas, is uitlees apparatuur op het milieupark nodig en heeft Landsmeer registratiesoftware nodig om passen te koppelen aan huishoudens. Dit kan het zelfde systeem zijn als voor geregistreerde inzameling middels verzamelcontainers. Als er toegangscontrole op het milieupark wordt toegepast is ook registratie mogelijk. Hiermee kan de toegang tot het milieupark ook beperkt worden, bijv. door een maximum gewicht per huishouden in te stellen. Hiervoor is aanvullend een weegsysteem op het milieupark nodig.
3. Welke stromen: alleen de wettelijk verplichte stromen of ook extra afvalstromen (zoals bijv. bouw- en sloopafval).

[8] Het gebruik van chips t.b.v. geregistreerde inzameling voldoet aan AVG wetgeving. Op de chip staat alleen een nummer en geen persoonsgegevens. De inzamelaar ziet niet welke chip aan welk adres gekoppeld is.

[9] Het gebruik van passen t.b.v. geregistreerde inzameling voldoet aan AVG wetgeving. Op de pas staat alleen een nummer en geen persoonsgegevens.

4. Betaalde- en gratis stromen: betaalde stomen zijn tenminste de stromen waarvoor ook Diftar wordt toegepast. Er kan ook voor andere stromen een (aanvullende) betaalverplichting worden ingesteld. Bij het toepassen van betaalde stromen is toegangscontrole en registratie een voorwaarde. Stromen die goed recyclebaar zijn (zoals hout en harde plastics), geld opleveren (zoals OPK, AEEA en metalen) of storen wanneer deze in het restafval zitten (bijv. batterijen) kunnen 'gratis' door inwoners op het milieupark aangeboden worden.
5. Openingstijden: als inwoners, door beperktere inzameling in de wijk, in toenemende mate aangewezen zijn op het milieupark, kan het relevant zijn om de openingstijden te verruimen.

In ieder scenario zijn inwoners t.o.v. de huidige situatie -voor het ontdoen van afval- in hogere mate aangewezen op brengvoorzieningen. De belangrijkste brengvoorziening is het milieupark. De functie van het milieupark wordt in alle inzamelscenario's belangrijker. Door afvalstromen op het milieupark goed te scheiden en de indeling/route te optimaliseren, kan er een beter inzamelresultaat behaald worden. Een betere inzamelresultaat op het milieupark draagt bij aan de VANG-doelstelling en het beperken van kosten. Het efficiënt inrichten van inzameling (incl. afransport) en verwerking van de ingezamelde afvalstromen kunnen kostenstijgingen in de toekomst beperkt worden. De exploitatie van het milieupark moet geoptimaliseerd worden om dit te realiseren. Momenteel zijn er voor het milieupark verlengde openingstijden ingevoerd[10]. Onderzocht moet worden of verlengde openingstijden (t.o.v. de situatie voorafgaande aan de COVID-pandemie) structureel ingevoerd moeten worden om inwoners passend te kunnen faciliteren.

Mogelijke alternatieven
De scenario's zijn dusdanig ingestoken dat deze -binnen de kaders van het scenario- een maximaal positief effect hebben het inzamelresultaat. Als mogelijke alternatieven zijn aanpassingen binnen het scenario opgenomen die beperking van de jaarlijkse- en/of investeringskosten tot gevolg hebben. Het implementeren van een alternatief heeft -waarschijnlijk- een negatief effect op het inzamelresultaat.

Eenmalige kosten
De eenmalige kosten die nodig zijn voor het kunnen invoeren van het betreffende scenario zijn inzichtelijk gemaakt. Er is een indeling gemaakt in investeringskosten en implementatiekosten.

- Investeringskosten zijn gericht op het realiseren van de noodzakelijke inzamelstructuur. Inwoners moeten de beschikking krijgen over voldoende inzamelmiddelen die het gescheiden houden van de verschillende afvalstromen stimuleert en faciliteert.
- Implementatiekosten zijn de kosten voor (externe) dienstverlening tijdens de implementatie. Dit betreft projectleiding tijdens de implementatie en het eerste jaar waarin er gewerkt wordt met het nieuwe inzamelscenario. Verder zijn er adviesdiensten nodig voor bijv. locatie onderzoek (t.b.v. het plaatsen van verzamelcontainers), het invoeren van geregistreerde inzameling (eventueel incl. Diftar-systeem) en het passend contracteren van inzamel- en verwerkingsdiensten.

Per scenario zijn de belangrijkste investeringen en/of kosten tijdens de implementatie opgesomd. Per investering/kostenpost is inzichtelijk gemaakt of hier o.b.v. een aanvullende overweging een alternatief voor is.

Financiële doorrekening
De kosten die samenhangen met het invoeren van het scenario zijn inzichtelijk gemaakt. Hierbij is onderscheid gemaakt in:

- Jaarlijkse kosten gedurende de scope van het nieuwe beleidsplan (2022 tot en met 2026). Het gaat om jaarlijkse kosten voor:
  - Inzameling en verwerking.
  - Overige aan inzameling gerelateerde kosten. Dit zijn kosten die samenhangen met de investeringen, zoals een jaarlijkse fee voor de softwarelicentie en het onderhoud van containers, etc.
  - Salarissen, onderhoud binnendienst en reserveringen. In de financiële doorrekening is tenminste uitgegaan van de raming voor deze kosten conform de begroting van 2021. Indien er spraken is van aanvullende structurele salariskosten is dit in het betreffende scenario expliciet benoemd.
- Eenmalige kosten:
  - Investeringen (incl. kapitaallasten). De investeringskosten hebben betrekking op de aanschaf van middelen met een technische- en/of economische levensduur die normaliter minimaal tien jaar is.
  - De implementatiekosten.

Het gaat in de financiële doorrekening uitdrukkelijk om een berekening op basis van een raming van de te verwachte kosten. Deze zijn bedoeld om een realistisch beeld te schetsen van de te verwachte financiële effecten per inzamelscenario. De daadwerkelijke kosten kunnen in de praktijk afwijken.

[10] Als gevolg van de COVID-pandemie, waardoor alle gemeenten te maken hebben met een toename in het aanbod grof huishoudelijk afval.

05 - Scenario 1: omgekeerd inzamelen

In de wijk									
Huis aan huis – ophalen					Verzamelcontainers – brengvoorziening				
Stroom	**Middel**	**Registr.**	**Diftar**	**Frequentie**	**Stroom**	**Registr.**	**Diftar**	**Huishoudens**	**Aantal**
GFT	Minicontainers	Nee	Nee	26 x per jaar	Fijn restafval	Ja	Ja	Alle	65
PMD	Zakken	Nee	Nee	26 x per jaar	GFT	Ja	Nee	Hoogbouw	30
OPK	Minicontainers	Nee	Nee	13 x per jaar	OPK	Nee	Nee	Alle	12
					Glas	Nee	Nee	Alle	12
					Inco[11]	Ja	Nee	Status/ indicatie	6
Milieupark									
Doelgroep		Huishoudens Landsmeer.							
Toegang en registratie		Toegangscontrole (met passysteem) en registratie (beperking eventueel tot een maximaal totaal gewicht per huishouden).							
Welke stromen		Alleen wettelijk verplichte stromen.							
Betaalde stromen		Fijn- en grof restafval.							

Samengevat

- Fijn restafval moeten inwoners wegbrengen naar brengvoorzieningen, hiervoor is geen huis aan huis inzameling.
- Voor het aanbieden van restafval (fijn en grof) moeten inwoners betalen.
- Het aantal verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw wordt uitgebreid. Door het invoeren van Diftar zal er meer GFT aangeboden worden. Verzamelcontainers GFT voorzien van registratie om dumping door omliggende laagbouw huishoudens te voorkomen.
- PMD in zakken voor alle huishoudens (hoog- en laagbouw). Keuze voor zakken i.p.v. minicontainers:
    - Lagere implementatie- en inzamelkosten;
    - Beter inzamelresultaat;
    - Als de stroom PMD -door invoering van statiegeld op flesjes en blikjes- opdroogt, kan er eenvoudig gestopt worden. Er is immers geen kostbare inzamelstructuur neergezet voor PMD.
- OPK inzameling wordt huis aan huis uitgevoerd middels minicontainers. Dit is goedkoper, stimuleert het gescheiden houden van OPK en verbetert de kwaliteit (en dus de opbrengst). Inzet van vrijwilligers kan gecontinueerd worden.
- Inzameling van OPK en glas middels verzamelcontainers intensiveren en stimuleren door t.o.v. de huidige situatie op meer plekken verzamelcontainers te plaatsen.
- Aparte inzameling van Inco.
- Geen grof afval inzameling in de wijk. Inwoners brengen al het grof afval zelf naar het milieupark. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gratis afvalstromen en betaalde afvalstromen.
- Er is een systeem voor registratie en toegangscontrole nodig t.b.v. het invoeren van Diftar op restafval en het optimaliseren van de milieustraat.
- Omvangrijk implementatietraject, waar ondersteuning vanuit externe bureaus bij noodzakelijk is. Afronding van de implementatie is op zijn vroegst voorzien in het vierde kwartaal van 2022.
- Gedurende één jaar fulltime inzet van een externe projectleider t.b.v. de implementatie.
- Uitbreiding van personele capaciteit op het domein afval & grondstoffen binnen de gemeente om scenario te borgen en te bewaken binnen de organisatie.
- Mogelijke reductie van de hoeveelheid restafval, binnen twee tot vijf jaar: >50%.

Mogelijke alternatieven

- Verzamelcontainers GFT t.b.v. hoogbouw en de daarbij behorende cocons hergebruiken. Het risico op 'dumping' in/rondom verzamelcontainers voor hoogbouw neemt dan toe.
- De huidige minicontainers voor fijn restafval kunnen gebruik worden voor inzameling van OPK. Eventueel kunnen deze voorzien worden van een nieuw (blauw) deksel. Ander alternatief is om de huidige inzamelmethode voor OPK (los aan de weg) te continueren, hierdoor is er voor huis aan huis inzameling van OPK geen investering nodig.
- De functie van projectleider tijdens de implementatie kan ook ingevuld worden met door een beschikbare interne projectleider, welke al werkzaam is binnen Landsmeer.

[11] Incontinentiemateriaal (hierna: Inco) voor specifieke doelgroep (gezinnen met jonge kinderen of medische indicatie). Doel van aparte inzameling van deze stroom is primair om bezwaar vanuit doelgroep te voorkomen. De doelgroep heeft onevenredig nadeel van Diftar op fijn restafval. Verwerkingscapaciteit is beperkt waardoor de kans groot is dat incontinentiemateriaal 'gewoon' als restafval verwerkt worden.

Eenmalige kosten

Onderwerp	Stroom	Toelichting	Alternatief mogelijk
Verzamelcontainers	Fijn restafval	Aanschaf en plaatsen (ondergrondse) verzamelcontainers inclusief toegangscontrole.	Nee.
Verzamelcontainers - hoogbouw	GFT	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole. De huidige GFT verzamelcontainers zijn hier niet voor geschikt.	Ja.
Huis aan huis inzameling	OPK	Aanschaf en uitzetten van minicontainers.	Ja.
Verzamelcontainers	OPK en Glas	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers (incl. de extra benodigde verzamelcontainers). De huidige verzamelcontainers worden gehuurd van de inzamelaar	Nee.
Verzamelcontainers	Inco	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers inclusief toegangscontrole.	Nee.
Geregistreerde inzameling wijk & milieupark	Fijn en grof afval	Aanschaf en implementatie van een registratie- en toegangscontrole systeem (incl. beheer software en passen) voor het milieupark en verzamelcontainers.	Nee.
Projectleiding implementatie	Algemeen	Inzet van projectleider tijdens de implementatieperiode.	Ja.
Adviesdiensten tijdens implementatie	Algemeen	Inhuur van adviesdiensten op het gebied van locatie onderzoek, inrichten geregisterde inzameling, inrichten diftar-systeem, communicatiecampagne richting inwoners en ondersteuning bij contracteren inzamel- en verwerkingsdiensten.	Nee.

Financiële doorrekening van het scenario

Jaarlijkste kosten	2022	2023	2024	2025	2026
Inzameling in de wijk	€ 401.111	€ 413.144	€ 425.538	€ 438.304	€ 451.454
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 175.000	€ 180.250	€ 185.658	€ 191.227	€ 196.964
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 373.195	€ 381.285	€ 389.478	€ 397.776	€ 406.183
Overige aan inzameling gerelateerde kosten	€ 58.883	€ 60.060	€ 61.261	€ 62.487	€ 63.736
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021 en extra medewerker)	€ 336.216	€ 342.941	€ 349.800	€ 356.796	€ 363.932
Totaal	**€ 1.344.404**	**€ 1.377.680**	**€ 1.411.735**	**€ 1.446.590**	**€ 1.482.268**

Eenmalige kosten	
Investering	€ 872.348
Implementatie - projectleiding	€ 103.800
Implementatie - adviesdiensten	€ 169.979
Totaal	**€ 1.146.127**

Afwegingskader

Aspect	Waardering	Score	Toelichting
Jaarlijkse kosten	0	0	De jaarlijkse kosten voor inzameling en verwerking zijn hoger dan de huidige jaarlijkse kosten (anno 2020). Voor dit scenario is er structureel extra personele capaciteit nodig voor afval & grondstoffen, dit resulteert in hogere salariskosten. De totale jaarlijkse kosten zijn -zeker in vergelijking met andere scenario's- hierdoor hoog.
Eenmalige kosten	0	0	Door de noodzakelijke investering in verzamelcontainers (onder- en bovengronds) en het omvangrijke implementatietraject zijn de eenmalige kosten hoog.
Inzamelresultaat	5	20	Dit scenario zorgt naar verwachting voor een goed inzamelresultaat (minimaal 50% reductie restafval).
Implementatie	0	0	De overgang t.o.v. de huidige situatie is groot. De kans op weerstand, dumping en zwerfafval is daardoor groot. Het implementeren van dit scenario kent -door de invoering van Diftar- een lange doorlooptijd (in Q4 2022).

Serviceniveau	3	6	Als brengvoorzieningen goed ingericht zijn, is het niveau gemiddeld.
Werkgebied	0	0	In het buitengebied zal er veel maatwerk nodig zijn voor inzameling van fijn restafval. Dit resulteert in hogere jaarlijkse- en eenmalige kosten.
	Totaal	26	

06 - Scenario 2: nascheiding PMD

In de wijk									
Huis aan huis – ophalen					Verzamelcontainers – brengvoorziening				
Stroom	**Middel**	**Registr.**	**Diftar**	**Frequentie**	**Stroom**	**Registr.**	**Diftar**	**Huishoudens**	**Aantal**
Fijn restafval	Minicontainers	Ja	Nee	26 x per jaar	Fijn restafval	Ja	Nee	Hoogbouw	40
GFT	Minicontainers	Nee	Nee	26 x per jaar	GFT	Ja	Nee	Hoogbouw	30
OPK	Minicontainers	Nee	Nee	13 x per jaar	OPK	Nee	Nee	Alle	12
					Glas	Nee	Nee	Alle	12

Milieupark	
Doelgroep	Huishoudens Landsmeer.
Toegang en registratie	Toegangscontrole (met passysteem) en registratie (beperking eventueel tot een maximaal totaal gewicht per huishouden).
Welke stromen	Alleen wettelijk verplichte stromen.
Betaalde stromen	Geen.

Samengevat

- Geen Diftar.
- Geen aparte PMD inzameling. PMD is onderdeel van het fijn restafval. Hierdoor is verlaging van de inzamelfrequentie (t.o.v. de huidige situatie) voor fijn restafval niet mogelijk.
- Huishoudens (laagbouw) krijgen standaard maximaal één minicontainer voor fijn restafval. De inzamelfrequentie van 26 keer per jaar is voldoende voor de hoeveelheid 'echt' fijn restafval en PMD o.b.v. de uitgevoerde sorteeranalyse. Inwoners kunnen -in uitzonderlijke gevallen- uitwijken naar het milieupark.
- Huis aan huis inzameling van fijn restafval wordt geregistreerd uitgevoerd om spookcontainers te elimineren. Het meest efficiënt is om hiervoor nieuwe gechipte minicontainers uit te zetten en de oude minicontainers in te nemen.
- Verzamelcontainers voor fijn restafval en GFT bij hoogbouw worden voorzien van registratie om dumping door omliggende laagbouw huishoudens te voorkomen.
- Het aantal verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw wordt uitgebreid. Voor een goed nascheidingsresultaat is het belangrijk dat het aandeel GFT in het fijn restafval verminderd. GFT inzameling bij hoogbouw moet daarom geïntensiveerd worden.
- OPK inzameling wordt huis aan huis uitgevoerd middels minicontainers. Dit is goedkoper, stimuleert het gescheiden houden van OPK en verbetert de kwaliteit (en dus de opbrengst). Inzet van vrijwilligers kan gecontinueerd worden.
- Inzameling van OPK en glas middels verzamelcontainers intensiveren en stimuleren door t.o.v. de huidige situatie op meer plekken verzamelcontainers te plaatsen.
- Geen grof afval inzameling in de wijk. Inwoners brengen al het grof afval zelf naar het milieupark. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen gratis afvalstromen en betaalde afvalstromen.
- Er is een systeem voor registratie en toegangscontrole nodig geregistreerde inzameling van fijn restafval en GFT (bij hoogbouw) en het optimaliseren van de milieustraat.
- Eenvoudig implementatietraject, waar beperkte ondersteuning vanuit externe bureaus bij noodzakelijk is. Afronding van de implementatie is voorzien in het tweede of derde kwartaal van 2022.
- Gedurende één jaar parttime (ca. 3 dagen per week) inzet van een externe projectleider t.b.v. de implementatie.
- Geen uitbreiding van personele capaciteit op het domein afval & grondstoffen binnen de gemeente noodzakelijk.
- Mogelijke reductie van de hoeveelheid restafval, binnen twee tot vijf jaar: ca. 35%.

Mogelijke alternatieven

- Huis aan huis inzameling van fijn restafval niet geregisterd uitvoeren. Dan kunnen de huidige minicontainers gebruikt worden. Het benoemde effect op het inzamelresultaat (reductie restafval) neemt hierdoor af.
- Verzamelcontainers voor fijn restafval en GFT bij hoogbouw niet voorzien van toegangscontrole. In dat geval zijn er alleen extra verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw nodig. De huidige verzamelcontainers kunnen hergebruikt worden. Het risico op 'dumping' in/rondom verzamelcontainers voor hoogbouw neemt dan toe.
- Als huis aan huis inzameling van fijn restafval geregistreerd uitgevoerd wordt en daarvoor nieuwe minicontainers uitgezet worden, kunnen de huidige minicontainers voor fijn restafval gebruik worden voor inzameling van OPK. Deze moeten dan voorzien worden van een nieuw (blauw) deksel. Alternatief is om de huidige inzamelmethode voor OPK (los aan de weg) te continueren, hierdoor is er voor huis aan huis inzameling van OPK geen investering nodig.
- De functie van projectleider tijdens de implementatie kan ook ingevuld worden met door een beschikbare interne projectleider, welke al werkzaam is binnen Landsmeer.

Eenmalige kosten

Onderwerp	Stroom	Toelichting	Alternatief mogelijk
Verzamelcontainers - hoogbouw	Fijn restafval en GFT	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole. De huidige verzamelcontainers zijn hier niet voor geschikt.	Ja.
Verzamelcontainers	OPK en Glas	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers (incl. de extra benodigde verzamelcontainers). De huidige verzamelcontainers worden gehuurd van de inzamelaar	Nee.
Huis aan huis inzameling	Fijn restafval	Aanschaf en uitzetten van gechipte minicontainers. Dit is nodig voor geregistreerde inzameling.	Ja.
Huis aan huis inzameling	OPK	Aanschaf en uitzetten van minicontainers.	Ja.
Geregistreerde inzameling milieupark	Grof afval	Aanschaf en implementatie van een registratie- en toegangscontrole systeem (incl. beheer software en passen) voor het milieupark.	Nee.
Projectleiding implementatie	Algemeen	Inzet van een projectleider tijdens de implementatieperiode.	Ja.
Adviesdiensten tijdens implementatie	Algemeen	Inhuur van adviesdiensten op het gebied van locatie onderzoek, inrichten geregisterde inzameling, kleine communicatiecampagne richting inwoners en ondersteuning bij contracteren inzamel- en verwerkingsdiensten.	Nee.

Financiële doorrekening van het scenario

Jaarlijkste kosten	2022	2023	2024	2025	2026
Inzameling in de wijk	€ 288.232	€ 296.879	€ 305.785	€ 314.959	€ 324.408
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 175.000	€ 180.250	€ 185.658	€ 191.227	€ 196.964
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 414.186	€ 429.052	€ 444.106	€ 459.353	€ 474.801
Overige aan inzameling gerelateerde kosten	€ 16.869	€ 17.207	€ 17.551	€ 17.902	€ 18.260
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021)	€ 274.723	€ 280.217	€ 285.822	€ 291.538	€ 297.369
Totaal	**€ 1.169.010**	**€ 1.203.605**	**€ 1.238.921**	**€ 1.274.979**	**€ 1.311.801**

Eenmalige kosten	
Investering	€ 496.808
Implementatie - projectleiding	€ 51.900
Implementatie - adviesdiensten	€ 123.750
Totaal	**€ 672.458**

Afwegingskader

Aspect	Waardering	Score	Toelichting
Jaarlijkse kosten	5	25	De jaarlijkse kosten blijven in lijn met de huidige situatie (anno 2020).
Eenmalige kosten	5	20	De eenmalige kosten voor dit scenario zijn het laagst. Belangrijke oorzaak is dat er (relatief) beperkt investeringen nodig zijn.
Inzamelresultaat	3	12	Dit scenario zorgt naar verwachting voor redelijk resultaat (ca. 35% reductie restafval), maar niet voor het beste resultaat.
Implementatie	3	9	Er zal enige weerstand zijn tegen maximaal één minicontainer voor fijn restafval. Een kleine groep inwoners is intrinsiek gemotiveerd om wel PMD scheiden. Nascheiding roept bij deze groep weerstand op. Dit scenario is snel te implementeren door de beperkte overgang. Implementatie is gereed in Q2 of (begin) Q3 van 2022.
Serviceniveau	3	6	Als brengvoorzieningen goed ingericht zijn, is het niveau gemiddeld.
Werkgebied	5	10	Is passend binnen het werkgebied. Er is nauwelijks maatwerk nodig.
	Totaal	82	

07 - Scenario 3: invoeren Diftar op restafval

In de wijk									
Huis aan huis – ophalen					Verzamelcontainers – brengvoorziening				
Stroom	**Middel**	**Registr.**	**Diftar**	**Frequentie**	**Stroom**	**Registr.**	**Diftar**	**Huishoudens**	**Aantal**
Fijn restafval	Minicontainers	Ja	Ja	13 x per jaar	Fijn restafval	Ja	Ja	Hoogbouw	40
GFT	Minicontainers	Nee	Nee	26 x per jaar	GFT	Ja	Nee	Hoogbouw	30
PMD	Zakken	Nee	Nee	26 x per jaar	OPK	Nee	Nee	Alle	12
OPK	Minicontainers	Nee	Nee	13 x per jaar	Glas	Nee	Nee	Alle	12
					Inco.	Ja	Nee	Status/ indicatie	6

Milieupark	
Doelgroep	Huishoudens Landsmeer.
Toegang en registratie	Toegangscontrole (met passysteem) en registratie (beperking eventueel tot een maximaal totaal gewicht per huishouden).
Welke stromen	Alleen wettelijk verplichte stromen.
Betaalde stromen	Restafval (fijn en grof).

Samengevat

- Huis aan huis frequentie voor fijn restafval gaat omlaag. Huishoudens (laagbouw) krijgen standaard maximaal één minicontainer voor fijn restafval. Dit is voldoende voor de hoeveelheid 'echt' fijn restafval die blijkt uit de sorteeranalyse.
- Voor het aanbieden van restafval (fijn en grof) moeten inwoners betalen.
- Het aantal verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw wordt uitgebreid. Door het invoeren van Diftar zal er meer GFT aangeboden worden. Verzamelcontainers GFT voorzien van registratie om dumping door omliggende laagbouw huishoudens te voorkomen.
- PMD in zakken voor alle huishoudens (hoog- en laagbouw). Keuze voor zakken i.p.v. minicontainers:
    - Lagere implementatie- en inzamelingskosten;
    - Beter inzamelresultaat;
    - Als de stroom PMD -door invoering van statiegeld op flesjes en blikjes- opdroogt, kan er eenvoudig gestopt worden. Er is immers geen kostbare inzamelstructuur neergezet voor PMD.
- OPK inzameling wordt huis aan huis uitgevoerd middels minicontainers. Dit is goedkoper, stimuleert het gescheiden houden van OPK en verbetert de kwaliteit (en dus de opbrengst). Inzet van vrijwilligers kan gecontinueerd worden.
- Inzameling van OPK en glas middels verzamelcontainers intensiveren en stimuleren door t.o.v. de huidige situatie op meer plekken verzamelcontainers te plaatsen.
- Aparte inzameling van Inco.
- Geen grof afval inzameling in de wijk. Inwoners brengen al het grof afval zelf naar het milieupark. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gratis afvalstromen en betaalde afvalstromen.
- Er is een systeem voor registratie en toegangscontrole nodig t.b.v. het invoeren van Diftar op restafval en het optimaliseren van de milieustraat.
- Omvangrijk implementatietraject, waar ondersteuning vanuit externe bureaus bij noodzakelijk is. Afronding van de implementatie is op zijn vroegst voorzien aan het einde van het derde kwartaal van 2022.
- Gedurende één jaar fulltime inzet van een externe projectleider t.b.v. de implementatie.
- Geen uitbreiding van personele capaciteit op het domein afval & grondstoffen binnen de gemeente noodzakelijk.
- Mogelijke reductie van de hoeveelheid restafval, binnen twee tot vijf jaar: >50%.

Mogelijke alternatieven

- Verzamelcontainers GFT bij hoogbouw niet voorzien van toegangscontrole. In dat geval zijn er alleen extra verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw nodig. De huidige verzamelcontainers kunnen hergebruikt worden. Het risico op 'dumping' in/rondom verzamelcontainers voor hoogbouw neemt dan toe.
- De huidige minicontainers voor fijn restafval kunnen gebruik worden voor inzameling van OPK. Deze moeten dan voorzien worden van een nieuw (blauw) deksel. Alternatief is om de huidige inzamelmethode voor OPK (los aan de weg) te continueren, hierdoor is er voor huis aan huis inzameling van OPK geen investering nodig.
- De functie van projectleider tijdens de implementatie kan ook ingevuld worden met door een beschikbare interne projectleider, welke al werkzaam is binnen Landsmeer.

