Raadsvoorstel Besluitvormend

Ontwerp-Programmabegroting 2022 Veiligheidsregio Hollands Midden

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-172985
datum voorstel:	14 april 2021
datum collegevergadering:	20 april 2021
datum raadsvergadering:	3 juni 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Carla Breuer
behandelend ambtenaar:	Gwynne Janssen
e-mailadres:	G.Janssen@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

Als zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden te laten weten dat de raad instemt met de ontwerp-Programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden conform bijgevoegde conceptbrief.

Inleiding
Op grond van artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stuurt het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Hollands Midden de ontwerp-Programmabegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raad krijgt de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting.

Bestaand kader en context
Het beleidskader voor de ontwerp-Programmabegroting
wordt gevormd door het Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 'Veiligheid in samenhang'. Dit beleidsplan is op 15 januari 2020 met u als raad besproken. Vervolgens is het beleidsplan door het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio op 20 februari 2020 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de beleidsdoelstellingen voor taken van de veiligheidsregio: meldkamer, brandweerzorg, GHOR, risico-en crisisbeheersing en bevolkingszorg. Het beleidsplan vormt de beleidsagenda van de veiligheidsregio en kent haar lokale uitwerking in ons meerjaren veiligheidsbeleid en veiligheidsjaarplannen.

Belangrijkste aandachtspunten 2022

Taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers

Tot de veiligheidsregio behoort ook de brandweerzorg waar onze lokale kazernes met inzet van brandweervrijwilligers Teylingen toe behoord. We zijn trots op hun gedrevenheid en inzet in tal van situaties waar mensen hulp nodig hebben. Dit willen wij graag zou behouden. Echter econstateerd is dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd is met Europese /wet- en regelgeving en het gelijkheidsbeginsel in het algemeen. De reden hiervan is dat werkzaamheden en aanstellingseisen van beroepskrachten vrijwilligers gelijk zijn, zodat brandweervrijwilligers op grond van gelijkheidsbeginsel door hun werkgevers - de veiligheidsregio's – feitelijk als deeltijdwerkers beschouwd zouden moeten worden. Er bestaat dus een reëel risico dat brandweervrijwilligers als deeltijdmedewerkers moeten worden aangemerkt. Dat betekent dat zij een arbeidscontract moeten hebben, pensioen opbouwen etc. Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV hebben een denktank opgericht om de mogelijkheden te onderzoeken om een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze denktank heeft een denkrichting, taakdifferentiatie, uitgewerkt en in alle 25 veiligheidsregio's onderzocht op consequenties. De resultaten en implicaties zijn in het Veiligheidsberaad en Bestuurlijke Adviescommissie Brandweer van februari 2021 besproken. Het uitgangspunt blijft het behoud van het hybride stelstel van vrijwilligheid en beroepsmedewerkers en dus om vrijwilligheid als essentiële basis voor de brandweer te behouden. Het thema taakdifferentiatie raakt vrijwel alle repressieve brandweermensen en vraagt derhalve om zorgvuldigheid en nader onderzoek.

Evaluatie van de Wet veiligheidsregio's
Op 4 december 2020 heeft de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's het eindrapport aangeboden aan de minister van Jen V. De commissie evalueerde in opdracht van de minister van Jen V de doeltreffendheid en effecten van de Wet veiligheidsregio's. De commissie concludeert in haar rapport da vernieuwing van de Wet veiligheidsregio's noodzakelijk is. De veiligheidsregio's functioneren goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crisis. Maar omdat crisis ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijven, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's, met crisispartners en met het Rijk. De aard en omvang van een crisis moeten leidend zijn voor de organisatie van de crisisbeheersing, en niet de regio waar een crisis plaatsvindt. Het Veiligheidsberaad heeft een bestuurlijke reactie op het rapport geformuleerd. Op 3 februari 2021 heeft het kabinet een standpunt op hoofdlijnen aan de Tweede Kamer aangeboden. Een daarvan is dat het kabinet het evaluatierapport zal gebruiken voor de totstandkoming van een integraal wettelijk kader dat betrekking heeft op de crisisbeheersing en de brandweerzorg. De Tweede Kamer heeft dit onderwerp controversieel* verklaard en neemt de kabinetsreactie en het rapport evaluatie Wet veiligheidsregio's na de kabinetsformatie in behandeling.

*Omdat het kabinet nu demissionair is, wil de Kamer geen belangrijke of politiek gevoelige besluiten nemen. Uitzonderingen daarop zijn mogelijk, bijvoorbeeld om de coronacrisis te kunnen bestrijden.

Omgevingswet
Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. De voorbereiding voor de implementatie van de Omgevingswet zijn, ook in Hollands Midden, in volle gang. De verwachting is dat ook na 1 januari 2022 de behoefte zal bestaan om mensen te trainen en op te leiden, om zo de dienstverlening samen met de gemeenten en de partners te verbeteren.

Project Overdracht werkgeverschap centralisten brandweermeldkamer Holland Midden van politie naar Veiligheidsregio Haaglanden

De Veiligheidsregio Hollands Midden en de Veiligheidsregio Haaglanden willen komen tot een gezamenlijke (en verbeterde) meldkamer voor de brandweer, onder éénhoofdige aansturing waarin ook het werkgeverschap is opgenomen. Voor de politie geldt dat de werkgeversrol voor niet-politiecentralisten (centralisten van de brandweermeldkamer Hollands Midden zijn in dienst bij de politie) het werk van leidinggevenden compliceert en voortdurend leidt tot onduidelijkheid over de positie van de medewerkers. Het huidige construct is mogelijk (gebleken), maar niet ideaal, vandaar dit project.

Financieel kader en context
Veiligheidsregio Hollands Midden wordt als gemeenschappelijke regeling met name gefinancierd door de deelnemende gemeenten (€51,9 mln., €64,14 per inwoner). Daarnaast levert het Rijk door middel van een Rijksbijdrage (€6,4 mln.) een financiële bijdrage. Het financiële kader betreffende indexering voor 2022 wordt gevormd door de Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands- Midden (FKGR) voor begrotingen 2022, opgesteld door het financieel overleg van gemeenten in Hollands-Midden onder voorzitterschap van wethouder Michiel Bunnink (Gouda). De richtlijnen van de werkgroep Financiële kaderstelling Gemeenschappelijke regelingen Hollands Midden zijn overgenomen. De toegestane prijsindexatie voor 2022 bedraagt 1,4% voor beloning werknemers en 1,1% voor netto materieel. Voor de VRHM betekent dit een (gewogen) indexering van de gemeentelijke bijdragen van 1,3% ten opzichte van 2021.

Beoogd effect
Goede uitvoering van de financiële cyclus van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast een goede behartiging van de belangen van gemeente Teylingen binnen de begroting van de gemeenschappelijke regeling.

Argumenten
De ontwerpbegroting 2022 en de meerjarenramingen 2023-2025 geven geen aanleiding om zienswijze in te dienen, de risico's en ontwikkelingen zijn voldoende onderbouwd.

De begroting van de VRHM is solide. De bedrijfsvoering en de organisatie van de VRHM zijn op orde. Van een aantal ontwikkelingen zijn de gevolgen nu nog niet helder aan te geven. De informatievoorziening van de huidige ontwikkelingen en voortgang is zodanig voldoende dat het niet nodig is om een zienswijze in te dienen. De deelnemende gemeenten krijgen gedurende het jaar informatie over het verloop van de begroting door middel van de planning en control producten van de Veiligheidsregio Hollands Midden. Indien aan de orde informeert het Dagelijkse Bestuur het Algemeen Bestuur over tussentijdse wijzigingen.

Kanttekeningen
Eventuele risico's worden zo spoedig mogelijk gemeld. Met onderstaande zaken moet in ieder geval rekening gehouden worden:

1.- Ook deze ontwerpbegroting is opgesteld in een onzekere tijd vanwege de Coronacrisis. De corona-pandemie zal naar verwachting ook op een aanzienlijk deel van 2021 z'n weerslag op diverse aspecten gaan hebben. Dit zal naar alle waarschijnlijkheid ook effect gaan hebben op de realisatie van de in het Regionaal Beleidsplan 2020-2023 geformuleerde doelen. In 2022 zal daarom versterkt invulling gegeven gaan worden aan en extra voortgang geboekt moeten worden op de gestelde doelen uit het Regionaal

Beleidsplan 2020-2023. De eventuele (financiële) gevolgen zijn voor de jaren 2022 - 2025 op dit moment niet te overzien. In het beleidsplan van de veiligheidsregio zijn veel wensen opgenomen, maar geen extra mensen om de ambities te vertalen in uitvoerbare integrale plannen. Uitgangspunt is om werk met werk te combineren. Deze langdurige crisis vraagt een forse inzet van de veiligheidsregio dat kan uiteindelijk ook resulteren in aanpassing van de ambities.

