

Onderwerp

Zienswijze op Kaderbrief 2027-2030 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen

Programma	Bestuur en Organisatie Werk en Inkomen	Collegebesluit	6 januari 2026
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom en T.F.A. van Elferen	Behandeldatum Raad	
		Status	Openbaar

Samenvatting

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen heeft op 27 november 2025 de brief 'Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting 2027-2030' verzonden aan de bij de MGR aangesloten gemeenten. In de brief worden beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting van de MGR in genoemde periode voorgesteld. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om bij voorkeur uiterlijk 1 februari 2026 hun zienswijze op de uitgangspunten voor de meerjarenbegroting kenbaar te maken.

We stellen voor een zienswijze kenbaar te maken op de voorgestelde inhoudelijke en financiële kaders voor beide modules van de MGR: module WerkBedrijf en de ICT-module iRvN. De zienswijze op de kaders van WerkBedrijf heeft met name betrekking op het Plan Impuls Werkontwikkeling en de relatie daarvan met het huidige en toekomstige regionale beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie. Bij de kaders voor de iRvN geven we onder andere een reactie op de onderwerpen informatieveiligheid, Artificial Intelligence, soevereiniteit en diverse kostenontwikkelingen.

De raad is bevoegd een zienswijze vast te stellen en kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de MGR. Wij stellen u in bijgaande brief een zienswijze voor.

Voorstel

1. De brief aan het Dagelijks Bestuur van de MGR vast te stellen met de zienswijze van de gemeente Nijmegen op de Kaderbrief voor de meerjarenbegroting 2027-2030, waarin we onder meer een reactie geven op het Plan Impuls Werkontwikkeling en diverse ICT-ontwikkelingen.

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen heeft op 27 november 2025 de brief 'Beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting 2027-2030' toegezonden aan de bij de MGR aangesloten colleges en gemeenteraden. In deze Kaderbrief worden beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de meerjarenbegroting van de MGR (modules WerkBedrijf en iRvN) voor de periode 2027-2030 voorgesteld. De betrokken gemeenteraden kunnen bij voorkeur uiterlijk 1 februari 2026 hun zienswijze daarover kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de MGR. We hebben de secretaris van de MGR meegedeeld dat uw raad op 4 februari 2026 een zienswijze vaststelt.

Relevante besluitgeschiedenis

- Regionaal beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie *'Klaar voor nieuwe kansen!'* 2024-2027 d.d. 31 januari 2024;
- Zienswijze op ontwerpjaarrekening 2024 en ontwerpbegroting 2026 en bijstelling 2025, MGR Rijk van Nijmegen d.d. 28 mei 2025.

Beoogde impact: wijziging kaderstelling

- Voor de reguliere budgetten van WerkBedrijf wijzigen de financiële kaders niet;
- Een inhoudelijk nieuw uitgangspunt van WerkBedrijf is om de (begeleidings-)infrastructuur voor kwetsbare kandidaten langs vier sporen te verbeteren. De MGR biedt een Plan Impuls Werkontwikkeling aan als bijlage bij deze Kaderbrief. Dit plan biedt op dit moment echter nog geen inzicht in de ambities van WerkBedrijf met deze extra middelen: we zien geen indicatie van de effecten en resultaten die de MGR verwacht bij de inzet van deze middelen en in welke periode deze worden verwacht. Wij onderschrijven het plan inhoudelijk op hoofdlijnen; een definitief oordeel is pas te geven bij de ontwerpbegroting voor 2027 (en de eventuele bijstelling voor het jaar 2026);
- Bij de iRvN constateren we diverse ontwikkelingen (Mobile Device Management, Cloudontwikkeling, Back-upvoorziening MS365, afbouw Citrix) die leiden tot kostenverhogingen;
- Inhoudelijk worden bij iRvN o.a. ambities voorgesteld op het gebied van i-Veiligheid en Artificial Intelligence, die leiden tot een reactie van onze kant.

Het voorstel sluit aan op de doelenboom bij de begroting, in het bijzonder het programma Bestuur en organisatie, waarin het doel is opgenomen dat we een betrouwbare en omgevingsbewuste gemeente zijn. Onze ambitie is dat ons handelen transparant en controleerbaar is en we verantwoording afleggen aan de raad.

Argumenten

1.1 We stellen een zienswijze voor bij zowel de kaders voor de module WerkBedrijf als de module iRvN

Bij beide modules zien we een aantal ontwikkelingen waarop we een reactie willen geven voordat de begroting wordt opgesteld. Bij WerkBedrijf gaat de zienswijze vooral over de uitvoering van de lokale participatie-coaching, het Plan Impuls Werkontwikkeling voor de arbeidsbemiddeling van de meest kwetsbare werkzoekenden en de samenhang daarvan met het huidige én toekomstige regionale beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie. Zo zien we vanwege de ruimte in het huidige beleidskader geen noodzaak tot het vaststellen van een nieuwe dienstverleningsrichting. We missen bij het plan bovendien een begroting met activiteiten, doelen en beoogde resultaten.

Bij iRvN zijn er uiteenlopende onderwerpen die onze betrokkenheid en aandacht vragen. Zo willen we onder meer inzicht in de wijze waarop Volwassenheidsniveau 3 bij i-Veiligheid bereikt kan worden, vernemen we graag over de ambities van iRvN op het gebied van Artificial Intelligence en verzoeken we iRvN om de mogelijkheden voor soevereiniteit bij de belangrijkste applicaties te onderzoeken.

1.2 De raad is vanuit zijn kaderstellende rol bevoegd om een besluit te nemen over de door het college voorgestelde zienswijze

De raden van de aan de MGR deelnemende gemeenten zijn conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen bevoegd hun zienswijze uit te brengen op de kaders voor de begroting. Het college stelt een zienswijze voor aan de raad.

1.3 De raad maakt de zienswijze namens de gemeente Nijmegen kenbaar

We stellen de raad voor de brief aan het DB van de MGR met de zienswijze van de gemeente Nijmegen vast te stellen.

Kanttekeningen

Fatale termijn

Van toepassing. Het verzoek van het AB van de MGR aan de gemeenteraden is om bij voorkeur uiterlijk 1 februari 2026 een zienswijze aan de MGR kenbaar te maken.

Besluitvorming door de raad begin februari 2026 is dan gewenst.

NB Dit is door de griffie met het presidium afgestemd; deze planning is wenselijk voor alle raadsbesluiten over zienswijzen op Kaderbrieven van GR'en.

Gesprek met de stad

De Cliëntenraad Participatiewet is niet geraadpleegd bij deze Kaderbrief, vanwege de overwegend financiële consequenties van de brief voor de komende begroting van de MGR. Het Plan Impuls Werkontwikkeling leggen we wel informatief voor aan de Cliëntenraad Participatiewet. Voor advisering over dit plan is de Kandidatenraad van WerkBedrijf aan zet.

Financiën

De Kaderbrief levert bij de module WerkBedrijf op de reguliere budgetten geen nieuwe financiële inzichten of wijzigingen op. De MGR hanteert bij het opstellen van de begroting de indexeringsafspraken zoals gemaakt met de regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen. Deze indexeringsafspraken en de effecten van de inflatie hebben gevolgen voor beide modules.

Voor de module WerkBedrijf is het uitgangspunt dat de uitkomst van de Berenschot-rekentool bij de meest recente rijkscirculaire de basis is voor bepaling van de omvang van het budget Werk in de komende begrotingen. Daarnaast is één van de financiële uitgangspunten in het regionaal beleidskader Arbeidsmarkt en re-integratie om vanaf 2025 een regionale, structurele taakstellende bezuiniging van € 1,2 mln. op het budget Werk aan WerkBedrijf op te leggen. Beide uitgangspunten zien we terug in de Kaderbrief.

Nieuwe budgetten zijn de zogenoemde rijks-Impulsgelden sociaal ontwikkelbedrijven, waarvan we de intentie hebben deze over te hevelen vanaf 2025. Daarover lezen we in de Kaderbrief vooral inhoudelijke uitgangspunten (het Plan Impuls Werkontwikkeling als bijlage), maar missen we de financiële onderbouwing, doelstellingen, monitoring van resultaten etc. Daarover nemen we e.e.a. op in onze zienswijze. We wachten hiervoor de ontwerpbegroting 2027-2030 van de MGR (voorjaar 2026) af.

Bij de module iRvN zien we dat een aantal ontwikkelingen leidt tot structurele dan wel eenmalige kostenverhogingen. Na vaststelling van de definitieve begroting van de module iRvN zullen we de daarin opgenomen verhoging van diverse kostenposten verwerken in de gemeentelijke begroting 2027. Het gaat daarbij om:

Raadsvoorstel

- Prognose Mobile Device Management (MDM, onderdeel veiligheid): jaarlijks € 1,1 miljoen en € 0,3 miljoen eenmalig (op basis van vast te stellen regionaal MDM-beleid in Q1-2026);
- Frictiekosten voor de Cloudontwikkeling: € 0,65 miljoen (op basis van de vastgestelde regionale Cloudstrategie);
- Back-upvoorziening MS365: € 0,16 miljoen jaarlijks (nodig vanwege beperken continuïteitrisico in dienstverlening bij incidenten). De kosten aangekondigd voor MS365 zijn sinds 2025 a-structureel in rekening gebracht maar zijn structureel van aard, zoals nu in de Kaderbrief ook wordt aangegeven. Deze hebben we reeds opgenomen in de structurele dekking van i-kosten vanaf 2025 (investeringsimpuls bedrijfsvoering € 4 miljoen);
- We willen daarnaast de frictiekosten vanwege ontwikkeling/afbouw van Citrix en de nieuwe wetgeving voor i-Veiligheid aangevuld zien met prognoses.

Vervolg

- o Na besluitvorming door de raad op 4 februari 2026 wordt de definitieve zienswijzebrief verzonden aan het DB van de MGR;
- o Het AB van de MGR zal de zienswijzen van de gemeenten in Rijk van Nijmegen verwerken in de begroting 2027-2030, dan wel gemotiveerd niet verwerken. De reactie van het AB op de zienswijzen van gemeenten volgt in de aanbestedingsbrief aan de gemeenten bij de ontwerpbegroting 2027-2030;
- o Gemeenten ontvangen de ontwerpbegroting 2027-2030 voor 1 april 2026. De gemeenteraden brengen daarover weer een zienswijze uit.

Bijlagen

1. Kaderbrief MGR d.d. 19 november 2025;
2. Bijlage 1 Kaderbrief: Plan Impuls werkontwikkeling;
3. Bijlage 2 Kaderbrief: Kaderbrief 2027 – iRvN;
4. Zienswijzebrief aan het DB van de MGR.