

afdeling
Concernstaftelefoon
140182gouda
14 oktober 2025zaaknummer
1550057onderwerp
Wijziging financiële verordening 2024

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Financiële verordening 2024 gemeente Gouda, ex artikel 212 Gemeentewet gewijzigd vast te stellen.

Toelichting

De Financiële verordening 2024 gemeente Gouda wordt gewijzigd vanwege wijzigingen in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Besluit begroting en verantwoording (BBV). De verantwoordingsgrens wordt vanaf 2025 bepaald over de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves. Tot en met 2024 werd de verantwoordingsgrens bepaald over de totale lasten inclusief dotaties aan de reserves. Daarnaast vindt een aanpassing plaats vanwege wijzigingen in het Bado en het BBV, waardoor vanaf 2025 fouten en onduidelijkheden bij elkaar worden opgeteld.

Daarnaast wordt artikel 21 in de financiële verordening toegevoegd ten behoeve van de verankering van de regeling risicovolle projecten. Het doel hiervan is het borgen van de samenhang tussen financieel beleid en beleid sturing op risicovolle projecten.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

Het Bado en het BBV zijn gewijzigd conform het besluit van 21 maart 2025. Als gevolg daarvan dienen zowel artikel 10 als 12 te worden aangepast. Zo wordt de verantwoordingsgrens vanaf 2025 bepaald over de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves. Daarnaast worden de fouten en onduidelijkheden vanaf 2025 bij elkaar opgeteld. Vanwege wijzigingen in intern beleid wordt artikel 21 toegevoegd.

Het beoogde resultaat is een geactualiseerde Financiële verordening 2024 gemeente Gouda, waar gewijzigde regelgeving in het Bado en BBV en gewijzigd intern beleid in zijn verwerkt. De wijzigingen gerelateerd aan het Bado en BBV hebben als doel om de rechtmatigheidsverantwoording op te stellen volgens (zoveel mogelijk) logische, consistente en uniforme verslaggevingsregels, zodat optimaal inzicht wordt verschaft in de mate van (financieel) rechtmatig handelen door de gemeente Gouda.

De toevoeging van artikel 21 betreft de verankering van de regeling risicovolle projecten.

De voorgestelde wijziging staat in onderstaand overzicht:

Was	Wordt
Artikel 10. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording	Artikel 10. Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording
1.De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.	1.De raad stelt vast op welke wijze hij door middel van de paragraaf bedrijfsvoering van de begroting en de jaarstukken, naast de verplichte onderdelen van deze paragraaf, wil worden geïnformeerd over rechtmatigheid.

2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, inclusief de dotaties aan de reserves. 3. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten of onduidelijkheden) groter dan 5% van de verantwoordingsgrens nader toegelicht.	2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves. 3. In de paragraaf bedrijfsvoering worden de geconstateerde afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) groter dan 5% van de verantwoordingsgrens nader toegelicht.
Artikel 12 Begrotingscriterium 1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringsbudgetten ende hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen; 2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5. 3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde investeringsbudget. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het budget, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd. 4. Uitgangspunt is dat overschrijding van de door de gemeenteraad vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling. c. De overschrijding door de raad is geautoriseerd door middel van een tussentijdse rapportage. d. Het totaal aan afwijkingen, fouten en onduidelijkheden onder de door de raad vastgestelde grens liggen. e. De gemeenteraad is wel geïnformeerd, maar er is geen begrotingswijziging vastgesteld.	Artikel 12 Begrotingscriterium 1. Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door de raad geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringsbudgetten ende hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen; 2. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau waarop de begroting door de raad is geautoriseerd, zoals is opgenomen in artikel 5. 3. Bij investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal gevoteerde investeringsbudget. Een overschrijding van het jaarbudget, passend binnen het totaal bedrag van het budget, wordt daarmee als rechtmatig beschouwd. 4. Uitgangspunt is dat overschrijding van de door de gemeenteraad vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in de volgende situaties: a. Er is sprake van een overschrijding waarbij direct gerelateerde inkomsten de overschrijding compenseren. b. Er is sprake van een overschrijding op een open-einde regeling. c. De overschrijding door de raad is geautoriseerd door middel van een tussentijdse rapportage. d. Het totaal aan afwijkingen, fouten en onduidelijkheden onder de door de raad vastgestelde grens liggen. e. De gemeenteraad is wel geïnformeerd, maar er is geen begrotingswijziging vastgesteld.

5.Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten, investeringsbudgetten en baten zijn onrechtmatig, indien afwijkingen gedurende het begrotingsjaar wel al bekend zijn of behoorden te zijn bij de ambtelijke organisatie/college maar niet tijdig tot een aanpassing van de begroting hebben geleid of tijdig aan de raad zijn gemeld. Onder tijdig wordt verstaan zoveel mogelijk vermelding in 1e en 2e bestuursrapportage. Afwijkingen van de begroting die zijn ontstaan in de laatste 4 maanden van het begrotingsjaar en die niet zijn opgenomen in de 2e bestuursrapportage worden bij de jaarrekening gemeld en toegelicht. 6.Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover de verantwoordingsgrens voor afzonderlijke fouten of onduidelijkheden is overschreden), maar worden niet nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.	5.Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten, investeringsbudgetten en baten zijn onrechtmatig, indien afwijkingen gedurende het begrotingsjaar wel al bekend zijn of behoorden te zijn bij de ambtelijke organisatie/college maar niet tijdig tot een aanpassing van de begroting hebben geleid of tijdig aan de raad zijn gemeld. Onder tijdig wordt verstaan zoveel mogelijk vermelding in 1e en 2e bestuursrapportage. Afwijkingen van de begroting die zijn ontstaan in de laatste 4 maanden van het begrotingsjaar en die niet zijn opgenomen in de 2e bestuursrapportage worden bij de jaarrekening gemeld en toegelicht. 6.Begrotingsonrechtmatigheden die passen binnen het bestaande beleid van de raad, worden opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording (voor zover het totaalbedrag aan rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden in het kader van de financiële rechtmatigheid hoger is dan de verantwoordingsgrens), maar worden niet nader toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording.
N.v.t.	Artikel 21. Risicovolle projecten 1.Het college biedt de Regeling Risicovolle Projecten aan. In deze regeling wordt het beleid van de gemeente Gouda voorgelegd, waarin onder meer de volgende inhoud is opgenomen: a. de procedure tot aanwijzing van risicovolle projecten; b. de wijze van informatievoorziening over risicovolle projecten; c. de vorm en inhoud van de bestuurlijke voortgangsrapportage over risicovolle projecten. 2.De raad stelt de regeling risicovolle projecten vast.

2 Argumenten

Voor het voorstel gelden de volgende argumenten:

Het Bado en het BBV zijn gewijzigd conform het besluit van 21 maart 2025. Als gevolg daarvan dienen zowel artikel 10 als 12 te worden aangepast. Zo wordt de verantwoordingsgrens vanaf 2025 bepaald over de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves. Daarnaast worden de fouten en onduidelijkheden vanaf 2025 bij elkaar opgeteld.

Door in de financiële verordening te verwijzen naar de regeling risicovolle projecten wordt deze regeling verankerd in de verordening en wordt de samenhang tussen financieel beleid en beleid sturing op risicovolle projecten beter geborgd.

3 Kanttekeningen

Bij het voorstel zijn geen kanttekeningen te plaatsen.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Niet van toepassing.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

Niet van toepassing.

6 Communicatie / interactiviteit

De voorgestelde aanpassing van de financiële verordening wordt na instemmend besluit van de raad verwerkt en gepubliceerd in het Gemeentebblad.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve