Collegereactie Motie Begeleidingsgroep Omgevingswet Motie 5.a.01.86, rol raad omgevingsvergunningen - Begeleidingsgroep Omgevingswet

Document:	Motie 5.a.01.86, rol raad omgevingsvergunningen – Begeleidingscommissie Omgevingswet
Onderwerp:	Proces tot stand komen vergunningen
Portefeuillehouder:	Schoone
Datum:	18 mei 2021
Van:	Begeleidingsgroep Omgevingswet

Op 18 mei 2021 staat een raadsvergadering gepland inzake implementatie Omgevingswet.

Voor deze sessie is door de Begeleidingsgroep Omgevingswet van de raad onderstaande Motie aangekondigd:

Motie

1. Voor punt 1:
   a. Te komen met een raadsvoorstel (voor september 2021) waarbij op goede juridische wijze is vastgelegd dat de raad in voorliggende gevallen verzwaard adviesrecht krijgt met het oog op verlenen van de vergunningen voor situaties die een grote impact hebben. En dat in elk geval te doen voor de lijst die voorheen bekend stond als de ‘verklaring van geen bedenkingen’ lijst.

   b. En voor september 2021 te komen met een voorstel om die lijst aan te vullen met een lijst met situaties waarin de raad het beslissen over de omgevingsvergunning als in bijvoorbeeld nimby gevoelige onderwerpen en onderwerpen met een grote impact op de omgeving, of een gevoelige geschiedenis zoals bijvoorbeeld het werkeiland, merplichtige vergunningen, en eventuele andere situaties met een grote impact op de omgeving vanwege een gevoelige geschiedenis of eerdere gemaakte ruimtelijke afspraken.

2. Voor punt 2:
   a. In kaart te brengen voor de komende periode welke bestuurlijke beslissingen de raad de komende periode moet nemen zodat er straks ook een proces past als de raad binnen 8 weken een besluit moet nemen

   b. De raad een voorstel te doen toekomen voor de rol van de raad bij het toezicht en handhavingsproces

3. Voor punt 3:
   a. De raad een voorstel voor te leggen met welke participatie omgevingsplannen tot stand gaan komen en een afwegingskader hoe de raad en college om moeten gaan met het wegen van de uitkomsten van participatie bij de vergunningsaanvragen.

Pre-advies college:
Het college adviseert positief, met opmerkingen:

Toelichting op pre-advies college:
Punt 1a:

i. Akkoord, met verzoek om in plaats van september, Q4 van 2021 aan te houden, omdat een breder raadsvoorstel m.b.t. implementatie van de Ow gepland is.

ii. Wellicht niet zo bedoeld, maar de lijst waarnaar wordt verwezen zijn juist gevallen waar de raad nu géén vvgb wil afgeven. Wij nemen aan dus ook geen verzwaard adviesrecht. Deze lijst is wel als basis gebruikt voor het concept waaraan nu gewerkt wordt.

Punt 1b
i) Uitgangspunt vormen inderdaad vergunningen met een grote impact op de fysieke leefomgeving en/of projecten die niet passen binnen de bestaande kaders. Er dienen concrete categorieën van gevallen te worden aangewezen. Bijvoorbeeld activiteiten die niet passen binnen de doelen van de

omgevingsvisie, de bouw van een groot aantal woningen, de bouw van een zonneveld of windturbine, of een grootschalige wijziging van een gebruiksfunctie en/of een wijziging van de gebruiksfunctie met potentieel grote impact op het milieu. Het hanteren van kenmerken zoals “een gevoelige geschiedenis” is niet mogelijk, omdat dit onvoldoende rechtszekerheid biedt. Met de begeleidingscommissie van de raad wordt de komende maanden gewerkt aan een voorstel.

ii) Indien de raad veel categorieën van gevallen gaat aanwijzen, dan zal dit gevolgen hebben voor de vergadercyclus van de raad, omdat afwijkingen van het omgevingsplan (veel) sneller moeten worden geagendeerd voor besluitvorming.

iii) Daarnaast is het niet in de lijn met de bedoeling van de Omgevingswet is om veel categorieën aan te wijzen. Een verbeterdoel van de wet is juist versnelling en vereenvoudiging van vergunningprocedures.

Punt 2a
Akkoord. We gaan graag in overleg met de griffie over wat er nodig is om op tijd een advies bij de raad te kunnen voorleggen ingeval van verzwaard adviesrecht.

Punt 2b
Eind 2018 koos de gemeenteraad ‘handhaving‘ als één van de vier onderwerpen voor de eigen strategische agenda. Daarom is in 2019 een initiatiefvoorstel vanuit de raad ingediend om te komen tot een nieuwe nota met allerlei activiteiten zoals een handhavingsmarkt, een bewonersonderzoek en opstellen van handhavingstrategieën. Dit heeft geresulteerd in een nieuwe nota Integrale handhaving 2021-2025 die in juni 2021 aan de raad ter vaststelling wordt aangeboden.
Verder wordt jaarlijks het Vergunningen, Toezicht en handhavingsprogramma (VTHUP) en de jaarlijkse evaluatie van het VTHUP ter kennis gebracht aan de raad.

Punt 3a
De concept participatievisie is door het college op 2 maart vrijgegeven om te bespreken met de raad. Naar aanleiding van gemaakte opmerkingen door de werkgroep bestuurlijke vernieuwing is de concept participatievisie aangepast. Deze visie wordt in mei/juni besproken met de werkgroep bestuurlijke vernieuwing. Daarbij gaat het enerzijds over de gemeenschappelijke visie van raad en college, zoals is afgesproken in het raadsprogramma. Anderzijds wordt aan ambtelijke organisatie, inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen inzicht gegeven in de kaders die de raad meegeeft voor de uitvoering van participatie.

In de participatievisie geeft de raad kaders over zowel de participatie bij omgevingsplannen als de beoordeling van participatie bij de omgevingsvergunning. De visie zal op deze 2 punten worden uitgewerkt en aan uw raad worden voorgelegd.
Het wegen van de uitkomsten van participatie bij een omgevingsplan of omgevingsvergunning is onderdeel van de beleidsruimte respectievelijk de beslisruimte van het bevoegd gezag. De rechtstreeks bij een besluit betrokken belangen dienen te worden afgewogen. En de voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Dit is onderdeel van een zorgvuldige belangenafweging die het bevoegd gezag nu ook al maakt op basis van artikel 3:4 Algemene wet bestuursrecht. Dit is onder de Omgevingswet niet anders.