raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. IX-pm
Zaaknummer: 2275787
Te behandelen door: B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening 2019

Aan de raad,

Inleiding
Nieuwe (landelijke) wetgeving, jurisprudentie en maatschappelijke ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) van tijd tot tijd te actualiseren. De VNG ondersteunt gemeenten hierin door de door haar opgestelde model-APV vrijwel jaarlijks aan te passen en up-to-date te houden. In 2023 is de APV-regeling deels geactualiseerd in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Inmiddels hebben wij ook de door de VNG opgestelde model-APV 2024 ontvangen. Daarom stellen wij u nu voor om alle actualisaties in de APV-regeling door te voeren.

Voorstel
Het Wijzigingsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening 2019 vast te stellen.

Argumenten
De laatste volledige actualisatie van de APV heeft in 2021 plaatsgevonden. Eind 2023 zijn er wijzigingen doorgevoerd die betrekking hadden op de invoering van de Omgevingswet. Nu de door de VNG opgestelde model-APV 2024 is ontvangen, is het wenselijk om de APV te actualiseren.

Het voorstel betreft voornamelijk juridische-technische en redactionele aanpassingen voor de artikelen:
- 2.11 APV (Omgevings)vergunning voor het aanleggen of veranderen van een weg);
- 2.24 APV (Definities);
- 2.25, vijfde lid APV (Evenementenvergunning);
- 2.71 APV (Definities)
- 2.78, leden 1 en 2 APV (Gebiedsontzegging);
- 3.7 APV (Weigeringsgronden);
- 5.12 APV (Overlast van fietsen en bromfietsen);
- 5.14 APV (Definitie),
- 5.32 APV (Crossterreinen).

Daarnaast wordt voorgesteld om:
- in de toelichting behorende bij artikel 2.10 APV (Gebruik openbare plaatsen) de paragraaf dat ziet op 'het plaatsen van inboedels op de weg' te verwijderen;
- artikel 2.1b APV (Messen en andere voorwerpen als steekwapen) onder vernummering van het tweede lid een extra lid in te voegen;
- Artikel 2.25 APV (Evenementenvergunning) de leden 6 en 7 in te voegen;
- 2.78 APV (Gebiedsontzegging) het derde lid te laten vervallen, het vierde lid te vernummeren tot lid 3 en de leden 4 en 5 in te voegen;
- 2.80 APV (Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat) inhoudelijk geheel te wijzigen;
- de artikelen:
  - 2.26A, 2.26A.2, 2.26A.3, 2.26A.4 APV (Vriendschappelijke of betaald-voetbalwedstrijden) en
  - 2.81 APV (Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf) aan de APV toe te voegen.

Hieronder wordt op de essentiële inhoudelijke wijzigingen ingegaan.

Toelichting bij artikel 2.10 APV passage over inboedels laten vervallen
Op 1 oktober 2020 heeft er een wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) en de Faillissementswet plaatsgevonden in verband met de herziening van het beslag- en executierecht. Bij de behandeling van deze wetswijziging in de Tweede Kamer is op het laatste moment een amendement over de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders voor ontruimde inboedels van woningen ingebracht en aangenomen. Als gevolg hiervan is lid 3 toegevoegd aan artikel 556 Rv.

Op grond van het huidige artikel 556 lid 3 Rv is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de afvoer en opslag van ontruimde inboedels van woningen, als deze door de gerechtsdeurwaarder op de openbare weg (op straat) is gezet. Gemeenten mogen op grond van art 556 lid 3 Rv de BRP raadplegen om de inwoner aan te kunnen schrijven dat zijn spullen worden afgevoerd en waar ze worden opgeslagen. Als de inwoner eenmaal bekend is, kan ook worden nagegaan wat in het kader van schuldhulpverlening is of kan worden gedaan voor deze persoon.

De reden dat de spullen moeten worden afgevoerd en eventueel moeten worden opgeslagen, is omdat het plaatsen van goederen op de openbare weg zonder vergunning in strijd is met een verbodsbepaling in de APV. Aangezien de gemeente op grond van artikel 556 lid 3 Rv de verantwoordelijkheid draagt voor de afvoer en opslag van ontruimde inboedels van woningen en het plaatsen van goederen op de openbare weg zonder vergunning in strijd is met een verbodsbepaling in de APV heeft een extra toelichting bij artikel 2.10 over inboedels geen inhoudelijk toegevoegde waarde.

Artikel 2.1b APV (Messen en andere voorwerpen als steekwapen)
Voorgesteld wordt om een extra lid in te voegen aan het huidige artikel 2.1b APV. Met deze toevoeging krijgt de burgemeester de bevoegdheid om ook openbare plaatsen of daaraan grenzende voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij behorende erven aan te wijzen, waar het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt verboden is.

Er is behoefte aan het stellen van een duidelijke norm dat in de gemeente het gebruik en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt niet getolereerd wordt. Zo ook niet op openbare plaatsen of daaraan grenzende voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij behorende erven. Met deze toevoeging ontstaat de mogelijkheid om nu ook op die plekken bestuursrechtelijk te handhaven en niet alleen strafrechtelijk. Dit geeft meer slagkracht om het problematische bezit van messen en andere voorwerpen die als wapens worden gebruikt, aan te pakken.

