# RAADSVOORSTEL

| | |
|---|---|
| zaaknummer: | 1068862 |
| afdelingsnaam: | Beleid & Ontwikkeling |
| steller: | Aernoud Rijntjes |
| telefoonnummer | 035 629 2402 |
| onderwerp: | Verordening nadeelcompensatie 2022 |

## Voorstel

1. De verordening nadeelcompensatie 2022 vast te stellen.
2. Te bepalen dat de verordening genoemd onder 1 in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

## Planning

| Titel | Toelichting | BEELDVORMING | OORDEELSVORMING | BESLUITVORMING |
|---|---|---|---|---|
| Vaststelling verordening nadeelcompensatie Hilversum 2022 | Het gaat om de vervanging van de huidige (procedure) verordening advisering tegemoetkoming in planschade Hilversum 2009. | Raadscommissie 17 februari 2022 | Raadscommissie 17 februari 2022 | Raad 9 maart 2022 |

## Samenvatting

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet (Ow) in werking. De wet die 26 wetten bundelt en samenvoegt tot één wet. Met de inwerkingtreding verdwijnen die 26 wetten geheel of gedeeltelijk. Zo zal de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) geheel verdwijnen. Dat betekent dat ook de regeling voor tegemoetkoming van (plan)schade verdwijnt. Met de inwerkingtreding van de Ow komt er een algemene nieuwe regeling voor nadeelcompensatie waarin ook de uit de Wro afkomstige regeling voor vergoeding van planschade wordt geregeld. Daarmee komt de grondslag te vervallen van de huidige Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade Hilversum 2009. De raad wordt voorgesteld ter vervanging van die procedureverordening de verordening nadeelcompensatie Hilversum 2022 vast te stellen.

Het is belangrijk dat de nieuwe verordening wordt vastgesteld voordat de Ow inwerking treedt. Dat is de uiterste vaststellingsdatum (1 juli 2022).

## Inleiding/doel

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet (Ow) in werking. De wet die 26 wetten bundelt en samenvoegt tot één wet. Met de inwerkingtreding verdwijnen die 26 wetten geheel of gedeeltelijk. Zo zal de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) geheel verdwijnen. Dat betekent dat ook de regeling voor tegemoetkoming van (plan)schade verdwijnt. Daarvoor in de plaatst komt een andere regeling.

Het kan voorkomen dat gemeentelijk handelen of gemeentelijke besluitvorming rechtmatig is maar wel schade veroorzaakt. In bepaalde gevallen moet die schade worden vergoed. De bekendste in de Hilversumse praktijk is de vergoeding van (plan)schade. Schade als gevolg van bijvoorbeeld het vaststellen van een bestemmingsplan waardoor iemands eigendom minder waard wordt.

Met de inwerkingtreding van de Ow komt er een algemene nieuwe regeling voor nadeelcompensatie waarin ook de uit de Wro afkomstige regeling voor vergoeding van planschade wordt geregeld. Vergoeding van schade wordt dan geregeld via de Algemene wet bestuursrecht Awb, in Titel 4.5, artikel 4.126 en verder) en in de Ow (Hoofdstuk 15, Afdeling 15.1, artikel 15.1 en verder).

De gemeente kan in een verordening in aanvulling op de regeling in de Ow en Awb nog nadere regels opnemen. In de huidige situatie heeft de raad de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009 vastgesteld. In deze verordening staan aanvullende regels over de procedure.

De gemeente heeft geen verordening nadeelcompensatie.

Doel van het voorstel is te komen tot vervanging van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009.

## Argumenten

*1. Er is een nieuwe verordening nodig*

Met de inwerkingtreding van de Ow en de verdwijning van onder andere de Wro komt dus de grondslag te vervallen van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009. Een nieuwe verordening is daarom nodig. De verordening nadeelcompensatie 2022 voorziet daar in. In die verordening zijn - voor zo ver dat nodig was - de bepalingen uit Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009 overgenomen.

*2. VNG-model*

De verordening is gebaseerd op het model van de VNG.

De voorgestelde verordening wijkt op 1 punt af van de modelverordening.

In artikel 1 (Toepassingsbereik) is lid 2 van de modelverordening niet opgenomen. Dit lid uit de modelverordening regelt dat de verordening nadeelcompensatie geen betrekking heeft op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is. Die bijzondere regeling heeft Hilversum niet.

De modelverordening biedt een aantal keuzes.

In artikel 2 (Heffen recht) is het bedrag van € 300,-- opgenomen. Dat bedrag is hetzelfde als in de bestaande regeling.

In artikel 4 (Adviescommissie) is in lid 2, onder d. een bedrag van € 1.000,-- opgenomen. Indien een schadevergoeding kennelijk minder dan dat bedrag bedraagt, dan hoeft geen advies aan de

adviescommissie te worden gevraagd. Aanvragen om vergoedingen tot dat bedrag worden door de gemeente zelf beoordeeld.

Artikel 7 (Aanvraag voorschot) gaat over een eventueel uit te keren voorschot. Als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een verplichting tot betaling zal worden vastgesteld, kan een voorschot, al dan niet op aanvraag, worden verstrekt. Er is niet gekozen voor de regel uit de modelverordening waarin een bepaald percentage kan worden opgenomen. De gekozen regel kan naar behoefte in alle gevallen worden ingezet of alleen als sprake is van bijzondere omstandigheden.

## Kanttekening

1. *Geen vaste adviescommissie*

In de verordening is de mogelijkheid opgenomen een adviescommissie in te stellen die over een verzoek om vergoeding van schade adviseert. In het geval van verzoeken om vergoeding van planschade bestaat die commissie in de huidige situatie uit een deskundige op het gebied van planschade (Planschade advies bureau). Er is geen vaste commissie (plan)schade. Dat is gelet op de frequentie van verzoeken om (plan)schade ook niet nodig. Dat geldt ook voor de overige verzoeken om nadeelcompensatie.

2. *Nieuwe verordening is breder dan alleen planschade*

De verordening nadeelcompensatie gaat over meer dan alleen vergoeding van planschade. Het kan ook gaan om verkeersbesluiten waardoor iemand schade lijdt of inkomsten derft. Die schade kan voor vergoeding in aanmerking komen. Om die schade goed te kunnen beoordelen is in artikel 3 van de (nieuwe) verordening daarvoor aanvullend een bepaling opgenomen. In dat artikel worden aanvullende indieningsvereisten voorgeschreven voor aanvragen om nadeelcompensatie voor winst- of inkomstenderving, gederfde huurinkomsten, of de lagere opbrengst bij de verkoop van een bedrijf of een onroerende zaak.

## Financiën

Het vaststellen van de verordening nadeelcompensatie 2022 heeft geen financiële gevolgen. Het gaat primair om vervanging van een bestaande verordening. De aanvullende regel over indieningsvereisten voor een aanvraag om nadeelcompensatie heeft ook geen financiële gevolgen voor de gemeente.

## Uitvoering

De verordening nadeelcompensatie 2022 treedt in werking op het moment dat de Ow in werking treedt. Op dat moment vervalt de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls. P.I. Broertjes

## Bijlage(n)

1. Verordening nadeelcompensatie 2022
2. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2009
3. Model van de VNG (met toelichting)