Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : Presidium
Zaakdossiernummer :
Documentnummer : 2023.16547

Onderwerp	**:**	**Raadsvoorstel delegatiebesluit, wijziging verordening op de werkgeverscommissie en benoeming leden werkgeverscommissie**
Beleidsprogramma	**:**	**1.1 Bestuur en Organisatie**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding
Sinds de dualisering in 2002 is de raad zelf verantwoordelijk voor de eigen ambtelijke ondersteuning. De raad wijst de griffier aan en is bevoegd tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier en de griffiemedewerkers (artikelen 107 en 107a gemeentewet). De raad is daarmee een werkgever met rechtspositionele verantwoordelijkheden en met de verantwoordelijkheid voor het welzijn en de ontwikkeling van zijn personeel.
In de praktijk wordt de werkgeversrol – voor zover de wet dat toestaat – vaak gedelegeerd aan een deel van de raad: de werkgeverscommissie.

Wat de precieze taken van de griffier zijn, is door de wetgever grotendeels opengelaten. De wet bepaalt alleen dat de griffier de raad en de door de raad ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde staat, en dat de griffier in de vergaderingen van de raad aanwezig is. Wel kan de raad via een instructie nadere regels opstellen over de taken en bevoegdheden van de griffier en regels opstellen over de organisatie van de griffie. De Gemeentewet biedt hiermee ruimte voor een lokale invulling van de rol van de griffie, en daarmee dus ook aan de eisen en wensen die de raad heeft ten aanzien van zijn eigen ondersteuning.

Loon op Zand
Loon op Zand beschikt sinds 2012 over een werkgeverscommissie. In 2017 stelde de raad voor het eerst een verordening hiervoor op, tegelijkertijd met de instructie voor de griffier.

Sindsdien is er een aantal ontwikkelingen en inzichten die tot aanpassingen van de verordening op de werkgeverscommissie en de instructie voor de griffier leiden.
Voor wat betreft de positie van de werkgeverscommissie blijkt in Loon op Zand sprake van een juridische omissie in de delegatie van bevoegdheden van de raad naar de werkgeverscommissie. Dit is aanleiding om nu een voorstel te doen tot het nemen van een delegatiebesluit en vervolgens wijzigen van de verordening op de werkgeverscommissie.

Daarnaast is de instructie voor de griffier verouderd. In een separaat raadsvoorstel wordt voorgesteld deze aan te passen.

Beslispunten

Wij stellen u voor

I. Vast te stellen het delegatiebesluit bevoegdheden van de gemeenteraad aan de werkgeverscommissie (Ontwerpbesluit I);

II. Vast te stellen de Verordening op de werkgeverscommissie Loon op Zand 2024 (Ontwerpbesluit II);

III De volgende raadsleden te benoemen als lid van de werkgeverscommissie voor de raadsperiode 2022-2026 (Ontwerpbesluit III)
- mevrouw H.M.I.A. Broeders-Habraken
- de heer H.J.C. Lommers
- mevrouw M. Mesdag-Blom
- de heer M.C.G. Verhoeven
- de heer M. Krikken
- de heer W.G.M. Veldkamp.

Beoogd effect

Besluitvorming over de delegatie van bevoegdheden van de raad als werkgever aan de werkgeverscommissie, het doorvoeren van wijzigingen in de werkwijze van de werkgeverscommissie en de samenstelling van de commissie te bepalen.

Argumenten

I.1 Het delegatiebesluit herstelt een eerdere omissie

De raad van Loon op Zand heeft op 13 december 2012 een werkgeverscommissie op grond van artikel 83 Gemeentewet ingesteld. Daarmee heeft de raad een bestuurscommissie ingesteld. Er zijn evenwel geen bevoegdheden van de raad aan de werkgeverscommissie gedelegeerd. De enige functie van deze werkgeverscommissie was het voeren van functionerings- en beoordelingsgesprekken met de griffier.

