Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Inkoopstrategie warmtenet Dukenburg

Opsteller	Simone Ploumen	**Collegebesluit**	28 april 2021
Programma	Openbare ruimte	**Behandeldatum Raad**	14 juli 2021
Portefeuillehouder	H. Tiemens	**Status**	Openbaar

Samenvatting
We staan voor de opgave om in 2045 de warmtetransitie naar een aardgasvrije stad gereed te hebben. Om dat te realiseren moet de gebouwde omgeving in Nijmegen in 2045 aardgasvrij verwarmd worden door met name warmtenetten. Dukenburg is een van de gebieden waar we starten met de warmtetransitie. Voor Dukenburg is het meeste kansrijke aardgasvrije verwarmingsalternatief een warmtenet. We werken samen met de woningcorporaties aan een haalbaar en betaalbaar warmtenet voor Dukenburg.
Om een warmtenet te kunnen laten realiseren en warmte te kunnen laten leveren voor het warmtekavel Dukenburg is het voorstel een concessie-aanbesteding uit te schrijven voor een warmtebedrijf dat zowel distributie en levering binnen de warmtekavel voor eigen rekening en risico oppakt.
De concessie-aanbesteding wordt uitgevoerde met als randvoorwaarden:
a) De gestelde publieke waarden: tijdigheid, betaalbaarheid, keuzevrijheid, duurzaamheid, leveringszekerheid/betrouwbaarheid en leefbaarheid
b) Randvoorwaarden vanuit de deelnemende woningcorporaties
Met de kennis die we hebben opgedaan uit het warmtenet voor Waalfront, de resultaten uit een marktverkenning, de inzet van onze publieke waarden en de op handen zijnde nieuwe Warmtewet kennen we de volgende uitgangspunten:
a) Het stadsdeel Dukenburg is één warmtekavel/concessiegebied
b) De warmtebron voor het warmtekavel is ARN
c) Om de warmte van bron naar het warmtekavel te transporteren wordt er gebruik gemaakt van een publieke transportleiding.

Voorstel

1. Besluiten dat de concessie-aanbesteding voor een warmtenet en warmtelevering in Dukenburg conform voorstel in de inkoopstrategie wordt uitgevoerd onder de volgende randvoorwaarden:
    a) Voldoen aan de publieke waarden: tijdigheid, betaalbaarheid, keuzevrijheid, duurzaamheid, leveringszekerheid/betrouwbaarheid en leefbaarheid.
    b) Voldoen aan nadere randvoorwaarden vanuit de deelnemende woningcorporaties die worden vastgelegd in de nog te sluiten intentieovereenkomst met de woningcorporaties.
2. Besluiten dat aan de concessie voor een warmtenet en warmtelevering in Dukenburg conform voorstel in de inkoopstrategie de volgende uitgangspunten worden mee gegeven:
    a) Het stadsdeel Dukenburg is één warmtekavel/concessiegebied
    b) De warmtebron voor het warmtekavel is ARN
    c) Om de warmte van bron naar het warmtekavel te transporteren wordt er gebruik gemaakt van een nog aan te leggen publieke transportleiding.

Aanleiding
We staan voor de opgave om in 2045 de warmtetransitie naar een aardgasvrije stad gereed te hebben. Om dat te realiseren moet de gebouwde omgeving in Nijmegen in 2045 aardgasvrij verwarmd worden door met name warmtenetten. Dukenburg is één van de gebieden waar we starten met de warmtetransitie. Voor Dukenburg is het meeste kansrijke aardgasvrije verwarmingsalternatief een warmtenet (zie warmtevisie).

Om een warmtenet te kunnen laten realiseren en warmte te kunnen laten leveren binnen onze uitgangspunten en publieke waarden wordt gezocht naar een warmtebedrijf om dit uit te voeren. Dit doen we samen met de woningcorporaties die bezit hebben in Dukenburg.

Beoogde impact
Een succesvolle concessie-aanbesteding waarbij een partij (of partijen gezamenlijk in een consortium) geselecteerd is om voor de beste prijs/kwaliteit verhouding een distributie warmtenet in Dukenburg aan te leggen, te beheren en te exploiteren, inclusief de levering van warmte. En die voldoet aan de gestelde randvoorwaarden waaronder de publieke waarden.

Argumenten
1.1 De inkoopstrategie is een vervolgstap op de duurzame bronnen- en warmtenetstrategie
In het raadsvoorstel “Duurzame bronnen- en warmtenetstrategie, 3/3/2020” is een van de toegezegde vervolgstappen: uitwerken inkoopstrategie en aanbesteding warmtelevering Dukenburg in samenwerking met de woningcorporaties.

1.2 De inkoopstrategie is een uitwerking van de BZK proeftuin aardgasvrij
Dukenburg is een landelijke aardgasvrij proeftuin van het ministerie van BZK. Het doel van de proeftuin is te werken aan een haalbaar en betaalbaar warmtenet voor Dukenburg, met als start de woningen van woningcorporaties in Zwanenveld en noordelijk Lankforst.

1.3 Een concessie-aanbesteding voor zowel distributienet als levering geeft keuze
Een uitgevoerde marktverkenning heeft aangegeven dat marktpartijen interesse hebben om deel te nemen aan een concessie-aanbesteding voor distributie en levering van warmte. Een warmtebedrijf is voor eigen rekening en risico verantwoordelijk voor het realiseren, beheren en exploiteren van de distributienetten en daarmee ook voor de warmtelevering. Door meerdere aanbiedingen ontstaat marktwerking en kan selectie plaatsvinden naar de beste prijs/kwaliteitsverhouding.

1.4 Een concessie-aanbesteding voor zowel distributienet als levering past binnen de nieuwe Warmtewet
Er wordt gewerkt aan een nieuwe Warmtewet. Deze nieuwe wet is nog niet van kracht, maar gaat wel uit van warmtekavels waarvoor de gemeente per kavel één (integraal) warmtebedrijf aanwijst. Het warmtebedrijf is verantwoordelijk voor zowel het realiseren, beheren en exploiteren van de distributienetten, als ook de feitelijke warmtelevering aan de huishoudens. Een nu al uit te voeren concessie-aanbesteding is in lijn met de toekomstig te volgen aanwijzingsprocedure. Door een looptijd van 30 jaar voor de concessie aan te houden, worden een warmtebedrijf in staat gesteld zijn investeringen terug te verdienen.

1.5 De concessie-aanbesteding draagt zorg voor de regie op onze publieke waarden
In concessie-aanbesteding geven we onze eisen mee in de publieke waarden: tijdigheid, betaalbaarheid, keuzevrijheid, duurzaamheid, leveringszekerheid/betrouwbaarheid en leefbaarheid. De eisen maken

onderdeel uit van een opdracht. Hiermee kunnen we als opdrachtgever sturen op het nakomen van de gestelde eisen in de uitvoering.

1.6 De concessie-aanbesteding wordt uitgevoerd samen met de woningcorporaties
Vanuit de proeftuin en de landelijke startmotor werken we samen met de woningcorporaties voor een warmtenet naar Dukenburg. De woningcorporaties geven in de concessie-aanbesteding hun randvoorwaarden mee. Een inschrijving moet voldoen aan de opgegeven randvoorwaarden. De randvoorwaarden worden bekrachtigd in een intentieovereenkomst tussen gemeente en betreffende woningcorporaties.

2.1 Een publieke transportring geeft de gemeente regie-mogelijkheden
Om warmte te transporteren vanaf de bron ARN naar het warmtekavel Dukenburg, wordt een publiek transportnet gelegd. Deze leiding gaat onderdeel uitmaken van een transportring. Ook transportnetten vanaf de bron naar andere gemeenten of als uitbreiding op het transportnet kunnen in de toekomst onderdeel uit gaan maken van de transportring. Vanuit de publieke rol kan regie gevoerd worden over de gewenste voorbereidingen en vervolgstappen voor de transportring.

De publieke transportring kent een open toegang van bronnen. Daarmee wordt de mogelijkheid geboden aan nieuwe bronnen en leveranciers om warmteprojecten te starten waarbij de warmte over de transportleiding kan worden getransporteerd naar betreffend warmtekavel.

2.2 Voor heel Dukenburg komt een uniform aanbod om voor een gelijk aansluittarief en verbruikstarief voor warmte
Door heel Dukenburg als één warmtekavel aan te wijzen, komt er een uniform aansluit- en verbruikstarief voor eenzelfde woningtype. Een warmtebedrijf moet binnen één warmtekavel de rendabele delen verevenen met de minder rendabele delen.

2.3 Een transportleiding door Indigo een vervolgstap op de duurzame bronnen- en warmtenetstrategie
In het raadsvoorstel “Duurzame bronnen- en warmtenetstrategie, 3/3/2020” is een van de toegezegde vervolgstappen: De inzet van Indigo in transportnet naar Dukenburg.

Kanttekeningen
1.1 Een concessie-aanbesteding kan niet slagen
De doorlopen aanbesteding kan als uitkomst hebben dat er geen aanbieding onder de gestelde randvoorwaarden komt. En er dus geen marktpartij is die aan de gestelde randvoorwaarden wil of kan voldoen. Als dan zal de procedure van aanbesteding worden gestopt. Mocht dit de uitkomst zijn, is te overwegen als gemeente zelf meer verantwoordelijkheid te nemen en de mogelijkheden te verkennen van een publiek warmtebedrijf. Om op deze wijze toch binnen de gestelde randvoorwaarden te komen tot een warmtenet naar Dukenburg. In dit geval zullen wij een nieuw voorstel voor warmtelevering aan Dukenburg aanbieden.

1.2 Randvoorwaarden vanuit de woningcorporaties moeten worden bekrachtigd
Gemeente en woningcorporaties dragen zorg voor een intentieovereenkomst “Warmtenet Dukenburg”. De ondertekening staat gepland op 7 juli 2021. De aanbesteding kan niet eerder starten dan met een ondertekende intentieovereenkomst om het commitment vanuit beide partijen te beleggen.

2.1 De realisatie van het publieke transportnet moet bekrachtigd en geformaliseerd worden
Indigo (Gemeente en Firan) is de aangewezen partij om het transportnet te realiseren en beheren. Indigo geeft de voorwaarden en condities op. De voorwaarden en condities worden bekrachtigd in een nog te sluiten realisatieovereenkomst tussen gemeente en Firan.

Financiën
De realisatie van het distributienet en de warmtelevering wordt belegd vanuit de concessie-aanbesteding, zonder financiële inbreng van de gemeente. Het uitvoeren en doorlopen van deze concessieaanbesteding kent daarom geen financiële consequenties.

Er zal wel financiële inbreng plaatsvinden op het transportnet om warmte van de bron ARN naar Dukenburg te transporten. Hiervoor is het voorstel om in de PPS Indigo (gemeente en Firan) de realisatieovereenkomst (ROK) op te stellen voor de aanleg van een publieke transportleiding vanaf de ARN naar Dukenburg. Definitieve besluitvorming over de transportleiding vindt plaats door ondertekening van de ROK die aan het College ter besluitvorming wordt voorgelegd en wordt bekrachtigd in de AvA Indigo. Het dan te nemen investeringsbesluit leggen we voor aan u, raad.

Vervolg
De concessie-aanbesteding is beoogd te starten in augustus 2021 en kent een doorlooptijd van circa 6 maanden. De uitkomst van de concessie-aanbesteding koppelen wij schriftelijk aan u terug naar verwachting in april 2022.

Een van de vervolgstappen is om in de PPS Indigo (gemeente en Firan) de realisatieovereenkomst (ROK) op te stellen voor de aanleg van een publieke transportleiding vanaf de ARN naar Dukenburg. Definitieve besluitvorming ten aanzien van deze realisatieovereenkomst vindt plaats door ondertekening van de ROK die aan het College ter besluitvorming wordt voorgelegd en wordt bekrachtigd in de AvA Indigo. Het dan te nemen investeringsbesluit leggen we voor aan u, raad.

Bijlagen
1. Inkoopstrategie Warmtenet Dukenburg