Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 596075
Zaaknummer: 773945

Houten, 30 augustus 2022

gemeente Houten

Onderwerp:
Vaststelling bestemmingsplan 'Verbreding A27 Houten - Hooipolder'

Beslispunten:
1. Het bestemmingsplan ‘Verbreding A27 Houten - Hooipolder’ gewijzigd vast te stellen, zoals weergegeven in:
   a. de bij dit voorstel behorende analoge versie van het bestemmingsplan ‘Verbreding A27 Houten - Hooipolder’ d.d. 8 november 2022;
   b. het bij het voorstel behorende GML-bestand van het bestemmingsplan met als idn: NL.IMRO.0321.0710TRACEA27-VSBP.

Samenvatting
Op 10 mei 2022 heeft het college besloten om het ontwerp bestemmingsplan ‘Verbreding A27 Houten - Hooipolder’ ter inzage te leggen.

Op 20 december 2018 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder vastgesteld met als doel om de doorstroming te verbeteren en de files en het sluipverkeer in de regio te verminderen. Over een lengte van 47 km worden extra rij- en spitsstroken toegevoegd. Het Tracé van de A27 doorkruist acht gemeenten (Houten, Nieuwegein, Vijfheerenlanden, Molenlanden, Gorinchem, Altena, Geertruidenberg en Oosterhout).

Elke gemeente dient voor zijn eigen grondgebied een bestemmingsplan vast te stellen om de uitvoering van het Tracébesluit mogelijk te maken. De beoogde verbreding van de A27 Houten - Hooipolder dient planologisch verankerd te worden in het nieuwe bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan betreft de uitwerking van het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder en staat los van het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht. Op basis van het Tracébesluit wordt, waar nodig, de bestemming ‘Verkeer - Rijkswegen’ toegevoegd in aansluiting op de reeds bestaande bestemming voor de A27.

Voor zover het bestemmingsplan zijn grondslag vindt in het Tracébesluit, kunnen zienswijzen geen betrekking hebben op dat deel van het plan, aangezien de mogelijkheden voor rechtsbescherming ten tijde van het vaststellen van het Tracébesluit zijn geboden.

Het ontwerpbestemmingsplan, inclusief bijlagen, heeft van 19 mei 2022 tot en met 29 juni 2022 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen. Bovendien is om een reactie van de Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden en Rijkswaterstaat gevraagd. Aan de hand van opmerkingen van het HDSR en RWS is de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ in de verbeelding uitgebreid.

Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd door de raad vast te laten stellen.

Aanleiding
Op 20 december 2018 is het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Dit besluit is onherroepelijk geworden op 16 december 2020. Op grond van artikel 13 lid 10 van de Tracéwet dient de gemeenteraad, nadat het Tracébesluit onherroepelijk is geworden, een bestemmingsplan als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening overeenkomstig het Tracébesluit vast te stellen.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt het Tracébesluit juridisch-planologisch verankerd voor het deeltraject gelegen binnen de gemeente Houten. Het betreft een 1 op 1 inpassing van het Tracébesluit. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe of andere zaken mogelijk dan al in het Tracébesluit is bepaald.

Naar aanleiding hiervan is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld voor deze ontwikkeling. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 19 mei 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen de termijn van terinzagelegging zijn er geen zienswijzen ingediend. HDSR en RWS zijn binnen de termijn van terinzagelegging nogmaals geattendeerd op dit bestemmingsplan. Aan de hand van opmerkingen van het HDSR en RWS op het ontwerpbestemmingsplan is geconstateerd dat de watergang aan de zuidzijde van het Amsterdam-Rijnkanaal niet binnen de dubbelbestemming

‘Waterstaat – Waterkering’ ligt. Om deze onvolkomenheid te corrigeren is middels een ambtshalve wijziging de verbeelding aangepast, zodat de betreffende watergang wel binnen de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ valt.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan biedt een juridisch, planologisch kader voor de verankering van het Tracébesluit, zodat de werkzaamheden daadwerkelijk uitgevoerd kunnen worden.

Argumenten per beslispunt

1.1 Het bestemmingsplan 'Verbreding A27 Houten - Hooipolder voldoet aan het Tracébesluit.
Dit bestemmingsplan is gebaseerd op het Tracébesluit 'Verbreding A27 Houten-Hooipolder'.
In het bestemmingsplan wordt er een bestemming 'Verkeer - Rijkswegen' opgenomen voor nagenoeg het gehele plangebied. Naast 'Verkeer – Rijkswegen' worden de geldende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen uit de geldende bestemmingsplannen allen overgenomen en uitgebreid in het voorliggende bestemmingsplan.

