HORECABELEID GEMEENTE ASTEN 2025

Gemeente Asten, 18 augustus 2025

Samenvatting

Het horecabeleid van de gemeente Asten heeft als doel de horeca in zowel de dorpskernen als het buitengebied te versterken en te ondersteunen. Het beleid biedt meer ondernemingsvrijheid en creëert kansen voor nieuwe horecabedrijven, vooral in het buitengebied. Daarbij wordt gestreefd naar een eenduidig beleid dat ruimte biedt aan innovatie en marktwerking.

Horeca speelt een belangrijke rol in het versterken van de aantrekkelijkheid en leefbaarheid van de dorpscentra (Asten, Ommel en Heusden) door ontmoetingsplekken te bieden en economische initiatieven te stimuleren. De gemeente wil de horeca gebruiken om Asten te positioneren als aantrekkelijke verblijfsgemeente voor toeristen.

Het beleid is ontwikkeld met input van lokale ondernemers, maatschappelijke instellingen en inwoners.

Er zijn nieuwe ontwikkelkaders van het buitengebied, de kernen en woongebieden opgesteld. Voor de natte horeca (café's en restaurants) worden de sluitingstijden in de weekenden verruimd van 02.00 uur naar 03.00 uur. Voor de paracommerciële instellingen gelden er uniforme sluitings- en schenktijden en is er meer duidelijkheid wat wel en niet is toegestaan aan paracommerciële activiteiten.

Daarnaast worden in het beleid de maatschappelijke aspecten toegelicht, zoals preventie van het alcohol- en drugsgebruik en preventie van gehoorschade. Het beleid bevordert de toegankelijkheid voor mensen met een beperking, zowel fysiek als sociaal, om een inclusieve omgeving te creëren.

De gemeente Asten hanteert een 'hight trust, high penalty'- toezichtmodel, waarbij horecaondernemers vertrouwen krijgen, maar waar sancties volgen bij overtredingen.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding 6
1.1 Waarom? 6
1.2 Ambitie 6
1.3 Participatie 6
1.4 Doel van het beleid 6

Hoofdstuk 2. Horeca in Asten 8
2.1 Trends en ontwikkelingen 8
2.2 Soorten en aantallen horecabedrijven 8

Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid 10
3.1 Kaders programma's 10
3.1.1 Omgevingsvisie 10
3.1.2 Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025 11
3.1.3 Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040 11
3.1.4 Ondergeschikte- en routegebonden horeca 11
3.2 Kaders terrassen 11
3.2.1 Inleiding 11
3.2.2 Regeling privaatrechtelijke vergoedingen gemeente Asten 2024 12
3.3 Kaders veiligheid en vergunningen 12
3.3.1 Welke vergunningen zijn van toepassing? 12
3.4 Overige wet- en regelgeving 13
3.4.1 Wet op de Kansspelen 13
3.4.2 Wet Bibob 14
3.4.3 Artikel 13b Opiumwet 14
3.5 Kaders paracommerciële instellingen 14
3.6 Kaders geluid 14

Hoofdstuk 4. Nieuw beleid 16
4.1 Ontwikkelkader buitengebied 16
4.1.1 Mogelijkheden horeca buitengebied 16
4.2 Ontwikkelkader kernen 17
4.2.1 Kern Asten 17
4.2.2 Kern Heusden 19
4.2.3 Kern Ommel 19

4.2.4 Ontwikkelkader woongebieden en bedrijventerreinen 20
4.3 Ondergeschikte horeca 20
4.3.1 Buitengebied 21
4.3.2 Kernen 21
4.4 Sluitingstijden 21
4.4.1 Sluitingstijden bijzondere dagen 22
4.5 Paracommerciële instellingen 23
4.5.1 Sportverenigingen 23
4.5.2 Categorie sociaal-culturele instellingen/gemeenschapshuizen 23
4.5.3 Sluitingstijden sportverenigingen 24
4.5.4 Schenktijden sportverenigingen 25
4.5.5 Schenktijden soosgebouwen, gemeenschapshuizen 27
4.6 Terrassen 28

Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten 29
5.1 Alcohol en drugs 29
5.1.1 JOGG Aanpak 29
5.1.2 Skip die Trip 29
5.2 Gehoorschade 29
5.3 Inclusie van mensen met een beperking 30

Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving 30
6.1 Toezichtsmodel 'high trust- high penalty' 30
6.1.1 Basisniveau 31
6.1.2 Middelniveau 31
6.1.3 Aandachtsniveau 31
6.2 Gemeentelijk toezicht 31

Leeswijzer

Het horecabeleid gemeente Asten 2025 is opgedeeld in verschillende hoofdstukken, die elk specifieke onderwerpen behandelen.

In hoofdstuk één wordt het belang van horeca in Asten geschetst, de historische en beleidsmatige context. De ambities van de gemeente op het gebied van horeca worden toegelicht, evenals het participatieproces dat heeft bijgedragen aan de totstandkoming van het beleid.

In hoofdstuk twee worden trends en ontwikkelingen binnen de horeca geschetst, zoals de veranderende behoefte van de bezoekers. Daarnaast wordt de huidige stand van zaken rondom het aantal horecagelegenheden in Asten besproken, met een overzicht van natte en droge horeca en paracommerciële instellingen.

In hoofdstuk drie wordt een objectief beeld weergegeven van de wettelijke kaders en het bestaande horecabeleid.

In hoofdstuk vier wordt het nieuwe beleid uiteengezet, zoals de ontwikkelkaders van de gebieden en de sluitingstijden.

In hoofdstuk vijf worden de maatschappelijke aspecten van het horecabeleid besproken, zoals het alcohol- en drugsbeleid gericht op jongeren, gehoorschadepreventie, en inclusie voor mensen met een beperking.

Hoofdstuk zes legt het toezichtmodel ‘high trust, high penalty’ uit, dat de gemeente hanteert voor het toezicht op horecagelegenheden.

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Waarom?

De horeca is in zijn algemeenheid steeds belangrijker als drager van verblijfskwaliteit en beleving van onze dorpen in de gemeente Asten. Horeca zorgt voor ontmoeting tussen mensen, beleving en ontspanning. Veel bezoekers hebben meerdere redenen om te komen: zij komen om te winkelen, voor het cultuur- en recreatieaanbod én voor een hapje en een drankje. Een goed horeca-aanbod bevordert daarmee ook het succes van andere sectoren. Door maatschappelijke ontwikkelingen, zoals vergrijzing en leegstand is het functioneren van de centra van de gemeente Asten veranderd, wat eveneens invloed heeft op de horecafuncties.

Het huidige horecabeleid “Beleidsplan horeca, sport en recreatie-inrichtingen” is vastgesteld in 2008. Vanaf 2008 tot 2014 zijn kleine wijzigingen doorgevoerd als gevolg van wetswijzigingen en veiligheidsontwikkelingen zoals de wet Bibob-, het Damoclesbeleid en alcoholmatiging. Sinds 2014 is het beleid ongewijzigd gebleven en zijn lokale wensen en ontwikkelingen op andere beleidsterreinen (ruimtelijke ordening, sociaal domein en handhaving) niet meegenomen. Een aantal lokale wensen en ontwikkelingen worden in het nieuwe horecabeleid alsnog verwerkt namelijk, het verruimen van de sluitingstijden, het invoeren van uniforme sluitings- en schenktijden voor paracommerciële instellingen. Daarnaast mogen sportverenigingen hun gebouwen verhuren aan derden en gemeenschapshuizen koffietafels en condoleancebijeenkomsten organiseren. Tenslotte is het belangrijk dat de horecabedrijven voor iedereen goed toegankelijk en bereikbaar blijven.

1.2 Ambitie

De horeca speelt een belangrijke rol binnen Asten, Ommel en Heusden. Naast het creëren van werkgelegenheid, vormt de horeca een stimulans voor toerisme, recreatie en de ontwikkeling van de dorpscentra. De centra van Asten, Ommel en Heusden vervullen een essentiële functie voor het sociale leven in de dorpen en de gemeenschap. Horeca draagt bij aan de leefbaarheid door de centra te laten functioneren als ontmoetingsplaatsen. De gemeente Asten wil ondernemers meer kansen bieden om zich in het buitengebied te vestigen. Daarbij streeft de gemeente naar een zo uniform mogelijk beleid voor de horeca, gebaseerd op ruimte voor en vertrouwen in de ondernemers.

1.3 Participatie

Voor de totstandkoming van het nieuwe horecabeleid is er veel aandacht besteed aan het participatieproces. Er is een informatieavond georganiseerd waarbij ondernemers, verenigingen en stichtingen, maatschappelijke instellingen, werkgroep inclusie en inwoners hun meningen en ideeën konden delen over de verschillende thema’s van het horecabeleid. Daarnaast hebben er aparte bijeenkomsten plaatsgevonden met Koninklijke Horeca Nederland en lokale horecaondernemers. Ook is er een sessie georganiseerd voor paracommerciële instellingen, zoals sportverenigingen, stichtingen en gemeenschapshuizen. De resultaten van de participatie zijn verwerkt in het beleid.

1.4 Doel van het beleid

Het nieuwe horecabeleid is erop gericht om de bestaande horecabedrijven, zowel in de dorpskernen als in het buitengebied, te behouden en te versterken. Daarnaast biedt het beleid meer ondernemingsvrijheid en is gericht om nieuwe kansen te benutten. Naast economische en maatschappelijke voordelen, zoals omzetgroei, versterking van de regionale functie en het bevorderen van sociale binding, erkent het beleid ook de mogelijke hinder en risico’s die horeca met

zich mee kan brengen. Deze worden zoveel mogelijk voorkomen door het toepassen van uniforme wet- en regelgeving. Een ander belangrijk uitgangspunt is dat de belangen en wensen van alle doelgroepen worden meengenomen in het beleid.

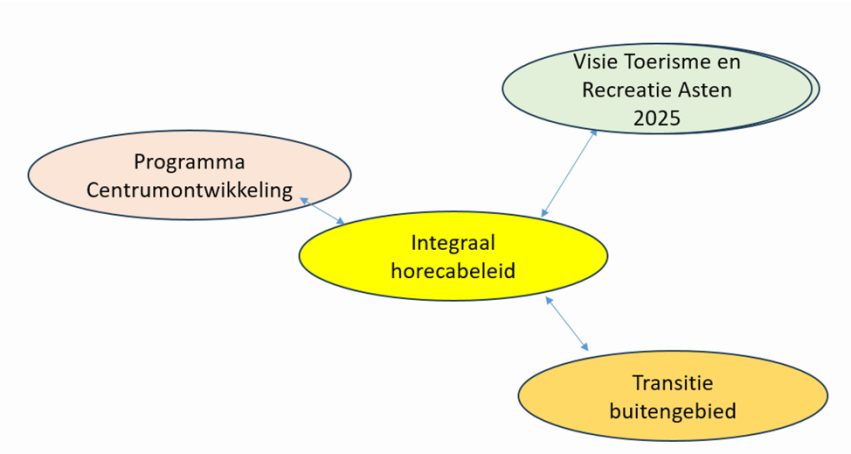
Het integrale horecabeleid heeft raakvlakken met diverse andere beleidsvelden en sluit aan op belangrijke programma's en plannen binnen de gemeente Asten. Dit omvat onder meer:

- de Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025,
- het Programma Centrumontwikkeling Toekomstbeeld 2040;
- de Omgevingsvisie;
- het Beleidsplan Sociaal Domein 2022-2027;
- Lokale Inclusie Agenda Asten 'Iedereen doet mee' 2024-2026.;
- Het coalitieakkoord 2022-2026 'Gedreven door Passie en Ambitie'

Deze beleidsvelden zijn nauw verweven met het horecabeleid om een geïntegreerde en samenhangende aanpak te waarborgen.

In het schema (figuur 1) wordt de samenhang en integraliteit van de meest relevante ontwikkelingen die het horecabeleid raken visueel weergegeven, waarmee de relaties tussen de verschillende beleidsprogramma's inzichtelijk worden gemaakt.

FIGUUR 1 SCHEMA INTEGRALITEIT



Hoofdstuk 2. Horeca in Asten

2.1 Trends en ontwikkelingen

Een aantal belangrijke landelijke trends en ontwikkelingen in de horeca zijn gericht op de veranderende behoeften van bezoekers. Steeds vaker zoeken mensen naar een balans tussen genieten en gezondheid. Naast het verlangen naar gezonde en voedzame maaltijden, hechten gasten ook waarde aan bewuste genietmomenten. Eten is niet alleen een kwestie van voeding, maar een sociale activiteit die draait om samen zijn en ontspanning.

In het buitengebied spelen er eveneens belangrijke ontwikkelingen, vooral voor agrariërs. Nevenactiviteiten, zoals het aanbieden van horecadiensten, worden voor hen steeds belangrijker als inkomstenbron. Dit komt mede door uitdagingen zoals de stikstofproblematiek, waardoor agrariërs nieuwe mogelijkheden verkennen, waaronder de horeca.

Het aandeel detailhandel via internet is de afgelopen jaren sterk toegenomen. De consument is steeds meer op zoek naar 'beleving en sfeer' als men gaat winkelen. Dit vraagt van ondernemers/winkeliers creativiteit en investeringen in nieuwe concepten en toegevoegde waarde om met hun winkel voor de veeleisende consument interessant te blijven. Ondernemers/winkeliers bieden dit onder andere door het aanbieden van een hapje en een drankje in de zaak of concepten waarin winkel- en horecafunctie worden gecombineerd. Vanuit economisch perspectief staan we in principe positief tegenover nieuwe experimentele concepten in het centrum waarin detailhandel en horeca worden gecombineerd, bijvoorbeeld een ijssalon gecombineerd met een cadeauwinkel. Er mag daarbij geen sprake zijn van het schenken van alcoholische dranken.

2.2 Soorten en aantallen horecabedrijven

In de gemeente Asten zijn verschillende soorten horecabedrijven gevestigd, die als volgt kunnen worden ingedeeld:

- Natte horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet een vergunning is vereist. Voor de gemeente Asten zijn dit café's, restaurants, brasserie, campings, maneges, slijterijen;
- Droge horeca: een horecabedrijf waarvoor op grond van de Alcoholwet geen vergunning is vereist. Voor de gemeente Asten zijn dit cafetaria's, snackbars, shoarmazaken en grillroom. Deze bedrijven hebben wel een exploitatievergunning nodig op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Asten 2017;
- Paracommerciële instellingen: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levenbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf (artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet). Voor de gemeente Asten zijn dit instellingen zoals sportverenigingen, het merendeel van de gemeenschapshuizen en soosgebouwen (maatschappelijke instellingen). Hun primaire focus ligt niet op de horeca-activiteiten, maar op het stimuleren van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve levenbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten.

De ‘natte’en ‘droge’ horeca en paracommerciële instellingen worden gezien als een horecabedrijf. In artikel 1 van de Alcoholwet wordt onder horecabedrijf verstaan: “de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse”.

Zij handelen en verrichten werkzaamheden met het oogmerk om winst te maken en moeten voldoen aan alle eisen van de Alcoholwet. Dit kunnen verschillende ondernemingsvormen zijn, zoals een eenmanszaak, V.O.F of B.V.

In tabel 1, die hieronder wordt weergegeven, staat een overzicht van de aantallen horecabedrijven per september 2024. Deze aantallen kunnen fluctueren afhankelijk van economische en lokale ontwikkelingen.

TABEL 1 OVERZICHT AANTALLEN HORECABEDRIJVEN PER SEPTEMBER 2024

Soort horecabedrijf	Asten	Ommel	Heusden	Totaal
Natte	44	2	11	57
Droge	8	0	1	9
Paracommerciële instellingen	8	2	5	15
Totaal	60	4	17	81

In de gemeente Asten zijn in totaal eenentachtig horecabedrijven gevestigd, zestig in Asten, vier in Ommel en zeventien in Heusden. Het merendeel van de commerciële horeca is gevestigd in het centrum van Asten. Per 1 januari 2025 telt de gemeente Asten 13.796 inwoners, waarvan 2.615 in Heusden en 1.001 in Ommel. Relatief bevinden zich meer verenigingen en stichtingen in de dorpen Heusden en Ommel die vooral een sociale en maatschappelijke functie vervullen.

