

# Gemeente Leeuwarden



Onderwerp Voedselbank Leeuwarden  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk 2017-Z51670  
Dienst Stadsontwikkeling en -beheer  
Sector Bouwen Wonen en Milieu  
Contact [REDACTED], 14-058  
Bijlagen Bezwaarschriftbijsluiter  
Datum 23 november 2017

**VERZONDEN 24 NOV 2017**

Geachte [REDACTED]

In uw brief van 18 oktober 2017 stelt u dat wij in strijd hebben gehandeld met de wettelijke voorschriften en het gemeentelijk beleid in de ruimtelijke ordening en daarmee eveneens hebben gehandeld in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

U doelt hiermee op de voedselbank op het perceel Tylkedam 51 te Leeuwarden. In deze brief doet u een viertal verzoeken. Drie van deze verzoeken hebben wij opgevat als een verzoek om handhaving.

## Ons besluit

Met betrekking tot handhaving genoemd onder de punten 1 tot en met 3 van uw verzoek hebben wij besloten om het verzoek om handhaving af te wijzen. In deze brief zullen wij ons besluit nader toelichten.

## Algemeen juridisch kader

Alvorens wij inhoudelijk op uw verzoeken zullen ingaan, willen wij het algemeen uitgangspunt aangeven voortkomende uit de Algemene wet bestuursrecht aangeven.

Onder handhaving wordt verstaan een bestuurlijke sanctie die strekt tot het geheel of gedeeltelijk ongedaan maken of beëindigen van een overtreding. Alvorens de afweging te maken of handhaving gerechtvaardigd is, moet vastgesteld worden of er ook sprake is van een overtreding, een handeling in strijd met de wet- en regelgeving. Immers als dat niet aan de orde is dan is er geen juridisch basis om handhavend op te treden.

## Uw verzoeken

*De activiteiten van de Stichting Voedselbank Leeuwarden, voor zover in strijd met het bestemmingsplan "Bilgaard, Leeuwarder Bos en omgeving" d.d. 31 oktober 2011, met onmiddellijke ingang of anders zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is te doen beëindigen.*

Dit verzoek hebben wij opgevat als: de voedselbank past niet binnen het geldende bestemmingsplan en de activiteiten zijn daarmee in strijd.

Het perceel heeft in het geldende bestemmingsplan "Bilgaard, Leeuwarder Bos en omgeving" de bestemming "maatschappelijk" en mag gebruikt worden ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen. Onder maatschappelijke voorziening moet worden verstaan: educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook productiegebonden detailhandel en ondergeschikte horeca ten dienste van deze voorzieningen.

Een voedselbank is een soort van distributiecentrum en een uitgiftepunt voor het afhalen van voedselpakketten. De voedselbank kent geen winstoogmerk en dient een maatschappelijk doel, namelijk de aller armste te helpen door ze te voorzien van voedselpakketten.

De locatie van de voedselbank heeft de bestemming 'maatschappelijk'. Tevens wordt de voedselbank met naam genoemd in de toelichting van het bestemmingsplan en is in bestemd. Om deze redenen past de voedselbank binnen de bestemming van het boven genoemde bestemmingsplan.

De conclusie is dan dat de voedselbank niet in strijd met het bestemmingsplan is en er dan ook geen juridische grondslag om handhaving tegen de vestiging van de voedselbank op te treden.

De door u genoemde verhoging van het aantal klanten, vervoersbewegingen, uitbreiding van activiteiten, investering en milieuwetgeving staat los van de bestemming.

*De omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen" d.d. 21 juli 2016, nummer 11011476, afgegeven aan de Stichting Ondersteuning Voedselbank Leeuwarden door het College van Burgemeester en Wethouders van Leeuwarden, in te trekken als zijnde onbevoegd en in strijd met het geldende bestemmingsplan verleend.*

Dit verzoek wordt door u onderbouwd, kort gezegd, met de stelling dat de omgevingsvergunning is verleend op onjuiste gronden en met toepassing van de onjuiste procedure.

Wij zijn van mening dat de vergunning via de juiste procedure is verleend. U verwijst in eerste instantie naar artikel 2.10, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waar staat dat een vergunning moet worden geweigerd als deze in strijd is met het bestemmingsplan. Vervolgens verwijst u naar artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waar de procedure staat welke van toepassing is als er een omgevingsvergunning kan worden verleend als deze betrekking heeft op handelen in strijd met het bestemmingsplan.

Echter zoals al bij uw eerste verzoek en nu ook voorgaande is aangegeven, is er qua gebruik geen strijd met het bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning voor handelen in strijd met het bestemmingsplan is dan niet aan de orde en is artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook niet van toepassing.

Daarbij geldt ook, nu de omgevingsvergunning in rechte onaantastbaar is omdat er geen bezwaar tegen de omgevingsvergunning is gemaakt. De omgevingsvergunning heeft rechtskracht verkregen en is onaantastbaar geworden. Dat geldt ook indien een omgevingsvergunning in strijd met de wetgeving c.q. toepassing onjuiste procedure, is verleend. Uw verzoek om deze vergunning in te trekken is juridisch dan ook niet mogelijk.

*De recente aanbouw van de Voedselbank Leeuwarden ex. artikel 2.1 lid 1 onder a en artikel 2.3a lid 1 WABO te doen afbreken als zijnde zonder omgevingsvergunning gebouwd en in stand gelaten.*

De recente aanbouw is met een rechtsgeldige omgevingsvergunning gebouwd en is dan ook niet aan te merken als een aanbouw welke geplaatst is zonder vergunning en daarmee is er geen juridische grondslag om handhavend op te treden in die zin dat dat deze aanbouw moet worden afgebroken.

#### **Conclusie**

Onze conclusie met betrekking tot uw drie verzoeken om handhaving is dat er niet gehandeld wordt met de wet- en regelgeving en dat er dan ook geen juridische grondslag is om handhavend op te treden.

#### **Onderzoek**

In uw brief vraagt u ook om een onderzoek ex artikel 155a lid 1 van de Gemeentewet naar het vermoeden van onbehoorlijk bestuur van College van Burgemeester en Wethouders met betrekking tot de Voedselbank Leeuwarden. Deze vraag staat los van ons besluit op uw verzoek om handhaving aangaande de Voedselbank. Overigens kunnen wij niet op een dergelijk verzoek ingaan omdat dit een bevoegdheid van de gemeenteraad is.

#### **Informatie**

Als u vragen hebt over deze brief dan kunt u bellen met [REDACTED] van het team Toezicht en Handhaving, telefoon 14058.

Hoogachtend,

[REDACTED] burgemeester en wethouders Leeuwarden,



### **Bezwaarschriftbijsluit**

Hoe maakt u bezwaar tegen dit besluit.

#### **Bezwaarschrift**

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u volgens de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de datum van de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn (namens een rechtspersoon conform statuten) en tenminste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Het bezwaarschrift kan worden gestuurd naar burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden, Postbus 21000, 8900 JA in Leeuwarden. Indien het bezwaarschrift wordt ingediend namens een rechtspersoon verzoeken wij u de statuten mee te sturen.

Graag in de linkerbovenhoek vermelden "bezwaar".

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via [www.leeuwarden.nl/bezwaarschrift](http://www.leeuwarden.nl/bezwaarschrift). Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien u een bezwaarschrift heeft ingediend, kunt u tevens op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht de voorzieningenrechter van Rechtbank Noord-Nederland in Groningen verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan indien u van mening bent dat onverwijlde spoed dit, gelet op de betrokken belangen, vereist.

In het geval u gebruik maakt van de mogelijkheid tot het verzoeken om een voorlopige voorziening, dient u uw verzoek te richten aan de voorzieningenrechter van Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen.

U kunt ook digitaal uw verzoekschrift voor een voorlopige voorziening indienen bij de hierboven genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### **Griffierecht**

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening bij Rechtbank Noord-Nederland wordt griffierecht geheven.