2.- In de nieuwe systematiek van de financiële kaderstelling voor gemeenschappelijke regelingen voor het begrotingsjaar 2022 wordt de indexering voor 2022 gecorrigeerd voor ontwikkelingen in het jaar 2020 en 2021. De indexering voor 2022 wordt vastgesteld op basis van de indices uit het Centraal Economisch Plan (CEP) van 2020 (de grondslag voor de septembercirculaire 2020). Dit impliceert, dat de prijsontwikkeling voor 2022 bijna twee jaar van tevoren wordt bepaald. In deze twee jaar kunnen zich echter afwijkingen voordoen en zonder correcties kan dat vervolgens tot structurele afwijkingen leiden. De inzichten uit de septembercirculaire 2020 met betrekking tot 2020 en 2021 wordt gebruikt om de correctie te berekenen. Deze correctie wordt dan toegepast op het indexpercentage voor 2022.

3.- In 2021 wordt meer duidelijkheid verwacht over de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en de mogelijke taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers. Ook zal dan meer duidelijk zijn over de mogelijke financiële impact.

Financiële consequenties
In de begroting is rekening gehouden met de ontwerpbegroting en meerjarenramingen van de Veiligheidsregio Hollands Midden. In onderstaande tabel zijn de jaarlijkse bijdragen opgenomen. De jaarlijkse kosten zijn opgebouwd uit brandweerzorg, risico- en crisisbeheersing, bevolkingszorg, meldkamer en management en ondersteuning. De cijfers voor 2022 worden meegenomen bij het samenstellen van de Programmaontwerpbegroting 2022 van de gemeente.

Bijdragen VRHM		*2022*	*2023*	*2024*	*2025*
Teylingen	*oud*	*€ 2.034.852,00*	*€ 2.034.852,00*	*€ 2.034.852,00*	*€ 2.034.852,00*
	nieuw	*€ 2.028.113,00*	*€ 2.054.478,00*	*€ 2.054.478,00*	*€ 2.054.478,00*
	verschil	*€ 6.739,00*	*€ -19.626,00*	*€ -19.626,00*	*€ -19.626,00*

Aanpak, uitvoering en participatie
Na besluitvorming wordt de zienswijze gestuurd aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden. In de zienswijze wordt onze waardering uitgesproken over de inzet en paraatheid van de hulpverleningsdiensten en (multidisciplinaire) aanpak voor de risico-en crisisbeheersing.

Duurzaamheid
Uitwerking van het Regionaal Beleidsplan VRHM draagt bij aan de sociale duurzaamheid.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit raadsvoorstel wordt vrijwel gelijktijdig voorgelegd aan de raad van Hillegom als aan de raad van Lisse.

Urgentie
De begroting wordt op 24 juni 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Tot 21 mei 2021 kunnen zienswijzen worden ingediend. Afgesproken is dat de zienswijze na de commissievergadering van 12 mei 2021, onder voorbehoud van goedkeuring in de raad van 3 juni, verzonden kunnen worden. Het is daarom wel van belang dat dit raadsvoorstel wordt geagendeerd voor de raadsvergadering van 3 juni 2021.

Evaluatie
Buiten de reguliere planning- en control cyclus van de gemeenschappelijke regeling is er geen evaluatie voorzien.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1.Ontwerp Programmabegroting 2022 Veiligheidsregio Hollands Midden.
2.Aanbiedingsbrief van de gemeenschappelijke regeling, d.d. 26 maart 2021.
3.Conceptbrief met zienswijze.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021 met als onderwerp Ontwerp-Programmabegroting 2022 Veiligheidsregio Hollands Midden

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

Als zienswijze aan het bestuur van de Veiligheidsregio Hollands Midden te laten weten dat de raad instemt met de ontwerp-Programmabegroting 2022 en de meerjarenraming 2023-2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Hollands Midden conform bijgevoegde conceptbrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 3 juni 2021,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter