



Raadsvoorstel

Datum 8 mei 2024

Onderwerp Zesde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Michiel van Willigen

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wetswijziging geeft meer invloed aan gemeenteraden en provinciale staten over taken in gemeenschappelijke regelingen. Dit moet de democratische legitimiteit en controle versterken. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Via bijgaande aanbiedingsbrief en bijlagen van GGD IJsselland wordt de wijziging opnieuw aan u voorgelegd. U wordt gevraagd om toestemming te verlenen aan het college om hiermee in te stemmen.

Financiële gevolgen

Betreft doel 1.1.2. Inwoners zijn Vitaal en Gezond
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer N.v.t.

Bijlagen

1. Modelbesluit colleges van B&W tot vaststelling van de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
2. Aanbiedingsbrief colleges zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
3. Toelichting op het Modelbesluit tot zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
4. Concept volledig gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

toestemming te verlenen aan het college van burgemeesters en wethouders voor de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.



Datum

8 mei 2024

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De wetswijziging geeft meer invloed aan gemeenteraden en provinciale staten over taken in gemeenschappelijke regelingen. Dit moet de democratische legitimiteit en controle versterken. Met de wijziging zijn er nieuwe mogelijkheden voor de gemeenteraden om meer invloed uit te oefenen op de gemeenschappelijke regelingen. Het gaat dan om bijvoorbeeld (extra) zienswijzen, een gemeenschappelijke (raads)adviescommissie en evaluaties. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Proces voorafgaand

- U ontving in 2022 en 2023 een aantal keer notities van de griffiers kring IJsselland en de bestuurssecretarissen van vier gemeenschappelijke regelingen in IJsselland. Op 21 april 2023 organiseerden zij een werkconferentie om samen met raads- en (voor de Omgevingsdienst ook) statenleden de nieuwe wettelijke mogelijkheden te verkennen. Deze werkconferentie was een initiatief van de griffiers kring IJsselland en de directie/bestuurssecretarissen van de gemeenschappelijke regelingen waaraan alle gemeenten in IJsselland deelnemen (Veiligheidsregio IJsselland, GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland). Doel van de conferentie was om samen met raads- en (voor de Omgevingsdienst ook) statenleden de nieuwe wettelijke mogelijkheden te verkennen. Ook om een beeld te krijgen van wensen, die leven bij raads- en statenleden. Ook was er ruimte voor een gezamenlijk gesprek over de opvattingen en wensen van raads- en statenleden met betrekking tot de aanpassingen in de Wgr.
- Op 18 december 2023 bent u (en de andere gemeenteraden van de regio IJsselland) geïnformeerd over de zesde wijziging van de gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD IJsselland. U heeft besloten hierover geen zienswijze in te dienen bij het college van B&W.

In het raadsdebat hierover zijn er twee toezeggingen gedaan:

- *Het college zal bij de besturen van de gemeenschappelijke regelingen aandacht vragen voor het tijdig toezenden van stukken die voor een zienswijze aan de raad worden voorgelegd.*
- Het resultaat van deze ronde langs de 11 betrokken gemeenteraden is dat de gemeenteraad van Kampen een zienswijze heeft ingediend, in de vorm van een motie die unaniem door de raad is aangenomen. De motie richt zich op de voorgestelde tekst van de gemeenschappelijke regelingen rondom het onderwerp 'evaluatie'. Als reden voor de motie is aangegeven dat individuele raadsleden moeilijk invloed kunnen uitoefenen op de grotere GR-en en dat gerichte evaluatie raden kan helpen om bestaand beleid te effectueren en zo nodig te doen wijzigen.
- Het AB van GGD IJsselland heeft op 16 februari 2024 besloten (n.a.v. de zienswijze van gemeente Kampen) om in de toelichting op het Model-besluit tot zesde wijziging van de GR GGD IJsselland' duidelijk te omschrijven dat de voorgestelde evaluatiebepaling ook elke gemeenteraad (of meerdere raden gezamenlijk) de mogelijkheid biedt om een evaluatieverzoek te richten aan het algemeen bestuur van de GR. Het 'Modelbesluit colleges van B&W tot vaststelling van de zesde wijziging van de GR GGD IJsselland' wordt daarmee niet gewijzigd.

Via bijgaande aanbiedingsbrief en bijlagen van GGD IJsselland wordt de wijziging opnieuw aan u voorgelegd. U wordt gevraagd om toestemming te verlenen aan het college om hiermee in te stemmen. U ontvangt daarnaast aparte voorstellen over de andere drie gemeenschappelijke



Datum 8 mei 2024

regelingen (Omgevingsdienst IJsselland, Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland).

Kader

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd op 1 juli 2022. De gemeenten en GR-besturen hebben 2 jaar de tijd (tot 1 juli 2024) om hun regeling aan te passen. Bij bepaalde onderwerpen is er ruimte voor afwegingen per gemeenschappelijke regeling en daardoor voor maatwerk. Dit is meegenomen in de 6^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Beoogd effect

Goedkeuring van de gemeenteraad, zodat het college kan instemmen met de zesde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland.

Argumenten

1.1. De wijziging draagt bij aan een versterking van de positie van de gemeenteraad

Een groot deel van de voorgestelde wijzigingen is gericht op een goede invulling van de nieuwe wettelijke mogelijkheden om de positie van de gemeenteraden te versterken. In de vorige nota is er puntsgewijs stilgestaan bij de veranderingen die dit met zich meebrengt. Dit wordt in deze nota deels herhaald. De volgende veranderingen dragen bij aan de beoogde versterking:

- Gemeenschappelijke raadsadviescommissie

De mogelijkheid om een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in het leven te roepen is geregeld in de wet. Aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling is op dit punt niet nodig.

- Extra zienswijzemogelijkheden

Er is een bepaling opgenomen dat het AB van GGD IJsselland andere voorgenomen besluiten dan die waarvoor de wet of de regeling dat voorschrijft om een zienswijze kan voorleggen aan de gemeenteraden. Hiervoor is de procedure geschetst.

- Actieve informatieplicht

GGD IJsselland neemt dit mee in de reguliere P&C cyclus.

- Evaluatie

Het voorstel is om niet op voorhand specifieke afspraken te maken over evaluatie van de regeling, maar het algemeen bestuur van GGD IJsselland de mogelijkheid te geven te besluiten om de regeling of één of meer onderdelen daarvan te evalueren. De bepaling laat het alsnog toe dat ook gemeenteraden (of meerdere raden gezamenlijk) een evaluatieverzoek kunnen richten aan het algemeen bestuur van de GR.

1.2. De wijziging draagt bij aan versimpeling en verbetering van bestaande procedures

Begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage worden niet meer om een zienswijze voorgelegd aan de raden. Dit is opgenomen in artikel 48a van de GR GGD IJsselland. Begrotingswijzigingen waarbij sprake is van verhoging van de gemeentelijke bijdrage worden altijd aan de raden voorgelegd.



Datum

8 mei 2024

Daarnaast wordt de termijn van de zienswijzeprocedure verruimd. Voor de ontwerpbegroting van een GR geldt al een zienswijzeprocedure, waarvan nu de termijn wordt verlengd van 8 naar 12 weken. Dit is bedoeld om de gemeenteraden meer tijd te geven om de begroting te beoordelen.

Een andere verandering is dat het algemeen bestuur van de GGD IJsselland voortaan kan beslissen wat er met het saldo (voordelig of nadelig) van de jaarrekening gebeurt. In de GR van GGD IJsselland stonden geen afspraken over de besluitvorming over het rekeningresultaat, dat wordt bepaald bij vaststelling van de jaarrekening. De financiële verordening geeft aan, dat het dagelijks bestuur de jaarstukken en het bestemmingsvoorstel van het rekening-resultaat ter vaststelling voorlegt aan het algemeen bestuur.

Alternatieve mogelijkheden

N.v.t.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

In de gewijzigde tekst is participatie een onderdeel. GGD IJsselland heeft uitvoerende en adviserende taken waarvoor primair de colleges van B&W verantwoordelijk zijn. Ingezetenen en belanghebbende kunnen via de reguliere procedures bij de colleges van b&w en de raden van de deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Daarom ziet GGD IJsselland beperkte ruimte voor formele participatie bij beleid. In het geval gemeenten daar behoefte aan hebben kan de GGD bij vraagstukken op haar werkterrein deelnemen aan gemeentelijke participatie-initiatieven.

Communicatie

GGD IJsselland wordt geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Financiën

Deze wijziging heeft geen directe gevolgen voor de financiële bijdrage van de gemeente aan GGD IJsselland.

In de regeling is nu opgenomen dat (artikel 47 lid 3) het AB kan bepalen dat de kosten voor de taken Jeugdgezondheidszorg en Toezicht Kinderopvang of onderdelen daarvan op een andere wijze over de deelnemende gemeenten worden verdeeld. Op dit moment hebben deze taken namelijk een andere financiële verdeelsleutel dan de algemene inwonerbijdragen.

Risico's

N.v.t.

Vervolg

- Na de goedkeuring en besluitvorming in de gemeenteraden in de regio IJsselland kunnen de colleges de wijzigingen van de GR GGD IJsselland vaststellen en dit aan het dagelijks bestuur van GGD IJsselland laten weten. Uiterste datum voor reactie is 1 juli 2024.
- Het AB van GGD IJsselland behandelt dit in hun vergadering van 11 juli 2024. Als meer dan tweederde van de colleges ingestemd hebben, kan de AB concluderen dat wijziging van de GR definitief is.
- De wijziging wordt bekendgemaakt in het kader van de Wet elektronische publicaties (Wep).



voorstel

Zwolle

Datum 8 mei 2024

Openbaarheid

Dit voorstel is openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer