Raadsvoorstel

Onderwerp:	portefeuillehouder: Linda van den Beucken
Verordening Wet inburgering 2021 gemeente Beesel	datum vergadering: 23 september 2024
	zaaknummer: 0889378319 en 378320

Samenvatting
Middels dit voorstel wordt voorgesteld om de Verordening Wet inburgering 2021 gemeente Beesel vast te stellen. Middels de verordening regelen we het verrekenen van de boetes van statushouders met de bijstandsuitkering daar de wet hierin niet voorziet.

Voorstel
Te besluiten om:
1. De Verordening Wet inburgering 2021 gemeente Beesel vast te stellen.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding
De Wet Inburgering 2021 (Wi2021) is op 1 januari 2022 in werking getreden. Het doel van de wet is dat alle statushouders (inburgeringsplichtige vluchtelingen met een tijdelijke verblijfsvergunning) zo snel mogelijk en volwaardig kunnen meedoen aan de Nederlandse samenleving. In de wet staat de regierol van gemeenten centraal. Dit betekent dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de begeleiding en ondersteuning van statushouders gedurende het inburgeringstraject.

2. Doelstelling
De Wi21 geeft weinig beleidsruimte, echter na de eerste ervaringen met de uitvoering van de Wi2021 blijkt dat er toch behoefte was aan beleidsregels en een verordening. Door het vaststellen van deze beleidsregels door het college van burgemeester en wethouders wordt duidelijkheid gegeven over de invulling en uitvoering van de Wi2021 door de gemeente. Middels het vaststellen van een verordening regelen we het verrekenen van de boetes met de bijstandsuitkering daar de wet hierin niet voorziet.

3. Uitgangssituatie
De Wi2021 vervangt de Wet inburgering 2013. Statushouders die voor 1 januari 2022 inburgeringsplichtig waren, vallen onder de oude wet. Dit betekent dat zij zelf hun inburgering moeten regelen. Gemeenten hadden hierin een ondersteunende rol op het gebied van begeleiding in plaats van de regierol op het gehele inburgeringstraject zoals in Wi2021 geregeld is.

4. Rol gemeente
In de wet staat de regierol van gemeenten centraal. Dit betekent dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de begeleiding en ondersteuning van statushouders gedurende het inburgeringstraject.

5. Toelichting
Argumenten:
1. Eenduidigheid en bekendheid
De gemeente is vanuit de Wi2021 niet verplicht om een beleidsregel of verordening op te stellen. We kiezen ervoor om dit wel te doen om duidelijkheid te verschaffen aan de doelgroep en betrokken samnewerkingspartners. Het opstellen van beleidsregels en verordening zorgt voor eenduidigheid, zowel voor de statushouders als voor de uitvoering. Gemeenten hebben een centrale rol bij het afnemen van de brede intake, het opstellen van het Plan Inburgering en Participatie (PIP), de maatschappelijke begeleiding van statushouders en het aanbieden van taalonderwijs. Daarnaast zijn gemeenten verantwoordelijk voor het financieel ontzorgen van statushouders.

2. Verordening om boete te verrekenen met de uitkering
Om het opleggen van boetes te voorkomen, wordt er ingezet op het motiveren en stimuleren van statushouders om actief deel te nemen aan hun verplicht inburgeringstraject. Er zijn afspraken gemaakt met aanbieders van het taalonderwijs om in gesprek te gaan wanneer mensen niet verschijnen en er sprake is van verzuim. Als dit niet lukt, kan het opleggen van een boete als laatste middel dienen om statushouders te stimuleren om aan hun verplichtingen en afspraken te voldoen.

Het innen van boetes wordt niet direct door de Wi2021 geregeld. Een niet-betaalde boete kan alleen via een dwangbevel worden geïncasseerd, op basis van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is echter een omslachtige procedure. Als de statushouder een bijstandsuitkering ontvangt, is het eenvoudiger om de boete met de uitkering te verrekenen. Verrekenen kan alleen als daar een wettelijke bevoegdheid voor bestaat. Deze gemeentelijke verordening voorziet in die wettelijke bevoegdheid, met als doel een efficiënte invordering te realiseren zonder aanmaningen of dwangbevelen. Beleidsregels alleen zijn hiervoor namelijk niet voldoende.
De wet bepaalt voor welke gedragingen een boete wordt opgelegd. Het Besluit Inburgering 2021 (artikel 7.1, lid 4) geeft aan hoe hoog de boete is en welke mate van verwijtbaarheid van toepassing is.

3. Samenloop Participatiewet en Wet Inburgering 2021

De Wet Inburgering heeft sterke raakvlakken met de Participatiewet. Binnen het inburgeringstraject is de Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP) verplicht. Het heeft een vergelijkbaar karakter met trajecten binnen de Participatiewet om mensen en in dit geval statushouders kennis te laten maken met de Nederlandse arbeidsmarkt en te begeleiden naar werk. Als een statushouder zonder geldige reden niet komt opdagen of meewerkt, kan dit beboet worden op basis van de Participatiewet met een maatregel of via de Wi2021.
De keuze is gemaakt om dit vanuit de Wi2021 te beboeten, omdat de MAP specifiek onderdeel uitmaakt van deze wet. De Wi2021 geeft duidelijk aan welke gedragingen boete waardig zijn en het Besluit Inburgering 2021 beschrijft de weging van deze boetewaardige gedragingen.

6. Visie Blij in Beesel

Middels beleidsregels en een verordening regelen we een eenduidige uitvoering van de Wi2021, waardoor statushouders zo snel en volwaardig mogelijk kunnen meedoen in de Nederlandse maatschappij en daarmee ook in de gemeente Beesel.

7. Integrale afstemming

De verordening en beleidsregels zijn voorgelegd aan de Adviescommissie Sociaal Domein. De Adviescommissie heeft geen op- of aanmerkingen en is akkoord met de inhoud van de verordening en beleidsregels.

a) Financieel
   De gemeente Beesel ontvangt Rijksmiddelen voor de uitvoering van de Wi2021.

b) Juridisch
   n.v.t.

c) Risico's
   n.v.t.

8. Toegankelijkheid

n.v.t.

9. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

- Raadsbesluit
- Verordening Wet Inburgering 2021 gemeente Beesel