



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	29 januari 2019
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Integraal zienswijzeverzoek concept-beleidskader 2020 – 2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord.
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Burgemeester

### **Samenvatting:**

Vooruitlopend op de programmabegroting 2019 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VR) het concept Beleidskader 2020 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. De Veiligheidsregio Brabant-Noord bestaat uit de Brandweer Brabant-Noord (BBN), de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), het Gemeenschappelijk Meldcentrum (GMC) en Bevolkingszorg (BZ).

Het Beleidskader 2020 staat aan de start van de doorontwikkeling van de veiligheidsregio naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie in 2023. Hiervoor is het nodig eerst de basis geheel op orde te krijgen door het afronden van de regionalisering (huisvesting en FLO), het organiseren van de calamiteiten-coördinator en het robuuster organiseren van bevolkingszorg. Deze onderwerpen zijn verwerkt in het Beleidskader 2020, met uitzondering van FLO. In de komende periode wordt onderzocht wat de FLO-kosten zijn in de tijd en of deze kosten in aanmerking komen voor regionale bekostiging. Als blijkt dat dit laatste het geval is, dan kan de FLO terugkomen in de Programmabegroting 2020 van VRBN.

### **Voorgesteld besluit:**

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. Vaststellen van de concept-zienswijze op het concept Beleidskader 2020 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord: en daar bij aan te geven:

“Als gemeenteraad van Boekel ondersteunen wij het voorliggende Beleidskader 2020. Daarbij vragen wij wel uw aandacht voor:

- De bekostiging van de doorontwikkeling tot en met 2021 gebeurt vanuit reserves. Dit blijven echter maatschappelijke kosten waarbij wij u vragen hier op een verantwoorde en controleerbare manier mee om te gaan. Daarnaast mogen de kosten de reserve niet overschrijden;
- Structurele uitgaven dienen voorzien te zijn van structurele dekking. Uitgaven die in het kader van doorontwikkeling gedaan worden dienen derhalve omkeerbaar te zijn;
- De consequenties van de overdracht van de kazernes verschillen per gemeente. Wij vragen u maatwerk (in verband met afwaarderingen, leegstand, mogelijke herontwikkeling) toe te passen in de gemeenten waarin dit tot knel- of aandachtspunten leidt.

- Indien de verkoop van de grond van de brandweerkazerne voor € 0,00 tot financiële, fiscale en/of juridische problemen leidt, kiezen voor een andere wijze zoals erfpacht, verhuur of een andere constructie.
  - De vooralsnog niet benodigde verstevigingsgelden van € 0,18 structureel op het te betalen bedrag per inwoner in mindering te brengen”.
2. Deze zienswijze kenbaar maken bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord.

### **Inleiding/probleemstelling:**

Op grond van uw bevoegdheid kaders voor beleid op hoofdlijnen te stellen bieden wij u hierbij het concept Beleidskader 2020 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord ter beoordeling aan.

Tegelijkertijd met het concept Beleidskader 2020 vraagt de veiligheidsregio een zienswijze op de concept Actualisatie Risicoprofiel 2018 en concept Beleidsagenda 2020-2023. Deze punten van inspraak hangen met elkaar samen. De beleidsagenda kan niet los gezien worden van de risico's en de ontwikkelingen voor de begroting uit het concept-beleidskader zijn hier weer een uitwerking van. Om de gemeenteraden in staat te stellen hun kaderstellende rol goed uit te oefenen, heeft het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio besloten om één integraal zienswijzeverzoek voor te leggen. Voorliggende raadsnota ziet op het concept Beleidskader 2020. De de concept - Beleidsagenda 2020-2023 en het concept actualisatie Risicoprofiel 2018 worden in een apart raadsvoorstel aangeboden.

De taakopvatting en het takenpakket van de Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft zich in de loop der jaren sterk ontwikkeld. De ontwikkeling kent drie groeistadia. Van gemeentelijke brandweer, tot gezamenlijke hulpverlening door de regionalisering in 2011, naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie in 2023. Dit is gevisualiseerd in bijgevoegde infographic (zie bijlage 5).

Het Beleidskader 2020 staat aan de start van de doorontwikkeling van de veiligheidsregio naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie in 2023. Hiervoor is het nodig eerst de basis geheel op orde te krijgen door het afronden van de regionalisering (huisvesting en FLO), het organiseren van de calamiteiten-coördinator en het robuuster organiseren van bevolkingszorg. Deze onderwerpen zijn verwerkt in het Beleidskader 2020, met uitzondering van FLO. In de komende periode wordt onderzocht wat de FLO-kosten zijn in de tijd en of deze kosten in aanmerking komen voor regionale bekostiging. Als blijkt dat dit laatste het geval is, dan kan de FLO terugkomen in de Programmabegroting 2020 van VRBN.

Door deze basis staat niets meer in de weg voor de doorontwikkeling naar een informatiegestuurde netwerkorganisatie. Op het knooppunt van de basis op orde en start van de doorontwikkeling staan we nu. De opgaven voor de basis zijn opgenomen in het Beleidskader 2020. De doorontwikkeling wordt gebaseerd op het Regionaal Risicoprofiel en de Beleidsagenda.

Al deze punten van inspraak hangen met elkaar samen. De beleidsagenda van de veiligheidsregio kan niet los worden gezien van de risico's en de ontwikkelingen voor de begroting uit het concept-beleidskader zijn hier weer een uitwerking van. Om uw raad in staat te stellen om uw kaderstellende rol goed uit te oefenen, heeft het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio besloten om de raden één integraal zienswijzeverzoek voor te leggen (bijlage 2).

Voorliggende documenten zijn veelal na intensief overleg en (bestuurlijke) afstemming tot stand gekomen en zijn deels technisch van aard. De hoeveelheid informatie die met dit zienswijzeverzoek aan u wordt aangeboden is groot. Om u te ondersteunen bij het duiden van de informatie en bij het formuleren van zienswijzen is, in samenspraak met de adoptiegriffiers (Boxtel, 's-Hertogenbosch, Oss en Vught) van de veiligheidsregio, afgesproken dat de veiligheidsregio Brabant-Noord:

- Op 6 februari 2019 tijdens de regionale bijeenkomst voor gemeenteraadsleden een toelichting geeft op de stukken;

- In de maanden februari en maart 2019 op verzoek van elke gemeenteraad een toelichting en advies over eventuele lokale beleidswensen of onderbelichte risico's gegeven kan worden door de secretaris veiligheidsregio.

Zienswijzen kunnen uiterlijk 1 april 2019 ingediend worden. De zienswijzen met betrekking tot het beleidskader 2020 worden betrokken bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 3 april 2019. Zienswijzen op het Risicoprofiel en Beleidsagenda worden betrokken bij de vaststelling van het Risicoprofiel in het Algemeen Bestuur van juli en besluitvorming over het Beleidsplan in het Algemeen Bestuur van november 2019. Uw raad kan er dan ook voor kiezen voor het formuleren van de zienswijze op het Risicoprofiel en de Beleidsagenda meer tijd te nemen.

Voorliggende raadsnota ziet op het Beleidskader 2020. Het Risicoprofiel en de Beleidsagenda worden u in een separate nota aangeboden. Beide raadsstukken kunnen wel het beste in samenhang gelezen worden.

#### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

De afgesproken koers uit de bestuursconferentie 2018 is verwoord in de Beleidsagenda 2020-2023. Hiervoor heeft uw raad destijds een extra bijdrage van € 4,06 per inwoner beschikbaar gesteld.

#### **Beoogd resultaat:**

Het concept Beleidskader 2020 Veiligheidsregio Brabant-Noord (zie bijlage) bevat de uitgangspunten voor de Programmabegroting 2020 van de veiligheidsregio. Ter uitvoering van de gemaakte afspraken voor verbetering van de beheersbaarheid van gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 4 van de Financiële verordening Veiligheidsregio Brabant-Noord 2014, stelt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om over het beleidskader 2020 hun zienswijze kenbaar te maken. De aanbieding van dit document geschiedt in een vroegtijdig stadium om de deelnemende gemeenten voor de begroting 2020 in de gelegenheid te stellen om invloed uit te oefenen op het beleid en de (inwoner) bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling.

Het concept Beleidskader 2020 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VR) is opgesteld voor de afzonderlijke organisatieonderdelen, te weten de Brandweer Brabant-Noord (BBN), de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), de Meldkamer Oost-Brabant (MKOB) en Bevolkingszorg (BZ).

De gemeenten worden nu verzocht om uiterlijk 1 april 2019 hun zienswijze te geven op het Concept-beleidskader 2020, zodat het Algemeen Bestuur op 3 april 2018 de kaders voor de begroting 2020 kan vaststellen.

#### **Keuzemogelijkheden:**

De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen bij de VR zijn:

##### *- Calamiteiten-Coördinator (CaCo)*

Organiseren Caco functionaliteit conform Besluit veiligheidsregio's samen met Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost. In het Beleidskader 2020 is hiervoor een nieuwe uitgave opgenomen van € 327.000 (€ 0,50 per inwoner).

##### *- Huisvesting – zeggenschap kazernes*

Het bestuur van de VR stelt voor om de zeggenschap over de kazernes – door middel van koop, met een voorkeursrecht op terugkoop – over te laten gaan van de gemeenten naar de veiligheidsregio. De VR kan hierdoor niet alleen sturen op mensen en materieel (sinds 2017 collectief), maar ook op de huisvesting hiervan. Vanuit het grondbeginsel dat collectieve brandweezorg ook collectief betaald moet worden, leidt dit tot een eerlijke verdeling van de kosten. Voor de overdracht is een bedrag van € 3,90 per inwoner benodigd. Hier staat per gemeente een voordeel tegenover in verband met het afboeken van de onderhouds- en exploitatielasten. Door herverdeeleeffecten geeft dit voor sommige gemeenten een voor- of nadeel.

Dit kan te maken hebben met het aantal inwoners ten opzichte van het aantal kazernes, of een eenmalig nadeel in verband met herberekening van kazernes die eerder al zijn overgedragen. Voor de gemeente Boekel is hierbij sprake van een nadeel. De VR wordt na overdracht ook verantwoordelijk voor nieuw- en herbouw. Hiervoor worden investeringsbudgetten gevraagd van € 10,8 mln en € 2,1 mln. Deze zijn reeds opgenomen in de € 3,90 per inwoner. De kosten voor de overdracht van kazernes zijn nu zo laag mogelijk gehouden en zullen in de komende jaren oplopen tot een gemiddelde last. De inwonerbijdrage zal hierdoor nog enigszins stijgen. In sommige gemeenten ontstaan knel- of aandachtspunten door de overdracht van kazernes. De overdracht vindt plaats op basis van kaderstellende uitgangspunten, waarop indien nodig maatwerk per gemeente geleverd kan worden.

- *Huisvesting – realisatie hoofd- en nevenvestiging*

Eind 2016 heeft het Algemeen Bestuur van de VR ingestemd met de visie op huisvesting die een centralisatie van de kantoorhuisvesting, werkplaatsen en logistieke processen inhoudt. Dit met een hoofdvestiging in 's-Hertogenbosch en nevenvestiging in de driehoek Mill-Uden-Zeeland. Dit leidt vanaf 2022 tot een structurele verhoging van € 1,80 per inwoner.

- *Het programma bevolkingszorg*

Om bevolkingszorg robuuster te organiseren en de kwetsbaarheid te verminderen is er een nieuwe uitgave opgenomen van € 203.000,- (€ 0,31 per inwoner).

- *Overdracht beheer meldkamer*

Met de overgang van de verantwoordelijkheid voor de meldkamers naar de politie gaat de financiering anders verlopen. Dit leidt tot een voordeel van € 597.000 (€ 0,91) per inwoner.

- *Uitkomsten bestuursconferentie 2018*

De afgesproken koers uit de bestuursconferentie 2018 is verwoord in de Beleidsagenda 2020-2023. Hiervoor worden op dit moment geen financiële middelen gevraagd. De kosten voor doorontwikkeling worden voor de jaren 2020 en 2021 bekostigd uit de reserves.

De budgetten bestaand beleid worden, conform bestendige gedragslijn, verhoogd met een gewogen inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van (voorlopig) gemiddeld ca. 2,7%.

Per saldo stijgen de totale kosten van de VR in 2020 door bovenstaande beleidsmatige ontwikkelingen en inflatiecorrectie met € 3.435.449. Dit komt neer op € 5,25 per inwoner. In 2022 komt daar nog € 1.178.680 bij in verband met de realisatie hoofd- en nevenvestiging. Dit komt neer op € 1,80 per inwoner. Ook kan de doorontwikkeling nog een financiële consequentie hebben in 2022.

Concept-zienswijze

We stellen uw raad voor de volgende zienswijze kenbaar te maken bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord:

“Als gemeenteraad ondersteunen wij het voorliggende Beleidskader 2020. Daarbij vragen wij wel uw aandacht voor:

- De bekostiging van de doorontwikkeling tot en met 2021 gebeurt vanuit reserves. Dit blijven echter maatschappelijke kosten waarbij wij u vragen hier op een verantwoorde en controleerbare manier mee om te gaan. Daarnaast mogen de kosten de reserve niet overschrijden;
- Structurele uitgaven dienen voorzien te zijn van structurele dekking. Uitgaven die in het kader van doorontwikkeling gedaan worden dienen derhalve omkeerbaar te zijn;
- De consequenties van de overdracht van de kazernes verschillen per gemeente. Wij vragen u maatwerk (in verband met afwaarderingen, leegstand, mogelijke herontwikkeling) toe te passen in de gemeenten waarin dit tot knel- of aandachtspunten leidt.”
- Indien de verkoop voor € 0,00 tot financiële en/of juridische problemen leidt, kiezen voor een andere wijze zoals erfpacht, verhuur of een andere constructie.

- De vooralsnog niet benodigde verstevigingsgelden van € 0,18 structureel op het te betalen bedrag per inwoner in mindering te brengen.

### **Argumenten:**

#### Beleidsmatige ontwikkelingen met een financiële doorvertaling

In het Beleidskader 2020 zijn voorstellen voor nieuw beleid / onvermijdelijke ontwikkelingen opgenomen voor:

- 1) De Calamiteiten-Coördinator;
- 2) Huisvesting – zeggenschap kazernes;
- 3) Huisvesting – realisatie hoofd- en nevenvestiging;
- 4) Het programma Bevolkingszorg;
- 5) Overdracht beheer meldkamer;
- 6) Uitkomsten bestuursconferentie 2018.

#### *1. De Calamiteiten-Coördinator*

Het Besluit veiligheidsregio's schrijft voor dat in de meldkamer 24/7 een functionaliteit is georganiseerd die binnen 5 minuten na aanvang van een (groot) incident leiding kan geven aan de meldkamerprocessen en die in staat is om een correct eenduidig beeld van het incident te vormen ten behoeve van de meldkamerprocessen (de Calamiteiten-Coördinator, ofwel CaCo). Brabant-Noord had niet eerder structureel voorzien in deze functionaliteit omdat de beelden van een juiste invulling ervan in Nederland nog ver uiteenliepen en omdat hierover afstemming nodig was met de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost vanwege de samenvoeging van beide meldkamers (invulling gezamenlijke verantwoordelijkheid).

Inmiddels is in Nederland toenemende consensus over de invulling van de functionaliteit door middel van het 24/7 paraat hebben van functionarissen in de meldkamer. Deze invulling kan rekenen op instemming van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. De Calamiteiten-coördinatoren die gezamenlijk de 24/7 functionaliteit invullen zullen dit efficiënt doen doordat zij neventaken gaan verrichten ten behoeve van het analyseren en verstrekken van veiligheidsinformatie aan gemeenten en andere veiligheidspartners. Met deze invulling van de functionaliteit voldoet Veiligheidsregio Brabant-Noord duurzaam aan de eisen uit het Besluit veiligheidsregio's.

Voor het organiseren van de CaCo-functionaliteit is een uitgave van € 654.000 benodigd bekostigd door de beide veiligheidsregio's. In het Beleidskader voor Brabant-Noord is hiervoor een nieuwe uitgave opgenomen van € 327.000. Dit vertaalt zich in een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 0,50 per inwoner.

#### *2. Huisvesting – zeggenschap kazernes*

Het bestuur van VR stelt voor om de zeggenschap over de kazernes – door middel van koop, met een voorkeursrecht op terugkoop – over te laten gaan van de gemeenten naar de veiligheidsregio. Als gevolg van de overdracht van de kazernes kan de veiligheidsregio in de toekomst niet alleen sturen op mensen en materieel, maar ook op de huisvesting van mensen en materieel. Vanuit het grondbeginsel dat collectieve brandweezorg ook volledig collectief betaald moet worden, leidt dit besluit tot een eerlijke verdeling van de kosten voor huisvesting en daarmee de collectieve brandweezorg.

Voor de overdracht is een structurele verhoging van € 3,90 per inwoner benodigd. Voor de gemeente Boekel geldt dat dit een verhoging betreft aangezien de huidige kosten aan onderhoud lager zijn dan de verhoging van de bijdrage. Vanwege het solidariteitsuitgangspunt is gekozen voor de huidige verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen, ook zal het schoon door de poort principe gehanteerd worden. De verdeelsleutel op basis van inwoneraantallen maakt dat de overdracht voor gemeenten een voor- dan wel nadeel kan opleveren. Met name de gemeenten met relatief gezien veel inwoners ten opzichte van het aantal kazernes hebben nadeel van de kostenverdeelsleutel. Ook is eenmalig bij de overname sprake van een voor- dan wel nadeel, omdat de genormeerde overnamewaarde niet gelijk is aan de boekwaarde. Voor de overname van de 39 kazernes wordt een investeringsbudget gevraagd van € 17,5 miljoen.

Overigens heeft de overname van alle kazernes ook consequenties voor de zes gemeenten die al een kazerne hebben overgedragen. Voor deze gemeenten zal de boekwaarde die de veiligheidsregio bij overname heeft betaald aan de betreffende gemeente hoger zijn dan de huidige genormeerde overnameprijs, waardoor het verschil betaald moet worden. Omdat de nieuwe afspraken leidend zijn, zal er in 2019 nog een eenmalige afrekening plaatsvinden.

Indien de veiligheidsregio zeggenschap krijgt over de kazernes, zal zij ook verantwoordelijk worden voor de nieuwbouw of renovatie van kazernes. Als “ijkpunt” is gekozen voor 1 januari 2019. Kazernes die hierna worden gebouwd, zullen – ongeacht wanneer deze opgeleverd worden – regionaal worden bekostigd. Uitgangspunt daarbij is dat de grootte van deze kazernes in overeenstemming is met de regionale afspraken. Voor een drietal kazernes bestaan reeds nieuwbouwplannen, te weten: Uden, Oss en Oeffelt. Voor de nieuwbouw/overname van de nog te bouwen kazernes van Oss, Uden en Oeffelt, wordt een investeringsbudget gevraagd van € 10,8 miljoen.

Wat betreft renovaties zijn alle overige kazernes beoordeeld op de noodzaak hiervoor. De uitkomst daarvan is dat voor de periode 2020-2023 er een zestal kazernes (Sint Anthonis, Veghel, Zeeland, Cuijk, Vierlingsbeek en Wanroij) gerenoveerd dient te worden. Voor de renovatie van deze kazernes is een investeringsbudget geraamd van € 2,1 miljoen. De jaarlijkse kapitaallasten – die voortkomen uit deze investeringen – zijn reeds onderdeel van de gevraagde structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage ad € 3,90 per inwoner. Voor tijdelijke ondersteuning van het team materieel en huisvesting zijn incidentele kosten geraamd ad € 0,2 miljoen, welke worden bekostigd uit de reserves van VRBN.

Door de overname van de kazernes tegen een genormeerde overnameprijs zijn de kosten nu zo laag mogelijk gehouden. In de komende jaren zullen deze kosten oplopen tot een gemiddelde last als gevolg van vernieuwing c.q. renovatie). Toekomstige investeringen zijn gebaseerd op de actuele vervangingswaarde. De inwonerbijdrage zal hierdoor nog enigszins stijgen.

In sommige gemeenten ontstaan knel- of aandachtspunten door de overdracht kazernes. Bijvoorbeeld doordat de grondwaarde van de kazerne is gewaardeerd, er een boekwaardeprobleem ontstaat (bijv. doordat er sprake is van gedeeld gebruik van de kazerne, of recente investeringen in kantoorruimte terwijl de nieuwe norm uit gaat van een basis spuihuis), of doordat er alternatieve ontwikkelplannen zijn op de locatie van de kazerne. De overdracht vindt plaats op basis van kaderstellende uitgangspunten, waarop indien nodig maatwerk per gemeente toegepast kan worden.

Het gaat voor onze gemeente om de brandweerkazerne aan de Vlonder die gedeeld wordt met de gemeentewerf. Om beide delen los van elkaar te gaan zien zullen enkele aanpassingen gedaan moeten worden zoals het aanleggen van een aparte electriciteitsmeter. Dit zijn zaken die eenmalig zijn en eenvoudig op te lossen.

De brandweer neemt een tevoren bepaald aantal vierkante meters over voor een spuihuis. Aangezien de gemeente Boekel ook een regionale taak vervult ten aanzien van het werken in kleine ruimtes worden ook daar vierkante meters voor overgenomen. Dit heeft tot resultaat dat nagenoeg alle vierkante meters van de brandweerkazerne worden overgenomen. In onze gemeente ontstaan wel/geen knel- of aandachtspunten ten aanzien van de overdracht van kazernes.

### *3. Huisvesting – realisatie hoofd- en nevenvestiging*

Eind 2016 heeft het Algemeen Bestuur van VRBN ingestemd met de visie op huisvesting. De visie op huisvesting betreft de centralisatie van kantoorhuisvesting, werkplaatsen en logistieke processen op twee vestigingen, te weten: een hoofdvestiging in 's-Hertogenbosch en een nevenvestiging in de driehoek Mill-Uden-Zeeland. De belangrijkste redenen voor het maken van de visie waren enerzijds kwaliteit en anderzijds efficiëntie. Verwacht wordt dat het bijeenbrengen van mensen op één locatie zorg zal dragen voor een betere afstemming en verbinding, en

daarmee ook meer integraliteit. Voor de hoofd- en nevenvestiging samen zijn de totale kosten geraamd op € 24,5 miljoen, waarbij de gemaakte kosten voor de aanschaf van het perceel aan de Plevierstraat in 's-Hertogenbosch reeds in mindering zijn gebracht.

Het bestuur van VRBN ziet in dat centralisatie van huisvesting nodig is wil de organisatie zich verder kunnen ontwikkelen. Voor de realisatie van de visie is vanaf 2022 een structurele verhoging van € 1,80 per inwoner benodigd. De centralisatie van kantoorhuisvesting, werkplaatsen en logistieke processen betekent dat die functionaliteiten op andere kazernes in de toekomst niet (meer) gerealiseerd hoeven te worden. De kazernes Oss en Uden – die op dit moment ook een kantoor-, werkplaats- en/of logistieke functie hebben – kunnen dan ook substantieel kleiner worden teruggebouwd.

#### 4. *Het programma Bevolkingszorg*

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een aantal zeer belangrijke taken voor de bevolking ten tijde van een ramp of crisis. Denk hierbij aan crisiscommunicatie, zorgdragen voor opvanglocaties of het registreren van slachtoffers. Deze processen samen worden “Bevolkingszorg” genoemd. Bevolkingszorg is in de regio Brabant-Noord op drie niveaus georganiseerd: de operationele uitvoering binnen de gemeenten zelf, de beleidsmatige ontwikkeling en robuustheid in intergemeentelijke expertteams en de regio, coördinatie en ondersteuning op centraal, regionaal niveau.

Om Bevolkingszorg efficiënt te organiseren is er, naast de inzet vanuit de gemeenten zelf, regionale ondersteuning nodig. Deze ondersteuning is minimaal en kwetsbaar uitgevoerd. Om Bevolkingszorg meer robuust te organiseren, is een door de gemeenten onderling afgestemd kader voor minimale personele inzet vastgesteld. Verder wordt voorgesteld om de personele capaciteit voor centrale, regionale, taakuitvoering en ondersteuning uit te breiden. Hierdoor ontstaat ook voor Bevolkingszorg een solide basis om recht te doen aan de groei tot goede gezamenlijke hulpverlening.

Om Bevolkingszorg robuuster te organiseren en de kwetsbaarheid te verminderen is er een nieuwe uitgave opgenomen van € 203.000. Dit vertaalt zich in een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage ad € 0,31 per inwoner.

#### 5. *Overdracht beheer meldkamer (MKOB)*

Met de voorziene inwerkingtreding van de Wijzigingswet Meldkamers op 1 januari 2020 wordt de volgende stap gezet om te komen tot tien operationeel en technisch verbonden meldkamerlocaties die in beheer komen bij de politie. De meldkamer Oost-Brabant is één van deze tien meldkamerlocaties. Met de overgang van de verantwoordelijkheid naar de politie gaat de financiering van de meldkamer anders verlopen.

Vanwege de overdracht van het beheer van de meldkamer aan de politie komt de gemeentelijke bijdrage voor het onderdeel MKOB te vervallen. Door het vervallen van de bijdrage is er een netto structureel voordeel van € 597.000 oftewel € 0,91 per inwoner op de gemeentelijke bijdrage aan VRBN. Dit voordeel is als volgt opgebouwd:

Vervallen bijdrage MKOB	€ 1.300.000
AF: beheer en onderhoud randapparatuur	-/- € 50.000
AF: huur ruimten Regionaal Coördinatie Centrum	-/- € 127.000
AF: lagere uitkering BDUR	-/- € 526.000
<u>€ 597.000</u>	

Het eerste idee om de financiering van de Meldkamer te halen uit een taakstelling op de Algemene Uitkering aan de gemeenten is door de verlaging van de BDUR niet meer nodig. De Tweede Kamer moet nog een definitief besluit nemen over de overdracht van de meldkamer aan de politie. Mocht dit niet doorgaan of uitgesteld worden, dan zal dit in de Programmabegroting 2020 van VRBN terugkomen.

#### 6. *Uitkomsten bestuursconferentie 2018*

De in 2018 gehouden bestuursconferentie heeft een heldere koers opgeleverd. Het Algemeen Bestuur heeft grofweg drie grote opgaven voor de veiligheidsregio benoemd voor de periode 2020 – 2023. Op grond van deze opgaven is een aantal ambities met doelstellingen voor deze periode geformuleerd. De opgaven in combinatie met de ambities en doelen vormen samen de “beleidsagenda Samen Veiliger”. De drie hoofdopgaven voor de veiligheidsregio in de periode 2020 – 2023 worden in hoofdstuk 2 van het beleidskader nader toegelicht. In een separaat raadsvoorstel wordt uw zienswijze gevraagd op inhoud.

In dit beleidskader zijn er geen financiële middelen verbonden aan de ambities en doelen van de “beleidsagenda Samen Veiliger”. De kosten voor de doorontwikkeling van de veiligheidsregio worden voor de jaren 2020 en 2021 - voor zover mogelijk - bekostigd uit de reserves van VRBN. Hierna vindt een ijkmoment plaats op noodzaak en effectiviteit van de ontwikkelde oplossingen en voorzieningen. Voor eventuele langdurige bestendinging ervan zullen voorstellen worden opgenomen in het Beleidskader 2022.

In het Beleidskader 2019 van VRBN was € 4,06 opgenomen voor de versteviging van de brandweerorganisatie. Uit de monitoring van de verstevigingsgelden blijkt dat € 0,18 mogelijk niet wordt ingezet. Door de Veiligheidsregio wordt voorgesteld om deze overblijvende middelen aan te wenden voor de verdere doorontwikkeling van VRBN in 2020 en 2021. Via de zienswijzemogelijkheid wordt voorgesteld om hier een opmerking over te maken en te verzoeken om dit bedrag structureel in mindering te brengen op de af te dragen inwonerbijdrage.

#### Inflatie

Als inflatiecorrectie voor 2020 is bij de VR vooralsnog rekening gehouden met een gewogen loon- en prijsindex van gemiddeld ca. 2,7% (GHOR 2,7%, BBN en BZ 2,74%, MKOB 2,65%). De definitieve inflatiepercentages worden, als de cijfers van het Centraal Plan Bureau bekend zijn, later verwerkt in de Programmabegroting 2020.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

Op basis van de nieuwe verdeelsleutel ziet de totale bijdrage 2020 van alle 17 gemeenten aan de Veiligheidsregio er als volgt uit:

Bijdrage 2019	33.996.924
Inflatiecorrectie 2020 (ca. 2,7%)	930.682
Mutaties nieuwe ontwikkelingen:	
- De Calamiteiten-Coördinator	327.411
- Huisvesting – zeggenschap kazernes	2.553.806
- Huisvesting – realisatie hoofd- en nevenvestiging	0*
- Het programma Bevolkingszorg	203.650
- Overdracht beheer meldkamer	-/- 596.782
- Uitkomsten bestuursconferentie 2018/ uitwerking beleidsagenda	0**
- Afronding i.v.m. toename aantal inwoners 2020 t.o.v. 2019	16.682
	<hr/>
Bijdrage 2020	37.432.373

\*M.i.v. 2022 € 1.178.680

\*\*doorgeschoven naar 2022/ bekostiging uit reserves.

Tegenover de extra bijdrage in verband met de zeggenschap kazernes staat voor elke gemeenten het wegvallen van de onderhouds- en exploitatielasten.

De deelnemersbijdrage van onze gemeente bedraagt voor 2020 € 634.178 (2019 € 593.124). Voor beide cijfers geldt dat deze hoger uitvallen als het aantal inwoners van de gemeente Boekel stijgt. De onderverdeling van deze bijdrage vindt u in het beleidskader op pagina 35.