Ten tijde van de vaststelling van de Tracébesluit hebben relevante onderzoeken plaatsgevonden waarmee is aangetoond dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Aangezien in dit bestemmingsplan het Tracébesluit ongewijzigd wordt overgenomen, is aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.

1.2 Het bestemmingsplan maakt niet meer mogelijk dan al is toegestaan op grond van het Tracébesluit. De gemeente loopt zodoende geen risico bij dit plan.
In artikel 13, lid 10 van de Tracéwet is bepaald dat voor zover een ontwerp van een bestemmingsplan zijn grondslag vindt in het Tracébesluit, zienswijzen geen betrekking kunnen hebben op dat deel van het ontwerpplan. Reden hiervoor is dat al beroep heeft opengestaan tegen het Tracébesluit en het niet mogelijk is om het Tracébesluit opnieuw ter discussie te stellen via een beroepsprocedure over het bestemmingsplan. Aangezien onderhavig bestemmingsplan uitsluitend de inpassing van het Tracébesluit betreft, is bovengenoemd artikel uit de Tracéwet van toepassing. Dit betekent dat eventueel ingediende beroepen onder verwijzing naar dat artikel worden afgehandeld en niet inhoudelijk worden beoordeeld.

Tot het moment dat het bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld, geldt het Tracébesluit als omgevingsvergunning (artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Ook op dit punt loopt de gemeente dus geen risico.

1.3 Het plan verbetert de verkeersstromen tussen Houten – Hooipolder.
Als gevolg van de aanpassing aan de A27 verbetert de doorstroming en vermindert de verkeersdruk op het onderliggende wegennet.

1.4 De wettelijke overlegpartners is om advies gevraagd.
In het kader van een vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is het voorontwerp van het bestemmingsplan toegezonden en om een reactie gevraagd aan de volgende overleginstanties:
- Rijkswaterstaat;
- Provincie Utrecht;
- Waterschap Rivierenland;
- De Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden;
- Inspectie leefomgeving en transport, regio Zuid;
- Gasunie;
- Dunea.

Het voorontwerp bestemmingsplan is aangeboden aan bovenstaande instanties. Op grond van reacties is de begrenzing van het plangebied aangepast in het ontwerp bestemmingsplan.

1.5 Het plan voldoet aan de geluidsaspecten getoetst aan de normen van de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder.
Voor de geluidgevoelige bestemmingen, waar op grond van de berekende resultaten sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor aanleg van een nieuwe weg of aanpassing van de weg, is een toets aan de normen van de Wet milieubeheer uitgevoerd. Hiermee is bepaald of geluidreducerende maatregelen moeten worden getroffen om de toekomstige geluidbelasting terug te brengen. Daarnaast is, waar relevant, getoetst een de Wet geluidhinder.

1.6 Het plan voldoet aan de milieuaspecten (waarbij de biodiversiteit geen opmerkelijke negatieve effecten ervaart).

Ter voorbereiding van het Tracébesluit is een Milieueffectrapport (MER) opgesteld waardoor er voor dit bestemmingsplan geen MER hoeft worden opgenomen. In het MER van het Tracébesluit is de vergelijking opgenomen van het voorkeursalternatief met de zogenaamde referentiesituatie.

Uit de uitgevoerde Voortoets en Passende Beoordeling volgt dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingdoelstellingen voor de aangewezen habitattypen en -soorten en vogelsoorten in het Natura 2000-gebied.

Bovendien is het traject opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Uit het Tracébesluit blijkt dat het project wat betreft het onderdeel luchtkwaliteit kan worden gerealiseerd met de grondslag artikel 5.16, eerste lid onder d, juncto artikel 5.16 tweede lid onder d van de Wet milieubeheer.

1.7 Rijkswaterstaat neemt de biodiversiteit in acht door middel van natuurcompensatie in het projectgebied.

Daarnaast probeert Rijkswaterstaat de aantasting of verstoring van natuurgebieden en daar levende soorten in eerste instantie te voorkomen en verminderen. Natuur die toch wordt beschadigd, wordt gecompenseerd. Dit wordt gedaan door bestaande natuurgebieden uit te breiden en de kwaliteit ervan te verbeteren.

De boscompensatie wordt uitgevoerd volgens een samenwerkingsovereenkomst 'uitvoering boswet Rijkswaterstaat' van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Op grond van de Boswet dient in totaal in het project 42,1 hectare bos gecompenseerd te worden.

Bovendien worden er maatregelen getroffen met het oog op het aspect water. Als gevolg van de wegaanpassing wordt oppervlaktewater gedempt of verlegd en neemt het verhard oppervlak toe. Ter compensatie worden bestaande watergangen verbreed, worden nieuwe watergangen aangelegd en wordt de hoeveelheid beschikbare waterberging uitgebreid.

Als compensatie voor het geluid zal er bij de verbreding geluidreducerend asfalt (tweelaags ZOAB) gebruikt worden. Ook zullen er stillere voegovergangen toegepast worden bij de bruggen (onder andere de Houtensebrug). Bovendien wordt binnen het project A27/A12 ring Utrecht een bovenwettelijk geluidscherm geplaatst ten oosten van de A27 ter hoogte van de golfclub.

Kanttekeningen

N.V.T.

Participatie

Ten tijde van het Tracébesluit heeft er participatie plaatsgevonden. Zo was het mogelijk om naast zienswijzen indienen en naast beroep aantekenen tegen het Tracébesluit, mee te denken tijdens het ontwerpproces van het Tracébesluit. Tijdens een ‘Denk mee’ ronde was het mogelijk voor mensen uit de omgeving hun ideeën, verzoeken of wensen door te geven via een speciale website van RWS. Op de website van het Platform Participatie via de A27 Houten Hooipolder website van de Rijkswaterstaat is hier meer informatie over te vinden (https://www.platformparticipatie.nl/a27houtenhooipolder/).

Bovendien zijn tijdens de informatieavond van het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder inwoners van Houten aanwezig geweest. Deze inwoners zijn extra geïnformeerd tijdens de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zoals de Nieuwegeinse Golfclub te Houten. Hierbij zijn geen reacties ontvangen.

Financiën en formatie

In de bestuurlijke overeenkomst van 4 december 2017 (bijlage 2) is afgesproken dat de kosten die gerelateerd zijn aan de realisatie van dit project voor rekening komen van de Staat. De kosten die de gemeente vanuit publieke taken geacht worden te maken, inclusief de leges, vallen hier niet onder.

Er zijn geen verdere financiële consequenties voor de gemeente. Eventuele planschadekosten komen voor rekening van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (op basis van artikel 22.1 in de Tracéwet en artikel 17 in het Tracébesluit A27 Houten – Hooipolder A27).

Communicatie

Het bestemmingsplan zal bij instemming worden gepubliceerd in het Houtens Nieuws, het Gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en op de gemeentelijke website. Vervolgens wordt het plan zowel op papier als digitaal (via de gemeentelijke website en via www.ruimtelijkeplannen.nl) weer voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. In de publicatie wordt aangegeven op welke wijze beroep kan worden ingediend.

De communicatie rondom de voortgang van het project A27 Houten - Hooipolder is de verantwoordelijkheid van de Rijkwaterstaat. Sinds 2019 is er een website met interactieve tracé-informatiekaart (zie: www.a27houtenhooipolder.nl). Hiermee is Rijkswaterstaat in staat om de stakeholders en overige betrokkenen te informeren over het project en de voortgang. Daarnaast zijn er digitale nieuwsbrieven van de Rijkswaterstaat over dit project die circa 4 keer per jaar verschijnen. Ook zal de Rijkswaterstaat met enige regelmaat extra artikelen plaatsen op hun website.

Voortgang

De Raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan op 13 december 2022 vast te stellen. Na de publicatie van het vaststellingsbesluit hebben belanghebbenden gedurende zes weken de mogelijkheid om beroep in te dienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, zal het bestemmingsplan na deze periode onherroepelijk worden.

Evaluatie

N.V.T.

Houten, 30 augustus 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G. Isabella

Bijlagen

1. Bestemmingsplan 'Verbreding A27 Houten-Hooipolder'
    a. Toelichting
    b. Bijlage bij toelichting: Commentaarnota vooroverleg bestemmingsplan Tracébesluit A27 – gemeente Houten
    c. Regels
    d. Bijlage bij regels: Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder
    e. Verbeelding
2. Bestuursovereenkomst A27 Houten - Hooipolder
3. Collegevoorstel Bestuursovereenkomst A27 Houten - Hooipolder

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: N.V.T.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 596075

Onderwerp
Vaststelling bestemmingsplan 'Verbreding A27 Houten - Hooipolder'

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 augustus 2022 gelezen en besluit:

1. Het bestemmingsplan ‘Verbreding A27 Houten - Hooipolder’ gewijzigd vast te stellen, zoals weergegeven in:
   a. de bij dit voorstel behorende analoge versie van het bestemmingsplan ‘Verbreding A27 Houten - Hooipolder’ d.d. 8 november 2022;
   b. het bij het voorstel behorende GML-bestand van het bestemmingsplan met als idn: NL.IMRO.0321.0710TRACEA27-VSBP.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 13 december 2022.

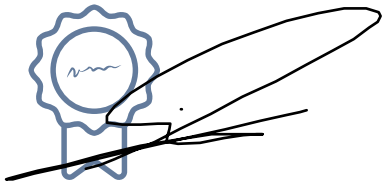
De raad van de gemeente Houten,

de griffier,



C. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella