GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 27 juni 2022

Voorstelnr. : Z-22-100364/D/22/244968

Onderwerp : **Jaarstukken 2021, ontwerpbegroting 2023, financiële verordening Omgevingsdienst Groningen**

Stadskanaal, 10 juni 2022

Beslispunten

1. kennis te nemen van de concept-jaarstukken 2021, ontwerpbegroting 2023 en ontwerp-financiële verordening van de ODG;
2. een zienswijze in te dienen inzake de ontwerpbegroting 2023 van de ODG;
3. geen zienswijze in te dienen inzake de ontwerp-financiële verordening van de ODG.

Aan de raad

Inleiding

De Omgevingsdienst Groningen (ODG) voert het WABO+ pakket uit voor onze gemeente en onze gemeente neemt conform de wet Gemeenschappelijke regelingen deel aan de ODG. Op basis van de gemeenschappelijke regeling wordt uw raad betrokken bij besluitvorming van belangrijke kaderstellende documenten, zoals de begroting. U heeft de mogelijkheid om in dat geval een zienswijze kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur (AB) van de ODG.

De ODG heeft de ontwerpbegroting 2023 en een ontwerp financiële verordening aan de deelnemers verstuurd, de aanbiedingsbrief en stukken zijn als bijlage toegevoegd. U wordt gevraagd om een eventuele zienswijze op deze stukken kenbaar te maken. Daarnaast wordt ter informatie de concept-jaarrekening 2021 gedeeld. De informatie over het afgelopen jaar geeft een duidelijk beeld van de financiële situatie van de ODG. Op 10 mei jl. heeft mevrouw Baars, directeur van de ODG, u geïnformeerd over de stand van zaken bij de ODG. Na beoordeling van de stukken adviseren wij u een zienswijze in te dienen over de ontwerpbegroting 2023.

Beoogd effect

Invulling geven aan uw controlerende taak op de Omgevingsdienst Groningen.

Argumenten

1.1 De jaarrekening 2021 laat een klein tekort zien.

De concept-jaarstukken 2021 zijn ter informatie met u gedeeld, de accountantscontrole moet nog plaatsvinden. Over 2021 is een tekort ontstaan van € 274.000,00, omgerekend 1,3% van de gehele begroting van de ODG. Het voorstel is om dit tekort te dekken uit de algemene reserve. In de aanbiedingsbrief van de jaarrekening geeft de ODG een signaal af dat dit gevolgen heeft voor het weerstandsvermogen in het lopende begrotingsjaar 2022. In de najaarsnota wordt een voorstel verwacht om dit op te lossen. Wij zullen u daarover informeren.

2.1 De ontwerpbegroting 2023 geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

De ontwerpbegroting is structureel in evenwicht, de verwachte loon- en prijsstijging in de meerjarenraming van 2,75% lijkt plausibel. Voor onze gemeente is de bijdrage aan de begroting 2023 van de ODG € 1.662.00,00.

In 2023 spelen twee belangrijke ontwikkelingen, namelijk de aanbesteding van een nieuw zaaksysteem en de invoering van de Omgevingswet. De kosten van het nieuwe zaaksysteem die ten laste van de deelnemers komen zijn niet in de begroting opgenomen maar worden via de balans afgerekend.

De ODG heeft eind 2021 een impactanalyse uitgevoerd naar de verwachte gevolgen van de invoering van de Omgevingswet. Uit de analyse komt een beeld naar voren dat de Omgevingswet netto een kostenverhogend effect zal hebben van ca. 7% van de onderzochte zaaktypen, wat neerkomt op € 485.000,00. Uit een second opinion op de impactanalyse blijkt dat deze schatting reëel en mogelijk conservatief is.
In de ontwerpbegroting is een incidentele verhoging van de deelnemersbijdrage opgenomen voor 2023 en 2024 om de verwachte kostenstijging te dekken. Het idee is dat de komende twee jaar ervaren kan worden wat de effecten van de wetswijziging daadwerkelijk zijn. Dit kan eventueel vanaf 2025 structureel in de begroting verwerkt worden. Deze gekozen werkwijze is te begrijpen, maar vertekent wel het meerjarenperspectief voor de deelnemers. Daarom stellen wij voor om de volgende zienswijze in te dienen:

"Op basis van de impactanalyse naar de invoering van de Omgevingswet wordt een structurele kostenstijging verwacht van ca. 7%, of € 485.000,00. In de ontwerpbegroting is een incidentele dekking opgenomen door het verhogen van de deelnemersbijdrage in 2023 en 2024. Deze werkwijze is begrijpelijk, mede omdat nog veel onduidelijk is over de daadwerkelijke gevolgen van de Omgevingswet. Dit moet de komende jaren gemonitord worden.

Om het meerjarenperspectief voor de deelnemers zuiver te houden zijn wij van mening dat de verhoging structureel geraamd moet worden, met een taakstelling daar tegenover. Wij benadrukken dat er een opdracht ligt vanaf 2025 zoveel mogelijk alternatieve dekking voor de verwachte kostenstijging te vinden."

3.1 De financiële verordening is zorgvuldig opgesteld.
In de gemeenschappelijke regeling van de ODG staat dat het Algemeen Bestuur een verordening vaststelt met de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie. De verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Het AB heeft op 25 maart jl. de ontwerp-financiële verordening vastgesteld. De financiële verordening is gewijzigd:

- om deze in lijn te brengen met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV);
- om deze qua afschrijvingssystematiek in lijn te brengen met wat bij de deelnemers gebruikelijk is (lineaire afschrijving in plaats van annuïtair);
- om aan te sluiten op de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording;
- om opvolging te geven aan een aantal opmerkingen van de accountant bij de interimcontrole op de jaarrekening.

In aanloop naar het AB van 25 maart zijn opmerkingen van deelnemers verwerkt in de versie die nu voorligt. Naar ons oordeel is deze financiële verordening zorgvuldig opgesteld, daarom stellen wij voor om geen zienswijze in te dienen.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Omdat de behandeling van de financiële stukken in uw raad niet aansluit op de planning van de ODG is gekozen om, net als in andere jaren, onder voorbehoud van uw goedkeuring de inhoud van de zienswijze alvast te delen met ODG. De brief is als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. Wij zullen uw besluit over dit voorstel z.s.m. delen met de ODG.

De jaarstukken, begroting en financiële verordening worden op 1 juli 2022 behandeld door het Algemeen Bestuur. U ontvangt de definitieve stukken ter informatie na afloop van deze vergadering.

Kosten, baten, dekking en subsidies
De vastgestelde begroting 2023 van de ODG wordt verwerkt in onze gemeentelijke begroting.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

EVS/