Dat veranderde later: op 20 april 2017 stelde de raad voor het eerst een verordening op de werkgeverscommissie vast. Sindsdien is de verordening een aantal keer aangepast, leidend tot de nu geldende verordening.

Hoewel uit de tekst en toelichting van de verordening blijkt dat de intentie was om taken van de raad aan de werkgeverscommissie te delegeren, is inmiddels duidelijk dat er geen sprake is van een daadwerkelijk delegatiebesluit. Met onderhavig voorstel wordt deze omissie hersteld.

I.2 Toelichting op het delegatiebesluit

In het delegatiebesluit worden een aantal werkgeversbevoegdheden van de raad aan de werkgeverscommissie gedelegeerd. Dat betekent dat de gemeenteraad voor deze taken zijn bevoegdheid uit handen geeft en in principe volledig neerlegt bij de werkgeverscommissie. In artikel 10:13 van de Algemene wet bestuursrecht wordt dit omschreven als ‘het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent.’

Delegatie aan het college is niet mogelijk, omdat de aard van de bevoegdheden, mede gelet op artikel 160, lid 1, onderdeel d, van de Gemeentewet, zich daartegen verzet.

Een aantal bevoegdheden – zoals het aanwijzen van de griffier – wordt in het delegatiebesluit niet aan de werkgeverscommissie gedelegeerd. De zinsnede ‘behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling’ geeft aan dat de werkgeverscommissie bij delegatie of mandaat wél bevoegd is de wijzigingen in de lokale arbeidsvoorwaarden (lees: Personeelshandboek) vast te stellen.

Hoewel taken door delegatie worden overgedragen, voorziet artikel 85 van de Gemeentewet er in dat een bestuurscommissie – wat de werkgeverscommissie conform het instellingsbesluit is omdat deze op grond van artikel 83 Gemeentewet is ingesteld – verantwoording aflegt over het door haar gevoerde beleid. Dat kan in de vorm van een jaarverslag dat aan de gemeenteraad wordt toegezonden, door middel van vragen van het presidium of de gemeenteraad en door middel van het inzien van de agenda, de stukken en de besluitenlijst van vergaderingen op basis van artikel 7, lid 2, van het instellingsbesluit.

Mandaat aan de griffier
De werkgeverscommissie kan de griffier een aantal taken uit laten oefenen. Dit ligt voor de hand voor zover het zijn taken betreft als hoofd van de griffie ten opzichte van de medewerkers van de griffie. In dat geval wordt de griffier daartoe gemandateerd. Artikel 10:14 Awb bepaalt dat aan ondergeschikten geen delegatie kan worden verleend. Het is wel mogelijk deze taken te mandateren.

II Actualisering Verordening op de werkgeverscommissie

Door het nemen van het delegatiebesluit verandert de verordening op een aantal punten.
Daarnaast is noodzaak om een aantal zaken te actualiseren, zoals de verwijzing naar de inmiddels ingetrokken Wet openbaarheid bestuur.
Voorgesteld wordt om de verordening zo veel mogelijk in overeenstemming te brengen met de modelverordening van de VNG. Op twee punten wordt hiervan afgeweken, als eerste de omvang de werkgeverscommissie. Daar waar de modelverordening adviseert om deze naar drie leden terug te brengen om daarmee de werkdruk van raadsleden te verminderen, stellen wij voor om het aantal leden op minimaal drie te zetten, waarbij elke fractie een lid kan afvaardigen. De tweede afwijking betreft artikel 7, waarin verwezen wordt naar de Wet open overheid. Omdat de door de VNG aangeleverde verwijzingen niet correct bleken, is de tekst gewijzigd naar de correcte verwijzingen naar de Woo.

III Benoemen raadsleden

Met het nemen van het besluit tot het vaststellen van de nieuwe verordening en het intrekken van de oude verordening, is het noodzakelijk om ook de leden van de werkgeverscommissie opnieuw te benoemen.

Kanttekeningen
Op dit moment is de delegatie van bevoegdheden aan de werkgeverscommissie niet goed geregeld. Het niet nemen van dit besluit laat deze situatie langer voortbestaan.

Financieel
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Voortgang

Na besluitvorming zal de werkgeverscommissie conform de vastgestelde verordening haar werkzaamheden ter hand nemen.

Communicatie

Na vaststelling van het delegatiebesluit en de verordening, worden deze bekend gemaakt in het gemeenteblad van Loon op Zand. De verordening wordt op Overheid.nl geplaatst.

Bijlagen

Bijlage 1: Was-wordt tabel Verordening op de werkgeverscommissie
Bijlage 2: Instellingsbesluit werkgeverscommissie Loon op Zand d.d. 13 december 2012

Namens het presidium

H. van Aart	J.A.J.J. Oosterhuis
voorzitter	griffier

ONTWERPBESLUIT I

Onderwerp
Besluit van de gemeenteraad van Loon op Zand van datum houdende regels omtrent de delegatie van bevoegdheden van de gemeenteraad van Loon op Zand aan de werkgeverscommissie (Delegatiebesluit werkgeverschap raad)

De raad van de gemeente Loon op Zand;

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d. 04-04-2024,

Gelet op artikel 83, eerste lid, artikel 87, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t

Vast te stellen het volgende delegatiebesluit:

Artikel 1
Aan de door de gemeenteraad ingestelde werkgeverscommissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit het werkgeverschap van de raad en de op dit werkgeverschap gebaseerde regelingen en de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107 (aanwijzen van en besluiten tot aangaan van arbeidsovereenkomst met de griffier), 107a, tweede lid (instructie van de griffier), 107d, eerste lid (vervanging van de griffier) en 107e, eerste lid (regels voor de organisatie van de griffie) van de Gemeentewet, behoudens het vaststellen en wijzigen van de arbeidsvoorwaardenregeling;

Artikel 2
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 3
Dit besluit wordt aangehaald als Delegatiebesluit werkgeverschap raad.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van ## .

De raad voornoemd,

voorzitter, griffier,

ONTWERPBESLUIT II

Intitulé
Verordening van de gemeenteraad van Loon op Zand van datum houdende regels omtrent de werkgeverscommissie van de raad (Verordening werkgeverscommissie 2024)

De raad van de gemeente Loon op Zand;

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d. 04-04-2024;

Gelet op artikel 83, eerste lid, artikel 87, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t

vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie
1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd.
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen.
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel overdragen aan de griffier.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie
1. De werkgeverscommissie bestaat uit minimaal drie raadsleden. Elke fractie kan maximaal één lid ter benoeming aan de raad voordragen.
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. De werkgeverscommissie wijst uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter aan.
4. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
    a. op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad;
    b. indien het lid aftreedt als lid van de raad;
    c. indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
5. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als informant.

Artikel 3 Taken voorzitter
De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:
a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
b. het leiden van de vergaderingen;
c. het doen naleven van deze verordening;
d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie,
e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerstverantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4 Ondersteuning van de commissie
De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met het college of de secretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden, bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in geval van een belang als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder e, en in artikel 5.1 vierde lid van de Wet open overheid in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert ten minste tweemaal per jaar en voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Intrekking

De Verordening werkgeverscommissie 2017 wordt ingetrokken.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 13 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als Verordening werkgeverscommissie 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van ## .

De raad voornoemd,

voorzitter, griffier,

ONTWERPBESLUIT III

De raad van de gemeente Loon op Zand;

Gelezen het voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d. 04-04-2024;

Gelet op artikel 2 van de Verordening werkgeverscommissie 2024;

b e s l u i t

De volgende raadsleden te benoemen als lid van de werkgeverscommissie voor de raadsperiode 2022-2026:

- mevrouw H.M.I.A. Broeders-Habraken
- de heer H.J.C. Lommers
- mevrouw M. Mesdag-Blom
- de heer M.C.G. Verhoeven
- de heer M. Krikken
- de heer W.G.M. Veldkamp

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van ## .

De raad voornoemd,

voorzitter, griffier,