Hoofdstuk 3. Wettelijke kaders en bestaand beleid

3.1 Kaders programma's

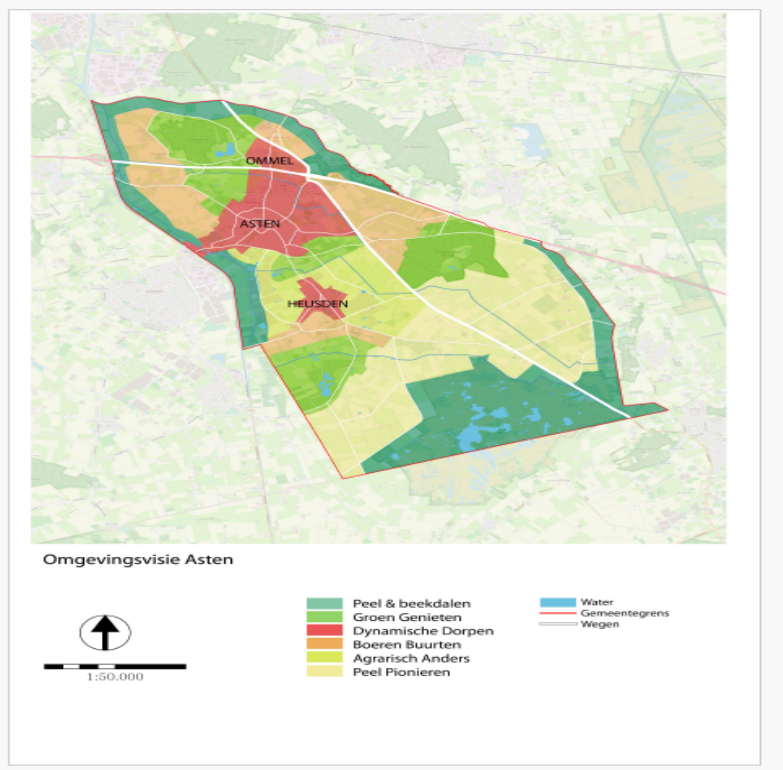
3.1.1 Omgevingsvisie

Samen met de Toekomstagenda 2030 vormt de omgevingsvisie het ontwikkelkader van de gemeente Asten. Initiatieven van toerisme, recreatie en horeca moeten passen binnen de kaders van de omgevingsvisie. Nieuwe ontwikkelingen worden vanuit een integrale gebiedsbenadering bepaald.

Het horecabeleid sluit aan bij het Visie Toerisme en Recreatie 2025 waarin de ambitie is uitgesproken dat de gemeente zich wil positioneren als veelzijdige, kwalitatieve vakantie- en verblijfsgemeente. Het coalitieakkoord 2022-2026 'Gedreven door Passie en Ambitie' benadrukt dat Asten niet alleen aantrekkelijk moet zijn voor inwoners, maar ook voor de recreatieve en toeristische sector. De gemeente profileert zich met haar natuur, gezellige cafés, gastvrijheid en karakteristieke dorpen met goede voorzieningen als een aantrekkelijke bestemming voor bezoekers.

In de toekomstagenda 2030 is de koers van de gemeente Asten opgenomen met betrekking tot een aantal maatschappelijke opgaven. De vier opgaven zijn: transformatie buitengebied, vitale kernen, centrumontwikkeling en klimaatbestendig en energieneutraal Asten

FIGUUR 2 KAART OMGEVINGSVISIE ASTEN



3.1.2 Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025

Gemeente Asten wil in 2030 een aantrekkelijke toeristische en recreatieve bestemming zijn voor iedereen. Duurzaamheid, natuurbeleving, cultuurhistorie en aantrekkelijke dorpscentra staan hierbij centraal. Het centrum van Asten is op z'n zachtst gezegd bruisend: er is een ruim aanbod aan winkels en horecagelegenheden. In de zomer zitten de terrassen vol en er wordt veel georganiseerd aan evenementen en speciale winkelgelegenheden.

De "Visie Toerisme en Recreatie 2025" biedt meer mogelijkheden voor het horecabeleid en voor horeca in het buitengebied.

3.1.3 Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040

In het nieuwe Programma Centrumontwikkeling – Toekomstbeeld 2040 zijn de ambities voor het centrum van Asten vastgelegd. Horeca speelt een belangrijke rol in de transitie van het centrum van 'place to buy' naar 'place to be'. Winkelen wordt aangevuld met een rijke mix aan horeca, culturele evenementen, recreatieve activiteiten en maatschappelijke voorzieningen. Deze veelzijdigheid vormt de kracht van het centrum en maakt het tot een aantrekkelijke omgeving om te wonen, te ondernemen, te recreëren en te werken. Met gezellige pleinen, een mix van lokale winkels en filiaalbedrijven, sfeervolle horecagelegenheden en een groene omgeving is het centrum nu en in de toekomst een geliefde bestemming voor zowel inwoners als bezoekers. Het Programma Centrumontwikkeling biedt duidelijke kaders voor de korte, middellange en lange termijn om het centrum van Asten leefbaar, aantrekkelijk en economisch vitaal te houden.

3.1.4 Ondergeschikte- en routegebonden horeca

De beleidsregels ondergeschikte- en routegebonden horeca geven aan dat onder een aantal voorwaarden horeca is toegestaan, zonder dat er sprake is van strijdigheid met het tijdelijk Omgevingsplan. Daarnaast zijn de beleidsregels routegebonden horeca van toepassing voor kleinschalige horeca, die wordt aangeboden als nevenfunctie bij een recreatieve hoofdfunctie, waar aan passanten vanuit de bestaande bebouwing dranken en versnaperingen worden verstrekt. In hoofdstuk 4.3 wordt deze vorm van horeca toegelicht.

3.2 Kaders terrassen

3.2.1 Inleiding

Op grond van artikel 2.10, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordenng 2017 zijn er algemene regels opgesteld voor terrassen in de gemeente. Deze regels worden vastgelegd in de 'Nadere regels voor terrassen gemeente Asten 2025'. De nadere regels bevatten kaders over:

- De locatie en omvang van terrassen.
- De vrije doorgang voor verkeer, voetgangers en hulpdiensten.
- De sluitingstijden.

In 2014 is het vergunningenstelsel voor terrassen afgeschaft als onderdeel van deregulering. Echter, door maatschappelijke ontwikkelingen zoals de coronapandemie, vergrijzing, toenemende leegstand en de wens voor meer ondernemingsvrijheid is het nu wenselijk om de ' Nadere regels voor

terrassen gemeenten Asten 2025’ opnieuw te bekijken en aan te passen na vaststelling van het nieuwe beleid.

3.2.2 Regeling privaatrechtelijke vergoedingen gemeente Asten 2024

Horecaondernemers die gebruik maken van gemeentegrond voor hun terrassen betalen zogenaamde vergoedingen voor de privaatrechtelijke dienstverlening. Deze vergoedingen geldt voor het plaatsen van terrassen op openbare grond.

3.3 Kaders veiligheid en vergunningen

3.3.1 Welke vergunningen zijn van toepassing?

Voor het exploiteren van een horecabedrijf in de gemeente Asten zijn de volgende vergunningen van toepassing:

3.3.1.1 Exploitatievergunning

Op basis van artikel 2:28, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Asten is het verplicht een exploitatievergunning aan te vragen voor het exploiteren van een openbare inrichting zoals bijvoorbeeld een restaurant, café, cafetaria, buurthuis of clubhuis. Dit geldt voor horecabedrijven waar klanten direct eten en drinken nuttigen, zowel binnen als op het terras. De openbare inrichting is gedefinieerd in artikel 2:27, eerste en tweede lid, van de APV Asten 2017.

De exploitatievergunning is persoonlijk, niet overdraagbaar en bevat voorschriften die de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf beschermen, met als doel hinder en overlast te beperken.

3.3.1.2 Alcoholwetvergunning

Een exploitant heeft een Alcoholwetvergunning nodig als er in een horecagelegenheid alcohol wordt geschonken. De Alcoholwetvergunning is een landelijke vergunning. Op grond van artikel 3 van de Alcoholwet is het verboden een zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

3.3.1.3 Omgevingsvergunning

Als het exploiteren van een horecabedrijf op een locatie niet past volgens de functieomschrijving in het omgevingsplan, is het nodig om een Buitenplanse omgevingsplan activiteit aan te vragen (Bopa). Per geval kan bekeken worden of een horecaonderneming op een bepaalde plek qua aard en omvang past in de omgeving. Hierbij wordt er getoetst aan verschillende omgevingsfactoren zoals bijvoorbeeld geluid, geur, parkeren, groen enzovoort. Wanneer de ontwikkeling past kan er doormiddel van de Bopa medewerking worden verleend. Op deze manier passen we maatwerk toe en geeft het nieuwe beleid vanuit de essentie meer mogelijkheid om bijvoorbeeld een horecaonderneming in het buitengebied te beginnen, mits dit qua aard en omvang past in de omgeving.

Voor paracommerciële instellingen gelden speciale regels die in hoofdstuk 3.5.1 zijn weergegeven.

3.3.1.3.1 PROCES BOPA OMGEVINGSVERGUNNING

Voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) geldt meestal de reguliere procedure. Dit sluit aan bij het uitgangspunt van de Omgevingswet dat de verlening van omgevingsvergunningen zo eenvoudig en snel mogelijk moet kunnen. De beslistermijn voor de reguliere procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlening met zes weken. Daarna is bezwaar en beroep mogelijk tegen het besluit.

Besluit op het verlenen van een Bopa is de bevoegdheid van het college van B&W. Echter is het zo dat voor het toevoegen van zelfstandige horecalocaties buiten het centrum van één van de dorpskernen het adviesrecht van de gemeenteraad geldt. Het gaat hier om bindend adviesrecht wat de gemeenteraad de mogelijkheid geeft om de “regie” te behouden bij aanvragen m.b.t. horeca buiten de centrumgebieden. In sommige gevallen kan ook de uitgebreide procedure voor de Bopa van toepassing zijn. Dit is het geval als dit is aangewezen in de Omgevingswet en/of het Omgevingsbesluit, op verzoek van de aanvrager of als het bevoegd gezag deze van toepassing verklaart. In dit geval is de beslistermijn van het bevoegd gezag zes maanden die verlengd kan worden met 6 weken. Deze uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals in de tekst hiervoor benoemd zal bij een horeca initiatief nauwelijks tot nooit voorkomen.

3.4 Overige wet- en regelgeving

Naast de exploitatie- en alcoholwetvergunning is er andere wet- en regelgeving van toepassing die de integriteit en veiligheid waarborgen.

3.4.1 Wet op de Kansspelen

In de horecabedrijven van de gemeente Asten zijn twee soorten speelautomaten aanwezig: kansspelautomaten en behendigheidsautomaten. Voor het plaatsen van een kansspelautomaat in een horecabedrijf is een aanwezigheidsvergunning verplicht. Een kanspelautomaat zoals bijvoorbeeld een fruitautomaat of eenarmige bandiet keert geld uit (artikel 30, aanhef en onder a, van de Wet op de Kansspelen). Een behendigheidsautomaat zoals een flipperkast of videogame keert alleen vrije spellen uit, geen geld (artikel 30, aanhef en onder b, van de Wet op de Kansspelen).

Laagdrempelige horecabedrijven**:** dit zijn bedrijven zoals snackbars, kantines, afhaalrestaurants, en wijk- of jongerencentra. Deze bedrijven mogen geen kansspelautomaten plaatsen (artikel 30, aanhef en onder d, van de Wet op de Kansspelen). Zij mogen wel een behendigheidsautomaat plaatsen.

Hoogdrempelige horecabedrijven: Dit betreft locaties zoals cafés en restaurants**.** Deze bedrijven mogen maximaal twee speelautomaten plaatsen (artikel 30, aanhef en onder e, van de Wet op de Kansspelen). Dit kunnen twee kansspelautomaten zijn, twee behendigheidsautomaten, of één van elk type. Hierdoor wordt de mogelijkheid geboden om een mix van kansspel- en behendigheidsautomaten te hebben, zolang het totale aantal automaten niet meer dan twee bedraagt.

3.4.1.1 Speelautomatenhallen

Op grond van de beleidsregel Speelautomatenhal Asten 2020 heeft de gemeente Asten twee vergunningen verleend voor het exploiteren van een speelautomatenhal. De burgemeester kan voor maximaal 2 speelautomatenhallen een vergunning verlenen.

3.4.1.2 Bingo’s

In de horecalokaliteit (artikel 1, eerste lid, van de Alcoholwet) van een horecabedrijf zijn alle activiteiten die vallen onder de Wet op de kansspelen verboden, met uitzondering van het aanwezig hebben van kansspelautomaten. Een bingo valt onder de Wet op de Kansspelen en deze activiteit is dan ook op dit moment nog verboden in een horecalokaliteit die op de vergunning staat.

Er is een wetsvoorstel tot wijziging van de Alcoholwet aangenomen en voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Na vaststelling van de wijziging van de Alcoholwet is het toegestaan om bingo's te organiseren op plekken waar alcohol wordt geschonken. De bingo's mogen alleen georganiseerd worden onder de volgende voorwaarden:

- de bingo's mogen alleen georganiseerd worden zonder het doel om winst te maken;
- de maximale prijs is € 400,-; en
- de organisatie moet in handen zijn van een Nederlandse vereniging die minimaal 3 jaar bestaat en niet gericht is op kansspelen.

3.4.2 Wet Bibob

Gemeenten krijgen steeds meer te maken met ondermijnende criminaliteit. Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van criminaliteit die een bedreiging zijn voor de integriteit. Criminelen maken gebruik van legale structuren, zoals vergunningen om criminele activiteiten uit te voeren. De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft de overheid een instrument in handen om zich tegen risico van aantasting van de integriteit te beschermen. De Wet Bibob en het daarbij behorende besluit Bibob zijn van toepassing op de Alcoholwetvergunning en exploitatievergunning.

3.4.3 Artikel 13b Opiumwet

Op grond van artikel 13b van de Opiumwet heeft de burgemeester de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen indien er soft- of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is. In de Beleidsregel handhavingsprotocol Opiumwet 13b Asten 2021 staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de bestuurlijke maatregelen bij overtreding van de Opiumwet. In het uiterste geval kan de alcoholwet- en exploitatievergunning worden ingetrokken.

3.5 Kaders paracommerciële instellingen

Paracommerciële instellingen zijn ‘niet-commerciële rechtspersonen’ zoals genoemd in de definitieomschrijving van hoofdstuk 2.2.

Paracommerciële instellingen mogen uitsluitend zwakalcoholhoudende dranken schenken, en dan alleen op bepaalde tijden. Deze schenk- en sluitingstijden zijn vastgelegd in artikel 2:34a van de APV Asten 2017. Op basis van artikel 4 van de Alcoholwet heeft de gemeente Asten regels opgesteld om oneerlijke concurrentie tussen paracommerciële instellingen en commerciële horecabedrijven te voorkomen. Deze regels zijn opgenomen in artikel 2:34b van de APV Asten 2017. Het beleid van paracommerciële instellingen is opgenomen in hoofdstuk 4.

3.6 Kaders geluid

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. De gemeente moet in een Omgevingsplan vastleggen wat de mogelijkheden/regels zijn binnen de gemeentegrenzen. Dit

Omgevingsplan vervangt de regels voor ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen), bouwen en milieu. Omdat zo'n Omgevingsplan veelomvattend is, hebben gemeenten tot 2032 de tijd om zo'n plan vast te stellen, aangezien dit natuurlijk zorgvuldig moet gebeuren. Naast de Omgevingswet zijn er ook een aantal Algemene Maatregelen van Bestuur van toepassing.

Om in de tussentijd niet zonder regels te zitten is er een tijdelijk Omgevingsplan vastgesteld. Daarin zijn ook regels voor geluid in opgenomen. Die regels zijn voornamelijk overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit, dat eerder voor het merendeel van alle bedrijven van toepassing was. Er zijn hiermee als het ware 'oude regels' zolang opgenomen in het tijdelijke Omgevingsplan. Die oude regels worden ook de bruidsschat genoemd.

Met betrekking tot geluidswaarden voor horecabedrijven in de gemeente Asten is het belangrijk om onderscheid te maken tussen reguliere geluidswaarden en afwijkende situaties zoals festiviteiten.

Bij normale bedrijfsvoering geldt voor elk horecabedrijf de landelijke waarde van het geluid van 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde is vastgesteld om geluidsoverlast voor omwonenden te beperken. In de praktijk is gebleken dat klachten over geluidsoverlast, met name wanneer bezoekers het horecabedrijf verlaten, incidenteel voorkomen.

De wettelijke regels ter bescherming van de omgeving tegen horecalawaai, inclusief terrassen, zijn vastgelegd in de bruidsschat zoals opgenomen in het omgevingsplan (onder hoofdstuk 22 Activiteiten, afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten, paragraaf 22.3.4 geluid, artikel 22.63 geluid). Horecabedrijven moeten zich houden aan deze geluidswaarden.

De bruidsschat maakt onderdeel uit van het Omgevingsplan, dat voorlopig van kracht is, tot de gemeente zelf een eigen Omgevingsplan vaststelt.

Horecaondernemers kunnen een ontheffing aanvragen voor incidentele festiviteiten, waarbij de reguliere geluidsnormen tijdelijk worden verruimd. In de gemeente Asten mogen horecaondernemers vijf keer per jaar een ontheffing aanvragen voor festiviteiten zoals dj-optredens, livebands, karaoke of tentfeesten (artikel 4:3 van de APV). Tijdens deze festiviteiten mogen de reguliere geluidswaarden worden overschreden.

Voor grotere, collectieve festiviteiten zoals carnaval, kermis en Koningsdag wijst de gemeente jaarlijks een aantal dagen aan waarbij de reguliere geluidswaarden niet gelden (artikel 4:2 van de APV). Deze uitzondering geldt voor specifieke delen van de gemeente, zoals Asten-centrum, Heusden en Ommel. Daarnaast kan de gemeente op basis van artikel 4:2, vierde lid, van de APV aanvullende regels vaststellen om geluidsoverlast en gehoorschade te voorkomen tijdens deze festiviteiten.

Hoofdstuk 4. Nieuw beleid

4.1 Ontwikkelkader buitengebied

Met dit ontwikkelkader zetten we een duidelijke stap richting het stimuleren van innovatie en het creëren van kansen voor horecaondernemers in het buitengebied. Door ruimte te geven aan nieuwe horecagelegenheden in deze gebieden, ontstaat er plek voor unieke en onderscheidende concepten die ons toeristisch aanbod versterken.

We behouden drie kernwaarden van het buitengebied: de natuur, het karakteristieke landschap en de rust. Deze kwaliteiten vormen de basis voor een aantrekkelijk woonklimaat én een bloeiende toeristische sector.

Nieuwe horeca in het buitengebied moet een waardevolle toevoeging zijn aan het bestaande aanbod – zowel binnen de kernen als daarbuiten. We richten ons op plannen die verder gaan dan kleinschalige horeca als nevenactiviteit. Deze initiatieven mogen geen afbreuk doen aan de aanwezige kwaliteiten en functies van het gebied. Ze moeten juist passen bij de omgeving en het landschap versterken.

We kiezen bewust voor groei met kwaliteit. Daarom beoordelen we elke uitbreiding of nieuw initiatief zorgvuldig. Alleen horeca die echt iets toevoegt én bijdraagt aan de identiteit van het buitengebied, krijgt de ruimte.

4.1.1 Mogelijkheden horeca buitengebied

We maken horeca in het buitengebied mogelijk. De vraag naar horecavoorzieningen groeit, mede door het toenemende aantal bezoekers in zowel dag- als verblijfsrecreatie. Deze trend is al eerder vastgesteld in de *Visie Toerisme en Recreatie Asten 2025*. Met deze aanpak spelen we actief in op deze ontwikkeling en zorgen we voor een gezonde, eerlijke marktwerking.

Nieuwe horecainitiatieven toetst de gemeente aan duidelijke criteria. Daarbij kijken we naar ruimtelijke en milieutechnische aspecten, veiligheid, duurzaamheid, gezondheid en esthetiek. Alleen plannen die hieraan voldoen en goed zijn ingepast in hun omgeving, krijgen groen licht.

- Horeca is essentieel voor een aantrekkelijk recreatief aanbod. Daarom bieden we bij nieuwe toeristisch-recreatieve initiatieven ruimte voor passende horeca. Dit sluit aan bij de bredere trend van het bieden van een totale beleving. Het versterkt onze kernwaarden uit de Visie Toerisme en Recreatie 2025, is bedrijfseconomisch relevant en komt tegemoet aan de verwachtingen van de moderne bezoeker.
- Een eenduidige organisatie en handhaving van horecabeleid is noodzakelijk. Tijdens het participatieproces voor de visie gaven ondernemers duidelijk aan: gelijke monniken, gelijke kappen. Zij vragen om eerlijke en gelijke regels voor iedereen binnen de horecasector.
- Concreet betekent dit dat we horeca in het buitengebied toestaan, zodat ondernemers de ruimte krijgen voor innovatie en samenwerking. Voor verkeer en parkeren gelden in het buitengebied soepelere eisen dan in de kernen, dankzij de extra beschikbare ruimte. Tegelijkertijd streven we naar gelijke regels op het gebied van geluid, brandveiligheid, natuur, ruimtelijke ordening, leefbaarheid, verkeer en milieu. Zo ontstaat een helder en uniform beleid dat eenvoudiger te handhaven is.

- Horecagelegenheden met een ondergeschikte horecafunctie mogen een vastgesteld aantal festiviteiten per jaar organiseren.
- Nieuwe horeca moet altijd passen in het landschap. We geven de voorkeur aan het benutten van bestaande bebouwing. Nieuwbouw is mogelijk, maar alleen als deze goed past bij de omgeving en binnen de kaders van het omgevingsplan.
- De ontwikkeling van horecavoorzieningen richten we primair op het deelgebied Groen Genieten, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie Asten. In andere gebieden staan we horeca alleen toe als deze geen onevenredige negatieve invloed heeft op omliggende functies en bedrijven.
- Elke ontwikkeling moet zorgvuldig worden ingepast in het landschap. Landschappelijke elementen moeten behouden blijven, en cultuurhistorische of architectonische waarden mogen niet onnodig worden aangetast.
- We streven naar een goede balans tussen het versterken van horeca in het buitengebied, het behoud van voorzieningen in de kernen én het vergroten van ons toeristisch-recreatief aanbod. Zo bouwen we samen aan een levendige, duurzame en gastvrije gemeente.

4.2 Ontwikkelkader kernen

Het ontwikkelkader van de kern Asten sluit aan bij het Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040. De kernen Ommel en Heusden richten zich met name op het behoud van bestaande horecabedrijven.

4.2.1 Kern Asten

Het Programma Centrumontwikkeling – Toekomstbeeld 2040 zet in op een geleidelijke transformatie van het centrum van Asten. Waar het centrum nu vooral functioneert als traditioneel winkelgebied, groeit het de komende jaren uit tot een levendige, veelzijdige bestemming. Winkelen blijft belangrijk, maar wordt aangevuld met horeca, recreatie, evenementen en maatschappelijke voorzieningen. Deze mix versterkt de aantrekkingskracht van het centrum als plek om te wonen, werken, ondernemen en recreëren.

Het centrumgebied ligt binnen de ring van verkeerswegen die het kernwinkelgebied omsluiten: Langstraat, Burgemeester Wijnenstraat, Kerkstraat, Deken Meijerstraat, Emmastraat, Tuinstraat, Logtenstraat en Frits de Bruijnstraat.

Binnen deze contour onderscheiden we verschillende deelgebieden en aanloopstraten, elk met hun eigen identiteit, functie en ontwikkelkansen. Deze gebieden vormen samen het fundament voor de verdere uitbouw van het centrum als levendig hart van Asten.

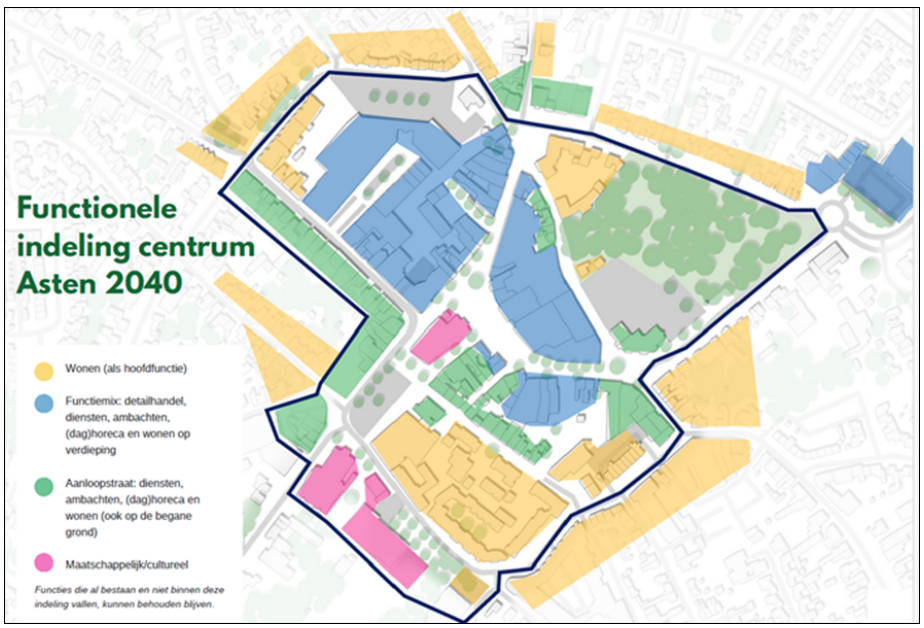
- De Markt; het kloppende hart van Asten met een mix van horeca, retail, dienstverlening en wonen op de verdieping. De Markt is een ideale plek voor grote evenementen.
- De Emmastraat; een groene entree naar het centrum.
- De Prins Bernhardstraat en Remery Passage.
- Het Eeuwig Levenplein; ruimte voor horeca en evenementen.
- Winkelcentra ’t Kompas en de Midas; verbinding en vernieuwing tussen twee winkelcentra.
- Het Koningsplein; een historische entree naar het centrum met ruimte voor grote evenementen.

- Het Burgemeester Ploegmakerspark; ontspanning en ruimte voor kleinschalige evenementen.
- Uitbreiding van horeca aan het Floraplein is mogelijk. Volgens de functionele indeling is het Floraplein een gebied met functiemix waarbij horeca, die met name overdag geopend is, toegestaan.

FIGUUR 2 KAART INDELING GEBIEDEN CENTRUM ASTEN



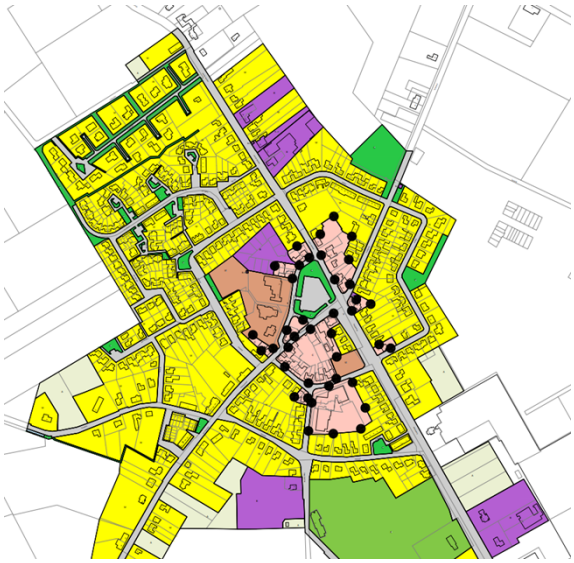
FIGUUR 3 KAART FUNCTONELE INDELING CENTRUM



4.2.2 Kern Heusden

Het doel is voor de kern Heusden is om bestaande horecabedrijven te behouden. Daarnaast moet er in de kern Heusden voldoende perspectief zijn om horecabedrijven te bestendigen waarbij wordt aangesloten bij de programmalijn Vitale Kernen.

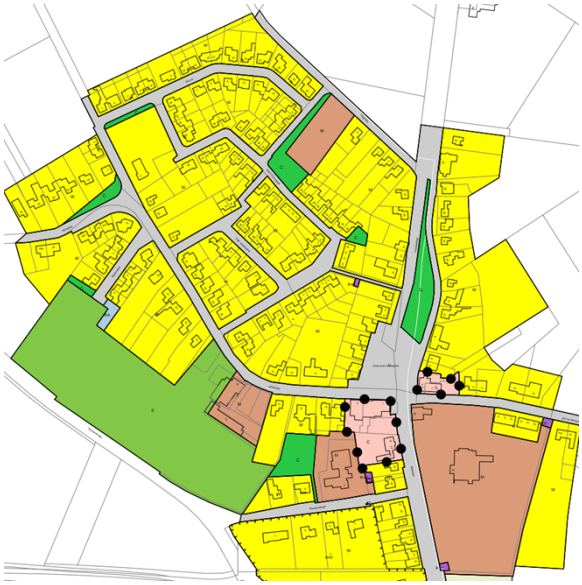
FIGUUR 4 KERN HEUSDEN



4.2.3 Kern Ommel

Het doel voor de kern Ommel is om bestaande horecabedrijven te behouden. Daarnaast moet er in de kern Ommel voldoende perspectief zijn om horecabedrijven te bestendigen waarbij wordt aangesloten bij de programmalijn Vitale Kernen.

FIGUUR 5 KERN OMMEL



4.2.4 Ontwikkelkader woongebieden en bedrijventerreinen

Het ontwikkelkader voor horeca in woongebieden maakt ruimte voor kleinschalige horecavormen die de leefbaarheid en het sociale karakter van de wijk versterken. Denk hierbij aan voorzieningen zoals cafetaria's, koffiebars of lunchrooms. Het doel is om horeca op een verantwoorde manier te integreren in woonwijken, zonder de rust en het woongenot van bewoners te verstoren.

We zetten in op horeca die ontmoeting stimuleert en bijdraagt aan sociale cohesie. Tegelijkertijd bewaken we de balans tussen economische activiteit en een prettige leefomgeving. Horeca moet passen bij het karakter van de wijk en mag geen overlast veroorzaken.

Op bedrijventerreinen sluit horeca aan bij de behoeften van werknemers en bezoekers, en bij de dynamiek van het bedrijventerrein zelf. Dit betekent dat horeca op deze locaties functioneel en ondersteunend van aard is, bijvoorbeeld een lunchroom, broodjeszaak of espressobar, gericht op de werkende populatie.

4.3 Ondergeschikte horeca

"Ondergeschikte horeca is horeca die de hoofdfunctie ondersteunt en versterkt. Er moet duidelijk sprake zijn van ondergeschiktheid: de horeca is onzelfstandig, heeft een beperkte oppervlakte ten opzichte van de hoofdfunctie en is aanvullend van aard. De hoofdactiviteit op de locatie – bijvoorbeeld een maatschappelijke, culturele of commerciële functie, zoals een atelier, galerie, workshopruimte, winkel of vergaderruimte – moet voor bezoekers duidelijk herkenbaar zijn. Een volledig ingerichte of zelfstandig opererende horecagelegenheid is in dit geval niet toegestaan."

De bestaande "ondergeschikte horeca" en "routegebonden" functies in het buitengebied blijven behouden in Omgevingsplan. Dit horecabeleid doet daar geen afbreuk aan maar maakt ook niet direct meer mogelijk. Mocht een ondernemer een ruimere horecabestemming verlangen dan kan

ook hiervoor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) worden aangevraagd. Op deze manier kan ook hier maatwerk worden toegepast waarmee het gebruik per gebouw, functie en m^2 oppervlakte wordt vergund. In een later stadium worden alle BOPA-vergunningen verwerkt in ons omgevingsplan samen met de overige regels voor het buitengebied.

4.3.1 Buitengebied

Met inachtname van bovenstaande kiezen we er dus voor om de ondergeschikte- en routegebonden horeca in de toekomst los te laten. Doormiddel van de BOPA worden horecafuncties toegelaten als zelfstandige functie of als zelfstande functie naast een andere functie, hierbij gaat het dan meer om een combinatie dan om ondergeschiktheid. Op termijn, zodra de vergunning in het omgevingsplan is verwerkt, kan een horecafunctie dus naast een andere functie bestaan op één locatie. In dit geval gelden er meerdere functies voor dezelfde locatie, iets wat onder de Omgevingswet mogelijk is en ervoor zorgt dat functies flexibeler toegepast kunnen worden om zo in te spelen op lokale omstandigheden en initiatieven.

4.3.2 Kernen

Ondergeschikte horeca in de kernen is toepasbaar, bijvoorbeeld het Museum en gemeenschapshuis ’t Kwartier. Net als bij het buitengebied worden horecafuncties toegelaten op bepaalde locaties, zodat er maatwerk kan worden toegepast.

4.4 Sluitingstijden

Op 9 februari 2019 heeft de gemeente Asten een pilotconvenant gesloten met Koninklijk Horeca Nederland, afdeling Asten en politie. Dit convenant bevat een aantal veiligheidsafspraken gericht op het waarborgen van een veilige horecaomgeving.

Op basis van dit convenant heeft de gemeente Asten besloten om de sluitingstijden voor de ‘natte horeca’ in de weekenden met één uur te verruimen. Hierdoor moeten de horecabedrijven op vrijdag- en zaterdagavonden, evenals tijdens collectieve dagen, vanaf 03.00 uur gesloten zijn in plaats van 02.00 uur.

De verruiming van de sluitingstijden is de afgelopen vier jaar jaarlijks geëvalueerd tijdens het bestuurlijk horecaoverleg waarbij het convenant elk jaar werd verlengd. Uit de evaluaties bleek dat er geen toename van hinder en overlast is ontstaan door deze verruiming. Daarom wil de gemeente Asten nu structureel de sluitingstijden voor ‘natte horeca’ in de weekenden verruimen van 02.00 uur naar 03.00 uur. Deze wijziging zal worden opgenomen in artikel 2:29 van de APV Asten 2017.

In onderstaande tabel twee en drie zijn de sluitingstijden van de natte en droge horeca die zijn vastgelegd in artikel 2:29, eerste lid, van de APV Asten 2017. Vanaf de genoemde sluitingstijden mogen er geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsvinden.

TABEL 2 OVERZICHT REGULIERE SLUITINGSTIJDEN

Dagen	Natte horeca	Droge horeca

(zondag op) maandag	01.00 uur	02.00 uur
(maandag op) dinsdag	01.00 uur	02.00 uur
(dinsdag op) woensdag	01.00 uur	02.00 uur
(woensdag op) donderdag	01.00 uur	02.00 uur
(donderdag op) vrijdag	01.00 uur	02.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	03.00 uur	03.00 uur
(zaterdag op) zondag	03.00 uur	03.00 uur

4.4.1 Sluitingstijden bijzondere dagen

In onderstaande tabel 3 zijn de sluitingstijden voor de bijzondere dagen opgenomen.
Hemelvaartsdag is als extra dag aangewezen in het nieuwe horecabeleid.

TABEL 3 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN BIJZONDERE DAGEN

Dagen	Natte horeca	Droge horeca
Carnaval (zondag op) maandag (maandag op) dinsdag	03.00 uur	03.00 uur
Kermissen (zondag op) maandag (maandag op) dinsdag	03.00 uur	03.00 uur
Zomeravondactiviteiten 5 dagen in juli/augustus	03.00 uur	03.00 uur
Koningsnacht (van 26 op 27 april)	03.00 uur	03.00 uur
Hemelvaartsdag	03.00 uur	03.00 uur
Feestdagen: ◆ 1e op 2e Kerstdag ◆ 1e op 2e Paasdag ◆ 1e op 2e Pinksterdag ◆ Koningsdag	03.00 uur	03.00 uur

Met betrekking tot de dagen waarop de klok wordt verzet gelden de officiële tijden.

4.5 Paracommerciële instellingen

4.5.1 Sportverenigingen

Sportverenigingen mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren (waarbij alcohol wordt geschonken), behoudens de activiteiten genoemd in tabel 4.6.2.4. Dit verbod is ingesteld om te voorkomen dat sportverenigingen concurreren met commerciële horecabedrijven.

Sportverenigingen mogen hun gebouw wel verhuren aan derden, bijvoorbeeld voor naschoolse opvang of verhuur aan een andere vereniging. De ruimte verhuren voor het organiseren van bijeenkomsten van persoonlijke aard is niet toegestaan. Het verhuren van gebouwen aan derden heeft volgens de Alcoholwet betrekking op bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de vereniging betrokken zijn.

In tabel 4 staan de activiteiten die sportverenigingen wel mogen organiseren waarbij ze wel alcohol mogen schenken.

4.5.2 Categorie sociaal-culturele instellingen/gemeenschapshuizen

4.5.2.1 Soosgebouwen/scouting/kansplus/theater

Sociaal-culturele instellingen zoals soosgebouwen mogen activiteiten organiseren die net als bij sportverenigingen in tabel 4 zijn opgenomen. Zij mogen geen bijeenkomsten van persoonlijke aard organiseren, behoudens de activiteiten genoemd in tabel 4.6.4.2.

4.5.2.2 Gemeenschapshuizen

De gemeente Asten wil ten aanzien van het organiseren van koffietafels en condoleancebijeenkomsten bij de gemeenschapshuizen uniformiteit. De gemeenschapshuizen in Asten hebben een belangrijke sociale functie, een huiskamer die de sociale cohesie in de gemeenschap versterkt. Alle gemeenschapshuizen mogen koffietafels en condoleancebijeenkomsten organiseren, mits er commerciële prijzen worden gehanteerd. Dit geldt dus voor gemeenschapshuis ’t Kwartier, gemeenschapshuis Hart van Heuze en gemeenschapshuis De Kluis.

4.5.2.3 Gemeenschapshuis ’t Kwartier

Het horecabedrijf van gemeenschapshuis ’t Kwartier wordt geëxploiteerd door een commerciële ondernemingsvorm die voldoet aan wettelijke eisen.

4.5.2.4 Gemeenschapshuis ’t Hart van Heuze en De Kluis

Gemeenschapshuis Hart van Heuze te Heusden en gemeenschapshuis ‘De Kluis’ in Ommel worden aangemerkt als paracommerciële instellingen. Het horecabedrijf van deze huizen worden geëxploiteerd door een stichting.

4.5.2.5 Reguliere activiteiten paracommerciële instellingen

In onderstaande tabel zijn de activiteiten opgenomen die zijn toegestaan voor zowel de sportverenigingen als de sociale-culturele instelingen.

TABEL 4 OVERZICHT ACTIVITEITEN TOEGESTAAN ALLE PARACOMMERCIELE INSTELLINGEN (GEEN ONEERLIJKE MEDEDINGING)

Sportverenigingen	Sociaal-culturele instellingen	Gemeenschapshuizen
Jubileumfeest bestuur	Bijeenkomsten vergaderingen en feesten van de vereniging of stichting (alleen toegankelijk voor de leden)	Koffietafels en condoleancebijeenkomsten
Kampioenschap	Sociaal-culturele evenementen (ook publiek toegankelijk)	Activiteiten die passen binnen de statuten van de stichting of vennootschap.
Afscheidsfeest bestuur	Jaarvergaderingen	
Feestavond voor vrijwilligers (max 1x tot 2 x per jaar)	Kerstviering	
Jaarfeest of afsluiting seizoen (max 1x tot 2x per jaar)	Nieuwjaarsborrel	
Sportevenement		
Clubgerelateerde feesten (feesten die passen binnen de statuten van de vereniging).		

4.5.3 Sluitingstijden sportverenigingen

In tabel 4 zijn de sluitingstijden van de sportverenigingen opgenomen.

TABEL 5 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN SPORTVERENIGINGEN

Dagen	Nieuwe tijden
(zondag op) maandag	12.00 uur- 23.00 uur
(maandag op)	12.00 uur- 23.00 uur

Dagen	Nieuwe tijden
dinsdag	
(dinsdag op) woensdag	12.00 uur- 23.00 uur
(woensdag op) donderdag	12.00 uur - 23.00 uur
(donderdag op) vrijdag	12.00 uur - 01.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	12.00 uur- 01.00 uur
(zaterdag op) zondag	12.00 uur -00.00 uur

Voor bijzondere situaties kunnen sportverenigingen 10x per jaar een ontheffing sluitingstijd aanvragen.

4.5.4 Schenktijden sportverenigingen

In tabel 6 zijn de schenktijden van de sportverenigingen opgenomen.

TABEL 6 OVERZICHT SCHENKTIJDEN SPORTVERENIGINGEN

Dagen	Sportverenigingen
(zondag op) maandag	12.00-23.00 uur

(maandag op) dinsdag	12.00 -23.00 uur
(dinsdag op) woensdag	12.00-23.00 uur
(woendag op) donderdag	12.00-.2300 uur
(donderdag op) vrijdag	12.00-01.00 uur
(vrijdag op) zaterdag	12.00-01.00 uur
(zaterdag op) zondag	12.00-00.00 uur

TABEL 7 OVERZICHT SLUITINGSTIJDEN SOCIALE CULTURELE INSTELLINGEN

Dagen	Soosgebouwen	Gemeenschapshuizen
maandag	1 uur voor en 1 uur na de laatste activiteit	1 uur voor en 1 uur na de laatste actviteit
dinsdag	idem	idem
woensdag	idem	idem
donderdag	idem	idem
vrijdag	idem	idem
zaterdag	idem	idem

Dagen	Soosgebouwen	Gemeenschapshuizen
zondag	idem	idem

4.5.5 Schenktijden soosgebouwen, gemeenschapshuizen

Voor overige paracommerciële instellingen met een sociaal-cultureel karakter gelden specifieke regels omtrent het schenken van alcohol. Zij verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met 1 uur voor aanvang en eindigende met 1 uur na beëindiging van de georganiseerde activiteiten, welke vallen binnen de statutaire doelen c.q. de toegestane activiteiten van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

4.6 Terrassen

Er zijn enkele lokale wensen geuit die het terrassenbeleid kunnen verbeteren en toegevoegde waarde bieden voor zowel ondernemer als bezoekers:

- Bevorderen van de vrije doorgang van terrassen op een aantal locaties in het centrum, in lijn met het Programma Centrumontwikkeling - Toekomstbeeld 2040.
- Meer mogelijkheden voor ondernemers om een terras te exploiteren.
- Het afschaffen van de terrasperiode.

De wensen zullen verder worden uitgewerkt in een aangepaste versie van de ‘Nadere regels voor terrassen gemeente Asten 2014’, de APV gemeente Asten 2017 en precariobelasting.

Hoofdstuk 5. Maatschappelijke aspecten

5.1 Alcohol en drugs

Het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren (tot 18 jaar) is een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente Asten. Op dit punt wordt er gewerkt aan dit thema namelijk:

- Integraal alcoholpreventie en handhavingsplan gemeente Asten.

De ambitie van de gemeente Asten is een beweging naar nul als het gaat om jongeren en alcoholgebruik: 'onder de 18 jaar geen druppel (NIX18)', zoals de Alcoholwet voorschrijft. De concrete uitwerking van deze ambitie is beschreven in het Integraal alcoholpreventie- en handhavingsplan gemeente Asten.

Aanpak jeugdgezondheid:

- Nix onder de 18
- Alcoholmatiging/doorschenken aan personen
- Happy hours/kortingen op het alcohol

5.1.1 JOGG Aanpak

Via de JOGG-aanpak (Jongeren Op Gezond Gewicht) werkt de gemeente Asten onder andere aan de leefstijltransitie middelengebruik. Hierbij ligt de focus op preventie, de doelgroep 0-18 jaar.

5.1.2 Skip die Trip

Via het project 'Skip die trip' werkt de gemeente Asten samen met tweeëndertig andere gemeenten aan het denormaliseren van drugsgebruik. Skip die trip biedt horecaondernemers handvaten om bij te dragen aan de preventie van drugsgebruik en het stimuleren van gezonde keuzes. Zo is er bijvoorbeeld aandacht voor een gedegen drugsbeleid bij evenementen en festivals, ondersteund door een leidraad en een gerichte communicatiecampagne naar festivalbezoekers.

5.2 Gehoorschade

Gehoorschade als gevolg van blootstelling aan hoge geluidsniveaus is een groot probleem in Nederland, met name onder jongeren en jongvolwassenen. De horeca speelt een cruciale rol in het sociale leven, maar draagt ook bij aan het risico op gehoorschade door het vaak hoge volume van muziek. Op 6 december 2023 heeft Koninklijk Horeca Nederland het 4de Convenant Preventie Gehoorschade Versterkte Muziek ondertekend namens de horeca. Het doel van het convenant is om bezoekers en medewerkers te beschermen tegen gehoorschade.

Asten erkent het belang van het creëren van een veilige luisteromgeving voor zowel klanten als personeel. Het doel is het minimaliseren van het risico op gehoorschade onder klanten en personeel en beheren van geluidsniveaus in de horecabedrijven. De gemeente Asten wil de volgende pijlers centraal stellen om gehoorschade zoveel mogelijk te voorkomen.

- Geluidsniveaus beheren:
  - Implementeren van geluidslimieten conform de wettelijke kaders;
- Beschikbaarheid van gehoorbescherming:

- Aanbieden van gehoorbescherming, zoals oordoppen, aan klanten en personeel;
- Monitoring en evaluatie:
  - Controle van geluidsniveaus en naleving van de gestelde normen
  - Evaluatie van het beleid en de praktijk op het gebied van gehoorschadepreventie.

5.3 Inclusie van mensen met een beperking

De gemeente Asten heeft een Lokale Inclusie Agenda Asten 'Iedereen doet mee' 2024-2026 die tot doel heeft dat mensen met een beperking of chronische ziekte op een gelijkwaardige manier mee kunnen doen in de Astense samenleving. De agenda is opgesteld in samenwerking met ervaringsdeskundige inwoners die actief zijn binnen de 'Werkgroep Asten Inclusief'.

In de horeca is toegankelijkheid een belangrijk aspect. In de Astense horeca wordt er rekening gehouden met mensen die een lichamelijke, zintuiglijke, verstandelijke of psychische beperking of een chronische ziekte hebben. Rolstoelgebruikers kunnen bij het merendeel van de horecabedrijven naar binnen.

Een aantal horecabedrijven zijn niet rolstoelvriendelijk. Dit betekent dat de gemeente Asten de toegankelijkheid van minder validen onder de aandacht gaat brengen bij de horecaondernemers. Niet alle horecabedrijven zijn gemakkelijk te bereiken en hebben geen toegankelijk toilet. Vanwege bouwtechnische redenen is er niet overal een toegankelijk toilet. Wel zijn er afspraken met ondernemers die garanderen dat mensen met een beperking altijd gebruik kunnen maken van een toegankelijk toilet bij een horecagelegenheid in de buurt, los van waar ze op een bepaald moment te gast zijn.

Behalve fysiek toegankelijkheid, is de horeca ook sociaal toegankelijk. Dit betekent dat mensen met een beperking zich welkom voelen door hoe ze behandeld worden. Om de toegankelijkheid van de horeca nog verder te vergroten, maakt de gemeente contact tussen inwoners met een beperking en horecaondernemers mogelijk. Ervaringsdeskundigen kunnen zo tips delen met ondernemers die graag gastvrij willen zijn voor mensen met een beperking.

De gemeente Asten heeft volgens het Programma Centrumontwikkeling-Toekomstbeeld 2040 aandacht voor het aanleggen van gehandicaptenparkeerplaatsen in het centrum van Asten. Bij de aanleg van gehandicaptenparkeerplaatsen en bij het vervangen van reguliere parkeerplaatsen door laadplaatsen, gaat de gemeente in overleg met omliggende (horeca)zaken om na te gaan wat de impact is op de toegankelijkheid voor bezoekers. Ten aanzien van terrassen zorgt de gemeente Asten ervoor dat de terrassen en voetpad goed bereikbaar blijven.

Hoofdstuk 6. Toezicht en handhaving

6.1 Toezichtsmodel 'high trust- high penalty'

De gemeente hanteert het toezichtsmodel 'high trust-high penalty' voor het gemeentelijk toezicht op de horecabedrijven en paracommerciële instellingen . Dit model geeft ruimte en vertrouwen aan horecabedrijven en paracommerciële instellingen waar dat mogelijk is, maar grijpt in met toezicht waar dat nodig blijkt te zijn.

De verdeling van het toezicht gebeurt op drie niveaus:

- basisniveau;
- middelniveau; en
- aandachtsniveau.

Deze niveaus worden hieronder beschreven.

6.1.1 Basisniveau

Dit niveau kenmerkt zicht door weinig tot geen meldingen, incidenten over of overtredingen van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden. Er is een grote mate van vertrouwen in de exploitant, waarbij het uitgangspunt is dat de horecagelegenheid zelf zorgdraagt voor naleving van wet- en regelgeving en vergunningvoorwaarden. In beginsel wordt niet op basisniveau gecontroleerd maar kan dit in incidentele gevallen toch voorkomen.

6.1.2 Middelniveau

Bij dit niveau is er sprake van enkele meldingen van partners, omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden. Ook kan het gaan om een enkel incident of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden. Vanuit het oogpunt van beheersbaarheid van het woon- en leefklimaat en bescherming van de openbare orde en veiligheid vindt vaker toezicht plaats dan bij het basisniveau. Gemiddeld genomen komt dit neer op tien controlemomenten per jaar.

6.1.3 Aandachtsniveau

Bij dit niveau is sprake van meerdere (overlast)meldingen of overtreding van wet- en regelgeving en vergunningsvoorwaarden, waardoor er frequent toezicht plaatsvindt. De frequentie van toezicht is afhankelijk van het naleefgedrag en de ernst van de overtreding.

Als er aanleiding is voor verhoogd toezicht, bijvoorbeeld bij evenementen, kan de gemeente ingrijpen en meer toezicht uitoefenen. Bovendien wordt de klachtensituatie pragmatisch benaderd: klachten van een zogenaamde “veelklager”, die veel vergelijkbare klachten over hetzelfde bedrijf indient, worden als één enkele klacht beschouwd. Dit voorkomt dat één persoon met frequente klachten onevenredig invloed uitoefent op het toezichtsniveau. Deze aanpak stelt de gemeente in staat om flexibel toezicht te houden, afhankelijk van het gedrag en de omstandigheden van de horecagelegenheden.

6.2 Gemeentelijk toezicht

Het uitvoerings en handhavingsprogramma (lokaal handhavingsbeleid) van de gemeente Asten geeft een overzicht van de werkzaamheden op het gebied van vergunning, toezicht en handhaving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ondergebracht in de teams LHV, Vergunningen en Ruimte. Elk jaar wordt er een inschatting gemaakt van de benodigde capaciteit om deze werkzaamheden uit te voeren. Voor het toepassen van de sancties in het fysieke domein wordt de ‘Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)’ gehanteerd.