Riedsútstel

Ried	:	18 april 2024
Agindapunt	:	11
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 5 - Sport, cultuur en recreatie
Eardere behandeling	:	
Portefúljehâlder	:	Dhr. J. Spoelstra
Amtner	:	Dhr. J.J. Visser
Taheakke	:	1. Brief PVT Zwembad De Kûpe aan gemeente Achtkarspelen – Advies transitie Zwembad De Kûpe aan gemeente Achtkarspelen
Saak- en stiknûmer	:	Z2023-03449 / S2023-20525

Underwerp
Zwembad De Kûpe: vereenvoudiging structuur

Wy stelle jo foar te besluten om:
Geen wensen en bedenkingen te hebben bij het opheffen van Stichting Sportcentrum 8Karspelen en zwembad De Kûpe in Buitenpost met ingang van 1 juli 2024 onderdeel te laten zijn van de gemeentelijke organisatie.

Koarte gearfetting
Dit voorstel ziet op het opheffen van Stichting Sportcentrum 8Karspelen en het ontbinden van de naamloze vennootschap die op dit moment de exploitatie uitvoert. De exploitatie van het zwembad De Kûpe wordt rechtstreeks ondergebracht bij de gemeente Achtkarspelen. De gemeenteraad heeft het recht om haar wensen of bedenkingen hierin mee te geven aan het college.

Foech ried/kolleezje
De gemeenteraad is op grond van de Nota Verbonden Partijen en de Gemeentewet bevoegd om wensen of bedenkingen te uiten voor het opheffen van een private verbonden partij (stichting). Het college is belast met de nadere uitvoering hiervan.

Ynlieding
Op 15 februari 2018 heeft de raad het college de opdracht gegeven om te komen met een voorstel om een nieuw zwembad in eigen beheer te bouwen. De raad heeft destijds besloten om te bouwen en hierbij te onderzoeken op welke manier de exploitatie van het nieuw te bouwen zwembad het best georganiseerd kan worden. In het voorstel van destijds is aangegeven dat er wordt toegewerkt naar een exploitatie in eigen beheer. Tot op heden vindt dit nog plaats op de op de huidige wijze. Dit zorgt voor bestuurlijke drukte rondom de huidige governance met een aparte Stichting en een aparte Naamloze Vennootschap (NV). Het bestuur van de Stichting wordt gevormd door de leden van het college. Bovendien willen we de positie van de raad verstevigen en de organisatiestructuur voor bestuurders vereenvoudigen. Het college heeft het voornemen daarom uitgesproken om het zwembad De Kûpe onderdeel te laten worden van de gemeente Achtkarspelen. Vanaf 2022 is hiervoor een project gestart en is het personeel geïnformeerd over voorgenomen plannen. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Histoarje
De nieuwbouw van Zwembad De Kûpe in Buitenpost is op 4 september 2021 als openbaar toegankelijk zwembad officieel in gebruik genomen. Op dat moment is de bestaande organisatiestructuur met een Stichting en een NV in stand gehouden en is de intentie door het college uitgesproken om die structuur nu logischer te maken en te vereenvoudigen.

Te berikken effekt
Met het rechtstreeks onderbrengen van het zwembad in de gemeentelijke organisatie wordt de bestuurlijke structuur vereenvoudigd en de organisatorische positie van het zwembad versterkt met ingang van 1 juli 2024.

Arguminten
1. De leden van het college van B&W zijn momenteel statutair bestuurslid van Stichting Sportcentrum 8Karspelen. Dit is een risico. Het stichtingsbestuur zal altijd vanuit het belang van het doel van de stichting moeten handelen, dit kan strijdig zijn met de belangen van de gemeente en hiermee de collegeleden die in het belang van de gemeente moeten handelen. Dit is niet gewenst.
2. We willen de administratieve druk verminderen. Naast de exploitatie van het zwembad gaat er veel organisatorische en bestuurlijke tijd en aandacht in de onderlinge verhoudingen en juiste correspondentie tussen Gemeente Achtkarspelen, NV De Kûpe en Stichting Sportcentrum 8Karspelen zitten.

Alternatieven
Een alternatief is een andere vorm van exploitatie van het zwembad De Kûpe te onderzoeken of de huidige structuur in stand houden. Gelet op de verbondenheid met het zwembad en haar maatschappelijke belang en de risico's van de huidige constructie achten wij dit minder wenselijk.

Kanttekenings / risiko's
- Het personeel wordt onderdeel van de gemeentelijke organisatie. Dit betekent een uitbreiding van de taken voor onder meer ICT en personeels- en salarisadministratie.
- Er wordt uitgegaan van een gelijkblijvend exploitatieresultaat van het zwembad, als dit in de toekomst negatiever wordt zal dit gevolgen hebben voor de gemeentelijke begroting.

Finânsjes
1. De dagelijkse exploitatie van het zwembad blijft ongewijzigd. Op dit moment is het zo dat de gemeente een subsidie verstrekt voor deze exploitatie en dit (deels) terugvloeit als dit niet nodig blijkt te zijn geweest. De baten en lasten van het zwembad worden in de nieuwe situatie direct onderdeel van de gemeentelijke begroting. Afgezien van de mogelijke extra salariskosten als gevolg van de cao-wijziging zal dit geen noemenswaardige nadelige gevolgen hebben voor de gemeentelijke begroting.
2. Als gevolgen van de transitie worden incidentele kosten gemaakt vanwege het opheffen van de Stichting en de NV. Deze kosten zijn nog niet bekend en komen voor rekening van de gemeente. Daar staat tegenover dat er geen structurele kosten meer voor de instandhouding van de Stichting en de NV worden gemaakt.

Jurydisk
Het college is nu voornemens om de stichting en de NV die het zwembad exploiteren te ontbinden. Dit kan het college doen als bestuur van de stichting dat ook volledig aandeelhouder is van de NV. Aangezien het hier om privaatrechtelijke besluitvorming (artikel 160 lid 1 sub e Gemeentewet) gaat is het college in principe bevoegd om dit besluit te nemen tenzij er sprake is van ingrijpende gevolgen voor de gemeente.

De raad zou dan om wensen en bedenkingen moeten worden gevraagd voordat het college een besluit neemt. Zoals nu voorzien zijn er geen ingrijpende gevolgen.
Het college wil echter de raad wel in positie brengen omdat in de besluitvorming van februari 2018 nadrukkelijk is gekoerst op een exploitatie via een gemeentelijke BV. Wij vragen de raad dan ook om zijn wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het college voor zowel de ontbinding van de stichting als van de NV. Dit naar analogie van artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet dat van toepassing is bij de oprichting van of toetreding van de gemeente in een stichting, vennootschap enzovoort.

Personiel
De gemeente heeft begrip voor verandering voor het personeel. Met de personeels-vertegenwoordiging (PVT) is meermaals het gesprek hierover aangegaan om dit begrip vanuit de gemeente te tonen en duiding te geven aan de overgang. De gesprekken hebben zowel plaatsgevonden met de projectleider, coördinator sport en HRM. De overgang van de stichting naar de gemeente betekent voor het personeel dat het juridisch kader 'overgang van onderneming' is. Dit houdt in dat het volledige personele bestand dat nu in dienst is bij de stichting, in dienst treedt bij de gemeente. Het uitgangspunt van overgang van onderneming is dat het personeel er financieel niet op achteruitgaat. Wel kan over het algemeen worden gesteld dat de arbeidsvoorwaarden verbeteren in het licht van de nieuwe van toepassing zijnde cao. De functieprofielen van het zwembad zijn beoordeeld en op basis van het functiewaarderingssysteem HR21 ingedeeld. Het huidig personeel behoudt minimaal hetzelfde bruto salaris als ware men in dienst bij de stichting. Eventueel nieuw in dienst tredend personeel zal worden beloond op basis van de indeling bij de gemeente.
Het personeel is geïnformeerd over de bij de gemeente geldende arbeidsvoorwaarden door middel van een vergelijking van de cao gemeenten en de cao Zwembaden.
Het personeel van zwembad De Kûpe is via een personeelsvertegenwoordiging in de afgelopen periode veelvuldig meegenomen. Er zijn gesprekken geweest over het voornemen, er was gelegenheid tot het stellen van vragen en de PVT is formeel in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen. De medewerkers van het zwembad, vertegenwoordigd via de PVT, hebben aangegeven een positief advies te kunnen geven. Ze kijken samen met de collega's uit naar de toekomstige samenwerking.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Voor de inwoners van de gemeente heeft de overgang van de stichting naar de gemeente Achtkarspelen in de praktijk geen gevolgen.

Kommunikaasje
Indien de raad geen wensen of bedenkingen heeft zal het betrokken personeel van het zwembad De Kûpe nader worden geïnformeerd over de formele besluitvorming.

Yntegraliteit
In onder meer de Nota Verbonden Partijen die door uw raad is vastgesteld is reeds aangegeven dat de gemeente voornemens is de constructie van Stichting Sportcentrum 8Karspelen te wijzigen en de exploitatie in eigen beheer te gaan doen.

Previnsje
Het zwembad De Kûpe laat op dit moment een positieve exploitatie zien. Wij willen dit ook met het oog op de toekomst graag zo houden. Voor de dagelijkse exploitatie, het personeel en aansturing op de werkvloer zal de voorgestelde wijziging dan ook nauwelijks gevolgen hebben.

Gearwurking
Het zwembad De Kûpe gaat onderdeel zijn van de gemeente Achtkarspelen waardoor de robuustheid van de organisatie verder vorm krijgt en de externe partijen met de daaraan verbonden risico's en ambtelijke inzet wordt verminderd.

Ferfolchtrajekt
Om uitvoering te geven aan de besluitvorming om het construct op te heffen moet er een aantal formele stappen worden gezet, enerzijds voor de vereffening van de NV en anderzijds voor de vereffening van de stichting. Het college zal zorgdragen voor de uitvoering van de benodigde formele stappen en administratieve afhandeling.

Evaluaasje
Met het personeel van het zwembad zal na de transitie een evaluatiemoment worden gepland over de organisatiewijziging.

Buitenpost, 26 maart 2024

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 26 maart 2024, punt nr. 11;

Beslút:

Geen wensen en bedenkingen te hebben bij het opheffen van Stichting Sportcentrum 8Karspelen en zwembad De Kûpe in Buitenpost met ingang van 1 juli 2024 onderdeel te laten zijn van de gemeentelijke organisatie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 18 april 2024.

De griffier,	De voorzitter,
Dhr. mr. G.J. Andringa	Dhr. mr. O.F. Brouwer