Concept-amendement wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG

De raad van de gemeente Doetinchem, bijeen op 29 juni 2023;

gelezen het raadsvoorstel *Vierde wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG;*

constaterende dat:
- per 1 juli 2022 de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd is;
- op grond van deze wetswijziging de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (GR VNOG) moet worden gewijzigd;
- het ontwerp van de gewijzigde GR VNOG nu voorligt bij de betrokken gemeenteraden voor het indienen van een zienswijze;
- na verwerking van de zienswijzen de definitieve gewijzigde GR ter vaststelling terugkomt bij de gemeenteraden;

tevens constaterende dat:
- het hoofddoel van de wijzigingen van de Wgr is de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te verbeteren;

- daartoe wijzigingen zijn doorgevoerd (a) om de rol van de gemeenteraad te versterken en (b) een betere betrokkenheid van inwoners en belanghebbenden te realiseren;
- de wijzigingen betrekking hebben op zienswijzen, actieve informatieplicht, evaluatie, regionale raadsadviescommissie, enquêtecommissie, rekenkamer, begrotingscyclus, uittreding en inspraak;

overwegende dat:
- de meeste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling VNOG goed aansluiten bij het hoofddoel van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren;
- de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG aanvulling behoeven om ook de democratische legitimatie via het indienen van zienswijzen en bij de actieve informatieplicht te verbeteren;

- artikel 10 van de gewijzigde regeling VNOG regelt dat gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen voorafgaand aan besluitvorming door het algemeen bestuur, naast de ontwerpbegroting, over het Regionaal beleidsplan, een evaluatierapport, (voor gemeenten niet-budgettair neutrale) begrotingswijzigingen en puttingen uit de algemene reserve VNOG;
- deze uitputtende lijst als gemeenschappelijke noemer heeft dat het besluiten betreft met financiële, politieke of maatschappelijke impact;
- er omstandigheden denkbaar zijn met financiële, politieke of maatschappelijke impact die buiten de in de lijst genoemde documenten en beslismomenten om een besluit vragen;
- uitbreiding van de lijst naar een meer algemene formulering daarom wenselijk is, om ook bij besluiten over deze omstandigheden de gemeenteraden de gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen;

- artikel 10 van de gewijzigde regeling VNOG aanvullend is op artikel 35 van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling, waarin de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze geregeld wordt voor de ontwerpbegroting van gemeenschappelijke regelingen;
- in artikel 35 Wgr termijnen gehanteerd worden voor het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting die grotendeels overlappen met het zomerreces van gemeenteraden en daardoor voor gemeenteraden niet werkbaar zijn;
- het daarom wenselijk is om in de regeling VNOG op te nemen dat er jaarlijks overleg plaatsvindt tussen GR en gemeenten om te komen tot een tijdsplanning voor de begrotingsprocedure die de gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven;

- artikel 18 van de gewijzigde regeling VNOG regelt dat de bestuursorganen binnen de VNOG actief de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekken die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taak;
- het wenselijk is deze algemene bewoording van de actieve informatieplicht aan te vullen met het benoemen van omstandigheden waaronder die actieve informatieplicht in elk geval geldt, namelijk bij gebeurtenissen of ontwikkelingen met politieke, financiële en/of maatschappelijke impact;
- het ook wenselijk is dat de VNOG standaard op zijn website de agenda's met bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het AB plaatsen;

besluit:
als zienswijze van de gemeenteraad Doetinchem op de *Vierde wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG* het volgende aan het algemeen bestuur van de VNOG mee te geven:

1. De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.
2. Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:
    a. Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen:
    Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen *over alle zaken met een politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en* indien het één van de volgende besluiten betreft (…)
    b. Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.
    c. Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen:
    Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, *in het bijzonder over alle zaken met een politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.*
    d. Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst;

En gaat over tot de orde van de dag.

CDA	PvdA	VVD
_____	_____	_____
PvLM	GBD	D66
_____	_____	_____
SP	GroenLinks	LBD
_____	_____	_____
ChristenUnie-SGP	FVD	
_____	_____	