Raadsvoorstel Besluitvormend

Vaststelling beleidskader participatie

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-23-311825
Datum collegevergadering:	7 november 2023
datum raadsvergadering:	14 december 2023
agendapunt:	Vaststelling beleidskader participatie
portefeuillehouder:	Mevr. C.G.J. Breuer
behandelend ambtenaar:	M. Ayeb
emailadres:	m.ayeb@hltsamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Het beleidskader participatie vast te stellen.

Inleiding
Eerdere reacties, adviezen en wensen zijn door de gemeenteraad naar voren gekomen als het gaat om het verbeteren en verduidelijken van het beleidskader participatie. Het beleidskader dat nu voorligt is een eerste stap dat richting geeft maar ook handvatten biedt hoe participatie vormgegeven kan worden.

Bestaand kader en context
De omgevingswet schrijft voor dat elke gemeente voor 1 januari 2024 een beleidskader participatie vastgesteld moet hebben. Het beleidskader bijgevoegd aan dit raadsvoorstel betreft een eerste versie.

Beoogd effect
Het doel van participatie is om belanghebbenden te betrekken en zoveel mogelijk belangen die er spelen zo compleet, evenwichtig en transparant mogelijk in kaart te brengen. Met het participatiebeleid in de hand spreken raad, college, ambtelijke organisatie en belanghebbenden dezelfde taal, zijn er heldere richtlijnen voor participatie in Teylingen en is vooraf duidelijk welke afwegingen gemaakt worden in het uitwerken van het participatieproces. Participatie is altijd maatwerk. De initiatiefnemer wordt gefaciliteerd en gestimuleerd om gebruik te maken van de gestelde kaders. Ook wordt er in het beleidskader een duidelijk onderscheid tussen communicatie en participatie. Met al deze kaders zijn verwachtingen voor alle betrokkenen duidelijker. Het beleidskader kan

als een eerste versie gezien worden. Participatie is nooit ‘af’. De samenleving verandert. De democratie verandert. En de kijk op participatie verandert. Daarom is een belangrijk onderdeel van het beleid om te blijven monitoren en evalueren. Het is van belang ervaringen op te doen aan de hand van dit beleidskader.

Argumenten

1.1 Bevoegdheid van de raad. Het is de bevoegdheid van de raad om het participatiebeleid en de kaders daarin vast te stellen.

1.2 Het hebben van een participatiebeleid is een verplichting vanuit de Omgevingswet.

1.3 Het beleid draagt bij aan de ambities van de gemeente Hillegom en het realiseren van publieke waarde.

Kanttekeningen

1.1 Participatie is nooit af. De samenleving verandert, de democratie verandert. En de kijk op participatie verandert. Daarom is een belangrijke onderdeel van het participatiebeleid om te blijven monitoren en evalueren.

1.2 Participatie is geen garantie voor draagvlak. Een participatietraject dat is ingericht volgens de uitgangspunten van het participatiebeleid vormt geen garantie voor draagvlak voor het uiteindelijke besluit. De visie van de participanten is immers maar één van de onderdelen die daarbij wordt meegewogen (naast bijvoorbeeld financiële aspecten en praktische haalbaarheid). Daarnaast is het onmogelijk om iedereen te bereiken en samen te laten denken, doen of besluiten. Er zullen altijd mensen zijn die het oneens zijn met het besluit en zich onvoldoende gehoord voelen.

1.3 Participatie is geen doel op zich. De waarde van participatie valt of staat met het gericht inzetten hiervan. Participatie is geen doel op zich maar wordt ingezet waar samenwerken leidt tot gezamenlijke doelen. Samen met de samenleving kijken wij waar er ruimte is voor participatie en welk maatwerk het vereist, dat voorkomt "participatiemoeheid". Dit is wanneer inwoners niet meer bereid zijn mee te praten omdat er " teveel", " niet doelgericht" of "zonder resultaat" wordt geparticipeerd.

Financiële consequenties

Om uitvoering te kunnen geven aan het beleidskader participatie zal, er binnen de werkorganisatie HLTsamen, de aanpak participatie verder worden ontwikkeld en werkprocessen afgestemd worden. De aanpak participatie is een verdere inkleuring van het beleidskader en het hierin opgenomen participatieproces. Voor de uitvoering van het beleidskader zullen financiële consequenties zitten in de vorm van capaciteit en middelen voor de ontwikkeling van producten.

Aanpak, uitvoering en participatie

Dit participatiebeleid is tot stand gekomen door de conclusies en aanbevelingen die opgehaald zijn in de ambtelijke organisatie, college en bij de raad. Ook is er gekeken naar andere gemeenten in Nederland die een vergelijkbaar participatiebeleid hebben

opgesteld. Er is samengewerkt met het programma Omgevingswet om het vraagstuk integraal op te pakken.

In het proces rondom de vaststelling van het beleidskader wordt het bob proces doorlopen. In de beeldvormende sessie aan de commissie van 19 juni 2023 is er een verdere toelichting op het beleidskader participatie gegeven. Het concept beleidskader participatie is vervolgens op 6 september 2023 aan de commissie aangeboden ten behoeve van een opiniërende sessie. Gegeven adviezen bij deze opiniërende sessie zijn meegenomen om te komen tot een definitieve versie van dit beleidskader. Ook is er in oktober 2023 een peiling gehouden onder inwoners met betrekking tot participatie. De uitkomsten van deze peiling zijn in dit beleidskader opgenomen. Op 14 december 2023 wordt het definitieve beleidskader aan de gemeenteraad voorgelegd ter besluitvorming.

Duurzaamheid
Het betrekken van de omgeving bij het samenstellen, uitvoeren en evalueren van beleid draagt bij aan een maatschappij waarin geluisterd wordt naar verschillende meningen en standpunten. Het doel van participatie is om zoveel mogelijk belangen die er spelen zo compleet, evenwichtig en transparant mogelijk in kaart te brengen.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen. In gemeente Hillegom zal ook een voorstel aangeboden worden rondom het beleidskader participatie die betrekking heeft op deze gemeente. Voor de gemeente Lisse wordt tevens een vergelijkbaar traject gestart.

Urgentie
Op 1 januari 2024 zal de omgevingswet inwerking treden. De gemeente Teylingen dient voor deze datum een vastgesteld beleidskader participatie te hebben.

Evaluatie
Dit beleidskader kan beschouwt worden als een eerste versie. In het beleidskader participatie wordt er aandacht besteed aan het evalueren van het beleidskader. Het is van belang om na de vaststelling van het beleidskader ervaringen op te doen en waar nodig het beleidskader bij te stellen.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Beleidskader participatie

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen	Mevr. Carla G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 7 november 2023 met als onderwerp Vaststelling beleidskader participatie

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

Het beleidskader participatie vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 december 2023,

Mevr. Cecile G.M. Bus Interim-griffier	Mevr. Carla G.J. Breuer voorzitter