Voorstel raad

Nummer
C.6

Portefeuillehouder
M.J. Versluis

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
25 februari 2025	21 januari 2025

Onderwerp
Kaderbrief 2026 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kern van het voorstel
In de Kaderbrief beschrijft de OD de kaders die hij wil hanteren bij het opstellen van de begroting voor 2026. De raden van de deelnemende gemeenten worden in staat gesteld een zienswijze op de Kaderbrief in te dienen alvorens het AB van de ODNHN deze vaststelt. Het voorstel is een zienswijze in te dienen die vooral betrekking heeft op de financiële aspecten van het plan een robuuste OD tot stand te brengen om de opgedragen taken in de toekomst goed en volledig te kunnen vervullen. De extra gevraagde gelden gaan – hoewel dat in omvang per gemeente verschilt - niet goed samen met de ontwikkeling van de gemeentelijke financiën voor de komende jaren.

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad overeenkomstig het advies van de Regionale Raadscommissie Noordkop voor: om een gezamenlijke zienswijzen in te dienen op de kaderbrief 2026 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN) met daarin: 1. zorg om de financiële aspecten om tot een robuuste Omgevingsdienst te komen; 2. verzoek om percentage voor indexatie aan te passen aan de lijn vanuit de regietafel van 7,44%; 3. verzoek om in de begroting 2026 helderheid bieden over stijgende percentage van de overhead.

De raad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 februari 2025 Griffier Burgemeester

Motivering per voorgesteld besluit
De Kaderbrief 2026 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is aangeboden aan de gemeenteraden. De mogelijkheid om een zienswijze af te geven is bedoeld om de gemeenteraden meer grip te geven op de gemeenschappelijke regeling. Door een reactie op de Kaderbrief kan gestuurd worden op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GR. Wij stellen voor om op de volgende punten een gezamenlijke zienswijze in te dienen. **Plan van aanpak voor een robuuste OD** De financiële aspecten van het plan tot een robuuste OD te komen geven ons zorg. Waar de OD extra middelen vraagt, is vanuit gemeenten eerder het verzoek aan GR-en gedaan met voorstellen voor lagere uitgaven te komen. Deze tegengestelde bewegingen werken per gemeente verschillend uit, afhankelijk van hun meerjarenbegrotingen. In de Kaderbrief heeft de OD de kosten p.m. opgenomen. Bij het aanbieden van de begroting voor 2026, resp. de jaarrekening over 2024 zal zo nodig nog besluitvorming over de bekostiging nodig zijn. Dan kan ook beoordeeld worden of het verwachte positief jaarresultaat als incidenteel middel kan worden ingezet. Wij erkennen de noodzaak te komen tot een toekomstbestendige OD en realiseren ons dat dat geld kost. Maar gezien de beperkte middelen van de gemeenten is het thans geen prioriteit hiervoor op korte termijn extra geld beschikbaar te stellen. Met een externe bijdrage zou dit mogelijk wel haalbaar zijn. Wij pleiten daarom voor voortzetting van de pogingen een structurele rijksbijdrage te verkrijgen. Het doen van een efficiency-onderzoek op korte termijn bij de OD beoordelen wij als positief. Wij hopen dat de opbrengsten bij de begroting voor 2026 al een rol kunnen spelen.

Het besluit van het Algemeen Bestuur ons bij de concept-begroting alsnog bezuinigingsscenario's van 3 en 5% procent te presenteren past in het eerder door gemeenten gedane verzoek. Wij benadrukken het belang ervan en hechten eraan de uitkomst bij de financiële ontwikkelingen van de komende jaren te betrekken.

De uitkomsten van het efficiency-onderzoek en de scenario's kunnen mogelijk betekenen dat de voor het plan van aanpak vereiste extra middelen beperkter zijn, dan wel dat de bestaande middelen daarvoor de ruimte bieden. Mede in verband daarmee beschouwen wij de nu in de Kaderbrief gepresenteerde bedragen als indicatief, vanuit de gedachte en de hoop dat deze lager kunnen uitpakken.

Tenslotte spreken wij uit dat een robuuste OD mede kan worden gerealiseerd door het onderbrengen van gemeentelijke taken van gemeenten die nu bij marktpartijen zijn ondergebracht. Daarbij valt onder meer te denken aan specialistische adviezen. Wanneer de deelnemende gemeenten hier een solidaire benadering kiezen kan dat uiteindelijk tot gemeenschappelijk voordeel leiden. De mogelijkheden hiervoor zouden ook in het efficiency-onderzoek moeten worden meegenomen.

M.b.t. de indexatie

Voor de indexatie voor 2026 wordt een percentage van 7,34 genoemd. Gelet op de lijn vanuit de Regietafel zou dat 7,44 moeten zijn. Wij verzoeken het AB het gehanteerde percentage te motiveren, dan wel aan te passen.

De percentages meegegeven vanuit de regietafel zijn door de OD gevolgd. Echter, volgens de FUGR telt de loonontwikkeling mee voor 70 % en die van de prijzen voor 30 %.

Daarvan uitgaande volgt een berekening dat net een tiende procent punt hoger uitvalt dan de berekening van de OD. Gelet op de omvang van deze begroting Is een behoorlijk bedrag dus reden voor de zienswijze.

M.b.t. de overhead

De Kaderbrief vermeldt dat het percentage overhead in lijn met de groeiende taken en verantwoordelijkheden van de OD is gestegen.

Het is duidelijk dat de overhead kan stijgen bij groei van een organisatie. Maar het ontgaat ons waarom de overhead dan ook nog in percentage zou stijgen, oftewel waarom een groei van de organisatie zou leiden tot een relatief grotere overhead ten opzichte van het totaal.

Richting de ontwikkeling van de begroting voor 2026 is over dit onderwerp helderheid geboden.

Financiële gevolgen	
Kosten/opbrengsten	Via begroting 2026
Dekking binnen begroting	
Geen dekking binnen begroting	n.v.t.
Fiscale gevolgen	n.v.t
Toelichting: Bij het volgen van deze zienswijze is het verwachte effect op de begroting van Hollands Kroon van € 292.000 nadelig. Dit bedrag is opgebouwd uit indexatie en een bezuinigingsscenario van 3%. In de zienswijze wordt gepleit voor een aanpak die de robuustheid tot stand brengt maar extra kosten daarbij vermijdt.	

Communicatie
De zienswijze wordt bekendgemaakt bij het Dagelijks Bestuur van de ODNHN, waarna het Algemeen Bestuur de Kaderbrief vaststelt.

Bijlagen
1. Advies RRN d.d. 6 februari 2025 2. Kaderbrief – 2026 ODNHN