Artikel 2.25 APV (Evenementenvergunning)
Voorgesteld wordt om twee extra leden in te voegen aan artikel 2.25 APV in verband met de invoering van de evenementenkalender. De evenementenkalender is feitelijk een nieuw bestuursinstrument, waarvan de vaststelling ervan gelijk staat aan een voorlopig oordeel van het college, respectievelijk de burgemeester. Het doel van de evenementenkalender is inzichtelijk maken welke evenementen en festiviteiten er binnen de gemeente Winterswijk gepland zijn en voor welke periode. Aan de hand hiervan kan onder meer de politiecapaciteit voor een bepaalde periode geraamd worden, waardoor alvast een globale planning kan worden opgesteld, zodat eventuele knelpunten inzichtelijk gemaakt kunnen worden.

Invoegen artikel 2.26A (2.26A.1 t/m 2.26A.4) APV (Vriendschappelijke of betaald-voetbalwedstrijden)
Het doel van dit artikel is het voorkomen van ernstige verstoring van de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Vriendschappelijke- of oefenwedstrijden worden in de zomerperiode regelmatig gespeeld tussen (buitenlandse) BVO's en tegen lokale amateurverenigingen. Volgens de huidige regelgeving hoeven deze wedstrijden alleen gemeld te worden bij de KNVB. In veel gemeenten en zo ook in de gemeente Winterswijk is deze vergunningplicht voor deze wedstrijden niet vastgelegd in de APV (wel in de toelichting bij dit artikel in onze evenementennota). Gemeenten die vriendschappelijke- of oefenwedstrijden tegen (buitenlandse) BVO's nog niet hebben opgenomen in de APV, wordt aangeraden om dit alsnog te doen. Hiermee kan worden voorkomen dat organisatoren proberen de wedstrijden in de gemeente Winterswijk te organiseren. Daarbij wordt ook geadviseerd om alleen wedstrijden met een laag risico te vergunnen, waarbij de maatregelen (ruim) onder het niveau van een A-categorie wedstrijd blijven. Hiermee wordt het risico op (grootschalige) ordeverstoringen beperkt.

Artikel 2.78 APV (Gebiedsontzegging)
Het (nieuwe) vierde lid maakt het voor de burgemeester mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt. Het vijfde lid regelt de situatie wanneer een overlap ontstaat tussen de bevoegdheid van de officier van justitie om met een gedragsaanwijzing (op grond van artikel 509 hh, tweede lid, onderdeel a van het Wetboek van Strafvordering) op te treden en de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van deze bepaling met een gebiedsontzegging op te treden. De gedragsaanwijzing door de officier van justitie geeft voorrang boven een gebiedsontzegging door de burgemeester.

Artikel 2.80 APV (Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat)
Om de aanpak van ondermijning te versterken en een gezond ondernemersklimaat te stimuleren wordt voorgesteld om het huidige artikel 2.80 APV inhoudelijk geheel te wijzigen.
Het artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om via een aanwijzing een vergunningsplicht te bepalen voor panden, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan.
Met dit instrument kan de gemeente controle uitoefenen op de naleving van de gestelde voorwaarden en handhaven bij een overtreding. Van deze vergunningsplicht gaat bovendien een preventieve werking uit. Dit draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers. Pandeigenaren worden zo gestimuleerd om hun verantwoordelijkheid te nemen om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen. Ook kan bij de aanvraag voor een vergunning de wet Bibob worden ingezet. Dit geeft de mogelijkheid onderzoek te verrichten of te laten verrichten naar de geldstromen, de financiering en de (rechts)personen die betrokken bij de onderneming.

Invoegen artikel 2.81 APV (Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf)
Het artikel berust op de algemene verordende bevoegdheid van de raad (artikel 149 van de Gemeentewet) en ziet op gebouwen waarvoor geen vergunning op grond van andere regelgeving is verleend. Het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

De burgemeester kan met behulp van artikel 2:81 APV optreden als in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus of winkels, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan.

Ook geeft het artikel de burgemeester de mogelijkheid om op te treden als er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gegokt waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen. Als sprake is van een illegaal gokpand is zonder meer sprake van een aantasting van de openbare orde (in ruime zin te verstaan).

Sluiting is mogelijk als de burgemeester aan de hand van concrete, objectieve en verifieerbare gegevens aannemelijk kan maken dat door gedragingen of activiteiten in het voor publiek openstaande gebouw of op het daarbij behorende erf de openbare orde wordt of dreigt te worden verstoord of het woon- of leefklimaat nadelig wordt of dreigt te worden beïnvloed.

Financiële aspecten/risico’s
Aan de voorgestelde wijzigingen zijn geen financiële risico's verbonden.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Hiervoor is al ingegaan op de juridische aspecten.

Aspecten van duurzaamheid
Niet van toepassing.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
De voorgestelde wijzigingen zijn meer algemeen van aard. Om die reden zijn er geen betrokkenen gehoord anders dan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG), de politie en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR). Zij kunnen zich vinden in de voorgestelde wijzigingen.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na besluitvorming door de raad zullen de wijzigingen worden gepubliceerd en in de verordening worden verwerkt. In het Gemeentenieuws zal aandacht worden besteed aan de belangrijkste wijzigingen om burgers hierover te informeren.

Met betrekking tot de invoering van de evenementenkalender zal de raad later dit jaar een voorstel worden gedaan de evenementennota te actualiseren.

De VNG is gestart met een volledige herziening van de Model-Algemene Plaatselijke Verordening. Het streven is dat gemeenten dit model begin 2027 kunnen gebruiken om hun eigen APV te vervangen, zodat deze weer helemaal up-to-date is.

Winterswijk, 20 augustus 2024

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

B. Freriks B.J.J. Bengevoord