Eenmalige kosten

Onderwerp	Stroom	Toelichting	Alternatief mogelijk
Huis aan huis inzameling	Fijn restafval	Aanschaf en uitzetten van gechipte minicontainers. Dit is nodig voor geregistreerde inzameling.	Nee
Verzamelcontainers - hoogbouw	Fijn restafval en GFT	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole. De huidige verzamelcontainers zijn hier niet voor geschikt.	Nee.
Verzamelcontainers	OPK en Glas	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers (incl. de extra benodigde verzamelcontainers). De huidige verzamelcontainers worden gehuurd van de inzamelaar	Nee.
Huis aan huis inzameling	OPK	Aanschaf en uitzetten van minicontainers.	Ja.
Verzamelcontainers	Inco	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole.	Nee.
Geregistreerde inzameling wijk & milieupark	Fijn en grof afval	Aanschaf en implementatie van een registratie- en toegangscontrole systeem (incl. beheer software en passen) voor het milieupark en verzamelcontainers.	Nee.
Projectleiding implementatie	Algemeen	Inzet van externe projectleider tijdens de implementatie.	Ja.
Adviesdiensten tijdens implementatie	Algemeen	Inhuur van adviesdiensten op het gebied van locatie onderzoek, inrichten geregisterde inzameling, inrichten diftar-systeem, communicatiecampagne richting inwoners en ondersteuning bij contracteren inzamel- en verwerkingsdiensten.	Nee.

Financiële doorrekening van het scenario

Jaarlijkste kosten	2022	2023	2024	2025	2026
Inzameling in de wijk	€ 396.967	€ 408.876	€ 421.143	€ 433.777	€ 446.790
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 175.000	€ 180.250	€ 185.658	€ 191.227	€ 196.964
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 377.771	€ 386.082	€ 394.498	€ 403.022	€ 411.658
Overige aan inzameling gerelateerde kosten	€ 30.612	€ 31.225	€ 31.849	€ 32.486	€ 33.136
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021)	€ 274.723	€ 280.217	€ 285.822	€ 291.538	€ 297.369
Totaal	**€ 1.255.074**	**€ 1.286.650**	**€ 1.318.969**	**€ 1.352.050**	**€ 1.385.917**

Eenmalige kosten	
Investering	€ 559.408
Implementatie - projectleiding	€ 103.800
Implementatie - adviesdiensten	€ 159.500
Totaal	**€ 822.708**

Afwegingskader

Aspect	Waardering	Score	Toelichting
Jaarlijkse kosten	3	15	Er is spraken van een kleine stijging ten opzichten van de jaarlijkse in de huidige situatie (anno 2020).
Eenmalige kosten	3	12	De eenmalige kosten voor het scenario zijn aanzienlijk, maar liggen veel lager dan de andere scenario's met Diftar en een verslijtbaar inzamelresultaat.
Inzamelresultaat	5	20	Dit scenario zorgt naar verwachting voor een goed inzamelresultaat (minimaal 50% reductie restafval).
Implementatie	0	0	Er zal enige weerstand zijn tegen maximaal één minicontainer, het invoeren van Diftar en het verlagen van de inzamelfrequentie voor fijn restafval. Het implementeren van dit scenario kent -door de invoering van Diftar- een lange doorlooptijd (tot in eind Q3 2022).
Serviceniveau	5	10	Er worden relatief veel stromen huis aan huis ingezameld. In combinatie met goed ingerichte brengvoorzieningen zorgt dit voor een hoog serviceniveau.
Werkgebied	5	10	Is passend binnen het werkgebied.
	Totaal	67	

08 - Scenario 4: Verlagen inzamelfrequentie restafval

In de wijk									
Huis aan huis – ophalen					Verzamelcontainers – brengvoorziening				
Stroom	**Middel**	**Registr.**	**Diftar**	**Frequentie**	**Stroom**	**Registr.**	**Diftar**	**Huishoudens**	**Aantal**
Fijn restafval	Minicontainers	Ja	Nee	13 x per jaar	Fijn restafval	Ja	Nee	Hoogbouw	40
GFT	Minicontainers	Nee	Nee	26 x per jaar	GFT	Ja	Nee	Hoogbouw	30
PMD	Zakken	Nee	Nee	26 x per jaar	OPK	Nee	Nee	Alle	12
OPK	Minicontainers	Nee	Nee	13 x per jaar	Glas	Nee	Nee	Alle	12
Milieupark									
Doelgroep		Huishoudens Landsmeer.							
Toegang en registratie		Toegangscontrole (met passysteem) en registratie (beperking eventueel tot een maximaal totaal gewicht per huishouden).							
Welke stromen		Alleen wettelijk verplichte stromen.							
Betaalde stromen		Geen.							

Samengevat

- Geen Diftar.
- Huis aan huis frequentie voor fijn restafval gaat omlaag. Huishoudens (laagbouw) krijgen standaard maximaal één minicontainer voor fijn restafval. Dit is voldoende voor de hoeveelheid 'echt' fijn restafval die blijkt uit de sorteeranalyse.
- Huis aan huis inzameling van fijn restafval wordt geregistreerd uitgevoerd om spookcontainers te elimineren. Het meest efficiënt is om hiervoor nieuwe gechipte minicontainers uit te zetten en de oude minicontainers in te nemen.
- Verzamelcontainers voor fijn restafval en GFT bij hoogbouw worden voorzien van registratie om dumping door omliggende laagbouw huishoudens te voorkomen.
- Het aantal verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw wordt uitgebreid. Dit stimuleert tot het apart houden van GFT door inwoners.
- PMD in zakken voor alle huishoudens (hoog- en laagbouw). Keuze voor zakken i.p.v. minicontainers:
    - Lagere implementatie- en inzamelingskosten;
    - Beter inzamelresultaat;
    - Als de stroom PMD -door invoering van statiegeld op flesjes en blikjes- opdroogt, kan er eenvoudig gestopt worden. Er is immers geen kostbare inzamelstructuur neergezet voor PMD.
- OPK inzameling wordt huis aan huis uitgevoerd middels minicontainers. Dit is goedkoper, stimuleert het gescheiden houden van OPK en verbetert de kwaliteit (en dus de opbrengst). Inzet van vrijwilligers kan gecontinueerd worden.
- Inzameling van OPK en glas middels verzamelcontainers intensiveren en stimuleren door t.o.v. de huidige situatie op meer plekken verzamelcontainers te plaatsen.
- Geen grof afval inzameling in de wijk. Inwoners brengen al het grof afval zelf naar het milieupark. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen gratis afvalstromen en betaalde afvalstromen.
- Er is een systeem voor registratie en toegangscontrole nodig t.b.v. geregistreerde inzameling van restafval en het optimaliseren van de milieustraat.
- Eenvoudig implementatietraject, waar beperkte ondersteuning vanuit externe bureaus bij noodzakelijk is. Afronding van de implementatie is voorzien in het tweede of begin derde kwartaal van 2022.
- Gedurende één jaar parttime inzet van een externe projectleider t.b.v. de implementatie.
- Geen uitbreiding van personele capaciteit op het domein afval & grondstoffen binnen de gemeente noodzakelijk.
- Mogelijke reductie van de hoeveelheid restafval, binnen twee tot vijf jaar: ca. 40%.

Mogelijke alternatieven

- Huis aan huis inzameling van fijn restafval niet geregisterd uitvoeren. Dan kunnen de huidige minicontainers gebruikt worden. Het benoemde effect op het inzamelresultaat (reductie restafval) neemt hierdoor af.
- Verzamelcontainers voor fijn restafval en GFT bij hoogbouw niet voorzien van toegangscontrole. In dat geval zijn er alleen extra verzamelcontainers voor GFT bij hoogbouw nodig. De huidige verzamelcontainers kunnen hergebruikt worden. Het risico op 'dumping' in/rondom verzamelcontainers voor hoogbouw neemt dan toe.
- Als huis aan huis inzameling van fijn restafval geregistreerd uitgevoerd wordt en daarvoor nieuwe minicontainers uitgezet worden kunnen de huidige minicontainers voor fijn restafval gebruik worden voor inzameling van OPK. Deze moeten dan voorzien worden van een nieuw (blauw) deksel. Alternatief is om de huidige inzamelmethode voor OPK (los aan de weg) te continueren, hierdoor is er voor huis aan huis inzameling van OPK geen investering nodig.

- Alternatief voor PMD uit de hoogbouw is om dit in het (fijn) restafval te laten. Het fijn restafval kan dan nagescheiden worden.
- De functie van projectleider tijdens de implementatie kan ook ingevuld worden met door een beschikbare interne projectleider, welke al werkzaam is binnen Landsmeer.

Eenmalige kosten

Onderwerp	Stroom	Toelichting	Alternatief mogelijk
Huis aan huis inzameling	Fijn restafval	Aanschaf en uitzetten van gechipte minicontainers. Dit is nodig voor geregistreerde inzameling.	Ja.
Verzamelcontainers - hoogbouw	Fijn restafval en GFT	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole. De huidige verzamelcontainers zijn hier niet voor geschikt.	Ja.
Verzamelcontainers	OPK en Glas	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers (incl. de extra benodigde verzamelcontainers). De huidige verzamelcontainers worden gehuurd van de inzamelaar	Nee.
Huis aan huis inzameling	OPK	Aanschaf en uitzetten van minicontainers.	Ja.
Geregistreerde inzameling wijk & milieupark	Fijn en grof afval	Aanschaf en implementatie van een registratie- en toegangscontrole systeem (incl. beheer software en passen) voor het milieupark en verzamelcontainers.	Nee.
Projectleiding implementatie	Algemeen	Inzet van externe projectleider tijdens de implementatie.	Ja.
Adviesdiensten tijdens implementatie	Algemeen	Inhuur van adviesdiensten op het gebied van locatie onderzoek, inrichten geregisterde inzameling, kleine communicatiecampagne richting inwoners en ondersteuning bij contracteren inzamel- en verwerkingsdiensten.	Nee.

Financiële doorrekening van het scenario

Jaarlijkste kosten	2022	2023	2024	2025	2026
Inzameling in de wijk	€ 360.800	€ 371.624	€ 382.773	€ 394.256	€ 406.084
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 175.000	€ 180.250	€ 185.658	€ 191.227	€ 196.964
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 398.478	€ 408.812	€ 419.276	€ 429.875	€ 440.613
Overige aan inzameling gerelateerde kosten	€ 28.367	€ 28.935	€ 29.513	€ 30.104	€ 30.706
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021)	€ 274.723	€ 280.217	€ 285.822	€ 291.538	€ 297.369
Totaal	**€ 1.237.368**	**€ 1.269.838**	**€ 1.303.041**	**€ 1.337.000**	**€ 1.371.736**

Eenmalige kosten	
Investering	€ 496.808
Implementatie - projectleiding	€ 83.040
Implementatie - adviesdiensten	€ 123.750
Totaal	**€ 703.598**

Afwegingskader

Aspect	Waardering	Score	Toelichting
Jaarlijkse kosten	3	15	Er is spraken van een kleine stijging ten opzichten van de jaarlijkse in de huidige situatie (anno 2020).
Eenmalige kosten	5	20	De eenmalige kosten voor dit scenario zijn in verhouding tot de andere scenario's laag. Belangrijke oorzaak is dat er (relatief) beperkt investeringen nodig zijn.
Inzamelresultaat	3	12	Dit scenario zorgt naar verwachting voor redelijk resultaat (reductie van ca. 40%), maar niet voor het beste resultaat.
Implementatie	3	9	De overgang t.o.v. de huidige situatie is beperkt. Er zal enige weerstand zijn tegen maximaal één minicontainer en de lagere inzamelfrequentie voor fijn restafval. Dit scenario is het snel te implementeren door de beperkte overgang. Implementatie is gereed in Q2 of (begin) Q3 van 2022.

Serviceniveau	5	10	Er worden relatief veel stromen huis aan huis ingezameld. In combinatie met goed ingerichte brengvoorzieningen zorgt dit voor een hoog serviceniveau.
Werkgebied	5	10	Is passend binnen het werkgebied.
	Totaal	*76*	

09 - Scenario 5: Volledig Diftar

In de wijk									
Huis aan huis – ophalen					Verzamelcontainers – brengvoorziening				
Stroom	**Middel**	**Registr.**	**Diftar**	**Frequentie**	**Stroom**	**Registr.**	**Diftar**	**Huishoudens**	**Aantal**
Fijn restafval	Minicontainers	Ja	Ja	13 x per jaar	Fijn restafval	Ja	Ja	Hoogbouw	40
GFT	Minicontainers	Ja	Ja	26 x per jaar	GFT	Ja	Ja	Hoogbouw	30
PMD	Minicontainers	Ja	Ja	26 x per jaar	OPK	Nee	Nee	Alle	12
OPK	Minicontainers	Ja	Nee	13 x per jaar	Glas	Nee	Nee	Alle	12
Grof afval	Los	Ja	Ja	13 x per jaar	Inco.	Ja	Ja	Status/ indicatie	6
Milieupark									
Doelgroep		Huishoudens Landsmeer.							
Toegang en registratie		Toegangscontrole (met passysteem) en registratie (beperking eventueel tot een maximaal totaal gewicht per huishouden).							
Welke stromen		Alleen wettelijk verplichte stromen.							
Betaalde stromen		Restafval (fijn en grof).							

Samengevat

- De inzameling van alle afvalstromen wordt geregistreerd uitgevoerd. Hiervoor is toegangscontrole nodig op alle inzamelmiddelen m.u.v. OPK en Glas.
- Inwoners moeten voor alle afvalstromen betalen m.u.v. OPK en glas (omdat deze stromen geld opbrengen).
- Voor het uitvoeren van dit scenario is een registratie- en toegangscontrole systeem nodig.
- Huis aan huis frequentie voor fijn restafval gaat omlaag. Huishoudens (laagbouw) krijgen standaard maximaal één minicontainer voor fijn restafval. Dit is voldoende voor de hoeveelheid 'echt' fijn restafval die blijkt uit de sorteeranalyse.
- Aparte inzameling van incontinentiemateriaal.
- Voor OPK inzameling over op minicontainers. Inzameling met minicontainers is goedkoper dan los, stimuleert gescheiden houden van OPK en verbetert de kwaliteit (en dus de opbrengst).
- Huis aan huis inzameling van PMD moet in minicontainers. Geregistreerde inzameling van zakken is niet mogelijk.
- Inzameling van OPK en Glas middels verzamelcontainers intensiveren en stimuleren door t.o.v. de huidige situatie op meer plekken verzamelcontainers te plaatsen.
- Ook grof afval wordt ingezameld in de wijk (op afspraak en tegen betaling).
- Inwoners kunnen grof afval ook zelf naar het milieupark brengen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gratis afvalstromen en betaalde afvalstromen.
- Er is een systeem voor registratie en toegangscontrole nodig t.b.v. het invoeren van Diftar op restafval en het optimaliseren van de milieustraat.
- Omvangrijk implementatietraject, waar ondersteuning vanuit externe bureaus bij noodzakelijk is. Afronding van de implementatie is op zijn vroegst voorzien aan het einde van het derde kwartaal van 2022.
- Gedurende één jaar fulltime inzet van een externe projectleider t.b.v. de implementatie.
- Uitbreiding van personele capaciteit op het domein afval & grondstoffen binnen de gemeente om scenario te borgen en te bewaken binnen de organisatie.
- Mogelijke reductie van de hoeveelheid restafval, binnen twee tot vijf jaar: >50%.

Mogelijke alternatieven

- De functie van projectleider tijdens de implementatie kan ook ingevuld worden met door een beschikbare interne projectleider, welke al werkzaam is binnen Landsmeer.

Eenmalige kosten

Onderwerp	Stroom	Toelichting	Alternatief mogelijk
Huis aan huis inzameling	Fijn restafval, GFT, PMD en OPK	Aanschaf en uitzetten van gechipte minicontainers. Dit is nodig voor geregistreerde inzameling.	Nee
Verzamelcontainers - hoogbouw	Fijn restafval en GFT	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole. De huidige verzamelcontainers zijn hier niet voor geschikt.	Nee.

Verzamelcontainers	OPK en Glas	Aanschaf en plaatsen verzamelcontainers (incl. de extra benodigde verzamelcontainers). De huidige verzamelcontainers worden gehuurd van de inzamelaar	Nee.
Verzamelcontainers	Inco	Aanschaf en plaatsen nieuwe verzamelcontainers inclusief toegangscontrole.	Nee.
Geregistreerde inzameling wijk & milieupark	Fijn en grof afval	Aanschaf en implementatie van een registratie- en toegangscontrolesysteem (incl. beheer software en passen) voor het milieupark en verzamelcontainers.	Nee.
Projectleiding implementatie	Algemeen	Inzet van externe projectleider tijdens de implementatie.	Ja.
Adviesdiensten tijdens implementatie	Algemeen	Inhuur van adviesdiensten op het gebied van locatie onderzoek, inrichten geregisterde inzameling, inrichten diftar-systeem, communicatiecampagne richting inwoners en ondersteuning bij contracteren inzamel- en verwerkingsdiensten.	Nee.

Financiële doorrekening van het scenario

Jaarlijkste kosten	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
Inzameling in de wijk	€ 495.646	€ 510.515	€ 525.831	€ 541.606	€ 557.854
Inzameling (incl. transport) op het milieupark	€ 175.000	€ 180.250	€ 185.658	€ 191.227	€ 196.964
Verwerking (wijk & milieupark)	€ 373.195	€ 381.285	€ 389.478	€ 397.776	€ 406.183
Overige aan inzameling gerelateerde kosten	€ 25.255	€ 25.760	€ 26.275	€ 26.800	€ 27.336
Salarissen, onderhoud binnendienst & reserveringen (o.b.v. begroting 2021 en extra medewerker)	€ 336.216	€ 342.941	€ 349.800	€ 356.796	€ 363.932
Totaal	**€ 1.405.312**	**€ 1.440.751**	**€ 1.477.041**	**€ 1.514.205**	**€ 1.552.269**

Eenmalige kosten	
Investering	€ 963.550
Implementatie - projectleiding	€ 103.800
Implementatie - adviesdiensten	€ 204.620
Totaal	**€ 1.271.970**

Afwegingskader

Aspect	**Waardering**	**Score**	**Toelichting**
Jaarlijkse kosten	0	0	De jaarlijkse kosten voor inzameling en verwerking zijn hoger dan de huidige jaarlijkse kosten (anno 2020). Voor dit scenario is er structureel extra personele capaciteit nodig voor afval & grondstoffen, dit resulteert in hogere salariskosten. De totale jaarlijkse kosten zijn voor dit scenario het hoogst.
Eenmalige kosten	0	0	Door de noodzakelijke investering in inzamelmiddelen en het omvangrijke implementatietraject zijn de eenmalige kosten voor dit scenario het hoogst.
Inzamelresultaat	5	20	Dit scenario zorgt naar verwachting voor een goed inzamelresultaat (minimaal 50% reductie restafval).
Implementatie	0	0	De overgang t.o.v. de huidige situatie is groot. De kans op weerstand, dumping en zwerfafval is daardoor groot. Het implementeren van dit scenario kent -door de invoering van Diftar- een lange doorlooptijd (tot in eind Q3 2022).
Serviceniveau	5	10	Relatief veel afvalstromen worden huis aan huis ingezameld. Als de brengvoorzieningen goed ingericht zijn, is het niveau hoog.
Werkgebied	5	10	In het buitengebied zal er maatwerk nodig zijn voor inzameling van fijn restafval.
	Totaal	*40*	

10 – Advies meest kansrijke scenario's

Het advies

1. Scenario twee te implementeren als inzamelstrategie in 2022.
2. Scenario vier als alternatief voor te kiezen als scenario twee niet haalbaar blijkt.

Onderbouwing van de keuze voor scenario twee

- Dit sluit het beste aan bij de doelstellingen die Landsmeer met het nieuwe beleid wil realiseren.
- De eenmalige- en investeringskosten zijn voor dit scenario zijn t.o.v. de andere scenario's het laagst.
- De hoeveelheid restafval wordt met dit scenario significant verminderd (ca. 35%) t.o.v. de huidige situatie.
- Heeft een eenvoudig implementatietraject, waardoor dit in het tweede of (begin) derde kwartaal van 2022 geïmplementeerd is.
- De weerstand vanuit de inwoners is beperkt.
- Het sluit het beste aan bij de scheidingsbereidheid van de inwoners van Landsmeer (gezien de huidige resultaten die met bronscheiding van PMD behaald worden).

Kanttekeningen bij scenario twee

- Er is een investering nodig van ca. €672.000, wat zorgt voor een stijging van de afvalstoffen heffing ten opzichten van de huidige situatie. Deze stijging is echter -op termijn- beperkter dan wanneer de huidige inzamelstrategie gecontinueerd wordt.
- Met het invoeren van Diftar kan de hoeveelheid restafval verder gereduceerd worden. Dit weegt echter niet op tegen de extra kosten die invoering van een inzamelscenario met Diftar-systeem tot gevolg heeft.
- Er zal spraken zijn van enige weerstand vanuit de inwoners. Echter is de weerstand beperkter dan wanneer inzamelscenario's 1, 3 of 5 geïmplementeerd wordt.
- De implementatie is niet afgerond voor 1 januari 2022. Afronding van de implementatie is wel eerder voorzien dan wanneer inzamelscenario's 1, 3 of 5 geïmplementeerd wordt.

Onderbouwing van scenario vier als het beste alternatief

- Dit sluit goed aan bij de doelstellingen die Landsmeer wil realiseren.
- De eenmalige- en investeringskosten zijn voor dit scenario zijn t.o.v. de andere scenario's beperkt.
- De hoeveelheid restafval wordt met dit scenario significant verminderd (ca. 40%) t.o.v. de huidige situatie.
- Heeft een eenvoudig implementatietraject, waardoor dit in het tweede of (begin) derde kwartaal van 2022 geïmplementeerd is.
- De weerstand vanuit de inwoners is beperkt.

Kanttekeningen bij scenario vier

- Er is een investering nodig van ca. €704.000, wat zorgt voor een stijging van de afvalstoffen heffing ten opzichten van de huidige situatie. Deze stijging is echter -op termijn- beperkter dan wanneer de huidige inzamelstrategie gecontinueerd wordt.
- Met het invoeren van Diftar kan de hoeveelheid restafval verder gereduceerd worden. Dit weegt echter niet op tegen de extra kosten die invoering van een inzamelscenario met Diftar-systeem tot gevolg heeft.
- Er zal spraken zijn van enige weerstand vanuit de inwoners. Echter is de weerstand beperkter dan wanneer inzamelscenario's 1, 3 of 5 geïmplementeerd wordt.
- De implementatie is niet afgerond voor 1 januari 2022. Afronding van de implementatie is wel eerder voorzien dan wanneer inzamelscenario's 1, 3 of 5 geïmplementeerd wordt.

11 – Uitbesteden exploitatie milieupark

Advies is om -voor welk scenario Landsmeer ook kiest- de exploitatie van het milieupark uit te besteden aan één partij. Het milieupark is een belangrijk onderdeel in het totale aanbod van inzamelvoorzieningen aan inwoners. Inwoners zijn voor het ontdoen van een grote en brede groep afvalstromen immers aangewezen op het milieupark. Een optimaal renderend milieupark is essentieel voor het bieden van service aan inwoners, het beheren van kosten en het realiseren minder restafval. Door de toenemende focus op de voornoemde aspecten zal het belang van het milieupark (als voorziening binnen afvalinzameling) alleen maar toenemen. Een efficiënt en optimaal functionerend milieupark maakt het mogelijk om tegen -relatief- lage kosten een omvangrijke hoeveelheid afval in te zamelen en te scheiden. Om dit te realiseren moet het beheer van het milieupark, de inzameling op het milieupark, het aftransport en de verwerking van ingezamelde afvalstromen optimaal op elkaar zijn afgestemd. Eerste stap naar optimalisatie is het invoeren van toegangscontrole en geregistreerde inzameling op het milieupark. Dit is echter niet meer dan een (belangrijke) eerste stap. Na de invoering toegangscontrole en geregistreerde inzameling is er continue en structurele coördinatie (toezicht, beheer, evaluatie en eventuele corrigerende maatregelen) nodig.

Daarnaast zijn er veel onderwerpen die aandacht verdienen, zoals het betrekken van inzamelmiddelen en het afsluiten van nieuwe contracten voor verwerking. Verder moet er continu ingespeeld worden op relevante marktontwikkelingen en wijzingen in relevante wet- en regelgeving. Voorbeeld hiervan is het periodiek evalueren en aanpassen van de afzet (verwerking) van ingezamelde afvalstromen, wijzigen van routes en inzamelmiddelen (o.b.v. ervaringen), (bij)scholen van medewerkers, het inzamelen van extra afvalstromen en het bijstellen van kaders voor het gebruik door inwoners. Hiervoor zullen periodiek nieuwe/aanvullende investeringen nodig zijn om het milieupark optimaal te kunnen laten functioneren.

Exploitatie van een milieupark is een specialistische en omvangrijke taak. De huidige organisatie van Landsmeer lijkt hierop niet berekend te zijn. Advies is daarom om exploitatie van het milieupark uit te besteden. Dit kan (bijvoorbeeld middels een aanbesteding) belegd worden bij een commerciële marktpartij, maar ook bij een overheidsgedomineerde organisatie[12]. Het uitbesteden van het beheer en exploitatie van milieuparken door gemeenten is gangbaar. In de meeste gevallen kan het huidige personeel ook gewoon op het milieupark blijven werken.

Belangrijkste argumenten voor het uitbesteden van het beheer en de exploitatie van het milieupark zijn:

- Benutten van schaalvoordelen m.b.t. de afzet (verwerking) van ingezamelde afvalstromen;
- Coördinatie en optimalisatie van transport van ingezamelde afvalstromen naar verwerkingslocaties;
- Benutten van ervaringen m.b.t. beleidsmatige aspecten zoals openingstijden, richtlijnen voor inwoners, etc.
- Benutten van schaalvoordelen m.b.t. de aanschaf van inzamelmiddelen;
- Ervaringen bij het beheer en de exploitatie van andere milieuparken worden ook bij Landsmeer ingezet;
- Het consistent doorvoeren van noodzakelijke wijzigingen op het milieupark in het geval dat wijziging van relevante wet- en regelgeving daar aanleiding toe geeft;
- Benutten van voorbeelden en ervaringen met het inrichten van communicatie naar inwoners;
- Mogelijkheid om de situatie in Landsmeer te vergelijken met andere milieuparken;
- Het is voor Landsmeer niet meer nodig om zelf structureel toezicht, beheer en evaluatie toe te passen.
- Er ontstaat geen achterstand meer m.b.t. de inrichting van het milieupark. Periodieke investeringen die nodig zijn om het milieupark optimaal te kunnen laten functioneren, kunnen Landsmeer niet meer verrassen.

[12] Zoals een andere gemeente, een gemeenschappelijke regeling of een organisatie zoals NV HVC/Omrin.