Raadsvoorstel

Voorstel tot vaststellen van de Onderwijshuisvestingsverordening gemeente Aalten 2021

AAN DE RAAD

Samenvatting

Gemeenten hebben de wettelijke taak te zorgen voor adequate huisvesting van het onderwijs. Als gevolg hiervan zijn gemeenten verplicht bij Verordening vast te stellen hoe schoolbesturen aanspraak kunnen maken op huisvestingsvoorzieningen en wat daarbij de wederzijdse rechten en plichten zijn. De Verordening huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010 behoeft actualisatie, onder andere omdat het stelsel van bekostiging van de onderwijshuisvesting is gewijzigd.
Het college heeft de geactualiseerde Verordening op 9 februari jl. vrijgegeven voor het wettelijk voorgeschreven "Op Overeenstemming Gericht Overleg" (OOGO) met de schoolbesturen (zie verder collegebesluit Z/20/079028/D-303493, als bijlage aan dit voorstel toegevoegd). Dit OOGO heeft plaatsgevonden op 16 maart jl. Tijdens dit overleg zijn tegen de toen besproken concept-Onderwijshuisvestingsverordening geen bedenkingen ingebracht.
Het moment is nu gekomen om de raad te vragen de nieuwe Verordening vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de oude. Voor de oordeelsvorming is een zogenaamde "was-wordt-notitie" bijgevoegd waarin de oude en de nieuwe verordening artikelsgewijs met elkaar worden vergeleken. Zo wordt inzichtelijk welke veranderingen zijn doorgevoerd. De nieuwe Onderwijshuisvestingsverordening is (zoals veelal te doen gebruikelijk) gebaseerd op de meest recente modelverordening van de VNG. In afwijking van het VNG model is, in overleg met en op verzoek van team Organisatie en Welzijn, artikel 11A toegevoegd: Bibob beleid.

Inleiding

In 2015 heeft het rijk het stelsel van bekostiging van de huisvesting van het onderwijs gewijzigd. De grootste verandering was het overhevelen van de voorziening groot buitenonderhoud, voorheen de taak van gemeenten, maar sinds 2015 de verantwoordelijkheid van de schoolbesturen. De wijziging ging gepaard met een onttrekking uit het gemeentefonds en een toevoeging aan de lumpsum-vergoeding van het rijk voor scholen. In de nu voorliggende concept Onderwijshuisvestingsverordening is deze wijziging verwerkt.

Het rijk heeft in 2015 geen regeling getroffen voor de voorziening "renovatie"; bij de stelselwijziging bleef het in de lucht hangen wie hiervoor verantwoordelijk is, de scholen of de gemeente. De toenmalige staatssecretaris meende dat scholen en gemeenten hier met elkaar wel uit zouden kunnen komen. Maar in de rijksmiddelen voor onderwijshuisvesting die gemeenten ontvangen zat, en zit nog steeds, geen component voor renovatie. Inmiddels is, in goed overleg met de onderwijskoepels, de VNG en het ministerie van O. C. en W. nieuwe wetgeving in voorbereiding. Gemeenten worden verplicht een integraal huisvestingsplan voor het onderwijs op te stellen, renovatie wordt een volwaardig alternatief van nieuwbouw. Voor schoolbesturen wordt de mogelijkheid om in huisvesting te investeren versoepeld.

In de voorliggende concept Onderwijshuisvestingsverordening is, vooruitlopend op deze wetgeving, renovatie wel toegevoegd als voorziening waar scholen aanspraak op kunnen maken, maar dan alleen indien die renovatie leidt tot een zodanige verlenging van de levensduur van de betreffende school, dat vervangende nieuwbouw voor tenminste 25 jaar kan worden voorkomen.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om over voorgenomen wijzigingen van de huisvestingsverordening overleg te voeren met de schoolbesturen: het hierboven genoemde OOGO. Dit overleg heeft inmiddels plaatsgevonden, en tegen de concept Onderwijshuisvestingsverordening zijn geen bedenkingen ingebracht. De volgende stap kan nu genomen worden, het college vraagt de raad in te stemmen met de concept Onderwijshuisvestingsverordening onder gelijktijdige intrekking van de oude verordening uit 2010.

Beschrijving beleidsterrein inclusief toepasselijke regelgeving

Onderwijshuisvesting
Wet op het Primair Onderwijs (WPO);
Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO)
Wet op de expertisecentra (WEC)
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010

Inhoudelijke toelichting op het voorstel

Het voorstel betreft een actualisatie van de verordening voor de huisvesting van het onderwijs waarmee deze weer in lijn is met de vigerende wet- en regelgeving.

Alternatieve beleidskeuzes

Kijkend naar de wetgeving die ophanden is, en die opnieuw kan leiden tot aanpassing van de Onderwijshuisvestingsverordening, zou overwogen kunnen worden daarop te wachten. Gelet op de mate waarin de huidige Verordening is verouderd wordt dit ontraden.

Financiële consequenties

N.v.t.

Participatie en Communicatie

N.v.t.

Vervolgstappen inclusief tijdspad

De nieuwe verordening wordt, nadat de raad deze heeft vastgesteld, op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Bijlagen

- “Was-wordt-notitie”
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Aalten 2010

Aalten, 15 juni 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester