



PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte
Zaaknummer	44509-2023
B&W vergadering	19 september 2023
Agendacommissie	2 oktober 2023
Raadsvergadering	19 oktober 2023
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Behandelend ambtenaar	Robert Voeten telefoon: 0572-347826, e-mail:
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte
2. Akoestisch onderzoek busstation Raalte



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	19 oktober 2023
Zaaknummer	44509-2023
Onderwerp	vaststelling bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Robert Voeten telefoon: 0572-347826, e-mail:

Samenvatting

Vanuit verschillende invalshoeken waren meerdere partijen bezig met het onderzoeken van verbetermogelijkheden op en rondom de spoorverbinding Zwolle-Enschede. De stations Heino en Raalte zijn een belangrijk onderdeel van deze verbinding. Sinds 2021 hebben de partijen samengewerkt aan integrale verbeterplannen voor beide stations. Deze plannen dragen bij aan het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding Zwolle-Enschede, veiligheid voor de treinreiziger op het station en perron, het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's en fietsen. Daarnaast wordt onderhoud aan de railinfrastructuur meegenomen. De plannen zijn uitgewerkt en worden gerealiseerd in een samenwerkingsverband van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte. Daarnaast zijn de regionale vervoersbedrijven Keolis (trein) en EBS (bus) betrokken.

Het totaalplan voor station Raalte gaat om het vervangen van het bestaande middenperron door twee zijperrons. Tevens wordt er een ongelijkvloerse kruising (tunnel) onder het spoor gerealiseerd. Deze is bestemd voor langzaamverkeer en vormt de eerste schakel in een nieuwe verbinding tussen Raalte Noord en Raalte Centrum. De onderdoorgang wordt ook gebruikt als ontsluiting van de perrons. Daardoor verschuift de stationstoegang in westelijke richting. Het P&R terrein blijft min of meer op dezelfde plek liggen, maar wordt uitgebreid. Fietsparkeerplekken worden uitgebreid en komen aan de noord- en zuidzijde van het station te liggen. Het busstation wordt meer naar de nieuwe ingang verplaatst.

Bovenstaande ontwikkeling past niet geheel in de vigerende bestemmingsplannen. Daarom is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld dat de totale ontwikkeling planologisch-juridisch mogelijk maakt. Dit plan heeft van 22 juni tot en met 2 augustus 2023 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Voorgesteld wordt het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20230002-VG01 met bijbehorende bestanden en bijlagen ongewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.



Inleiding

In een samenwerking tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte is gekomen tot een totaalplan voor het station Raalte. Om dit te realiseren is aanpassing van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Aanleiding

Dit plan kent verschillende aanleidingen:

- Het verbeteren van de transferveiligheid op het station (veiligheid voor de treinreiziger);
- Het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding tussen Zwolle en Enschede;
- Het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's;
- Het vergroten van de stallingscapaciteit voor fietsen.

Tevens is gezocht naar koppelkansen. Zo wordt de gewenste fietstunnel van Raalte Noord naar Raalte Centrum in het project betrokken, wat zorgt voor een ongelijkvloerse kruising met het spoor. Deze fietstunnel was oorspronkelijk onderdeel van het project Knooppunt Raalte. Daarnaast verbeteren we de verkeersveiligheid, met name ter plekke van de huidige toegang tot het station en P&R-terrein.

Omschrijving plan

Het huidige middenperron is te smal om het aantal treinreizigers te accommoderen, met name tijdens de spits. Gekozen is voor het realiseren van 2 zijperrons om meer capaciteit te creëren. De langzaamverkeertunnel van het project Knooppunt Raalte wordt geïntegreerd in de stationsomgeving, zodat de perrons ongelijkvloers met het spoor bereikt kunnen worden. Dit biedt ook mogelijkheden om aan de noordzijde fietsenstallingen aan te leggen, waardoor de stallingscapaciteit uitgebreid kan worden.

Het busstation wordt in westelijke richting verplaatst, zodat deze dicht bij de ingang naar het station gelegen is. Dit bevordert een vlotte overstap van bus op trein en vice-versa. Bijkomend voordeel is dat er daardoor ruimte ontstaat om het P&R-terrein op de huidige locatie uit te breiden en auto- en busverkeer bij het station te ontvlechten. De fietsenstalling wordt uitgebreid en zal zowel worden gesitueerd aan de noordzijde en zuidzijde van het spoor (zie figuur 2). Het P&R-terrein wordt heringericht en uitgebreid, maar blijft op hoofdlijnen op dezelfde plek. In het plan is zoveel mogelijk groen behouden en nieuw groen toegepast.

Omdat het totaalplan op delen strijdig is met de vigerende bestemmingsplannen is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld dat op deze ontwikkeling geënt is, maar alleen de gronden bevat die qua bestemming(sregels) niet toereikend zijn.

Wijziging bestemming

De noodzaak voor een bestemmingsplanaanpassing is onder meer gelegen in het feit dat de geplande tunnel niet gerealiseerd kan worden op basis van het huidige bestemmingsplan. Daarnaast hebben de gronden aan de noordzijde van het spoor nu nog een agrarische bestemming. Ook wordt de bedrijfsbestemming die nog is gelegen op de plek waar tot 2022 een gebouw stond omgezet in de verkeersbestemming. Ter hoogte van deze locatie komt de geplande tunnel te liggen. De bestemming 'Groen' wordt zoveel mogelijk gehandhaafd en nieuw geprojecteerd op andere plekken waar dat van toepassing is.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 22 juni tot en met 2 augustus 2023 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Tijdens de terinzagelegging is een geluidsonderzoek afgerond. Dit onderzoek wordt toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kan ongewijzigd vastgesteld worden, omdat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van de juridische regels van het bestemmingsplan en de juridische regels niet wijzigen ten gevolge van het geluidsonderzoek.



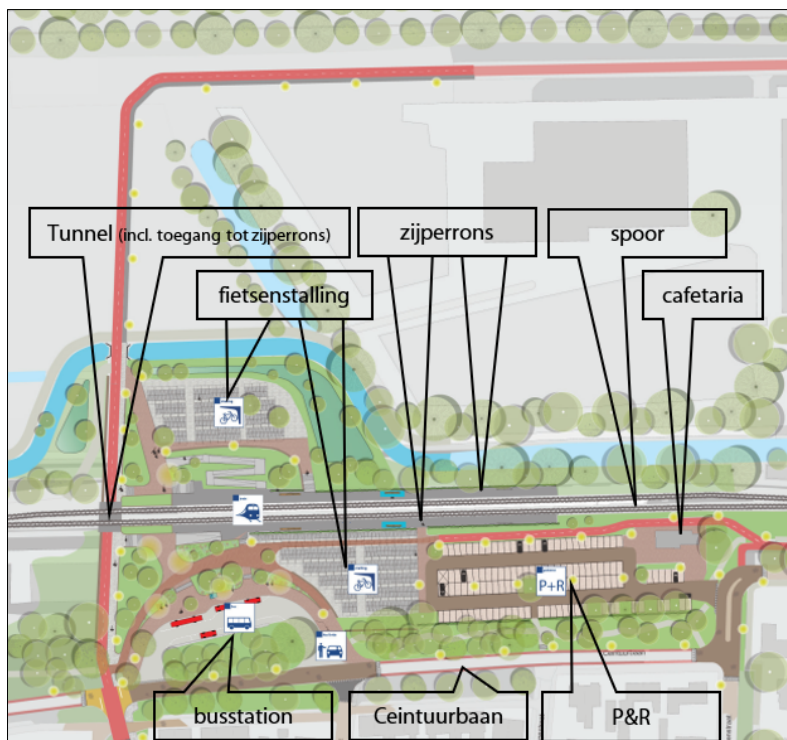
In afbeelding 1 is de huidige situatie te zien. Afbeelding 2 betreffen foto's van het middenperron. Afbeelding 3 is het plan (op hoofdlijnen) en afbeelding 4 is de verbeelding van het bestemmingsplan.



Afbeelding 1: huidige situatie

Afbeelding 2: huidige (smalle) middenperron





Afbeelding 3: plan op hoofdlijnen



Afbeelding 4: verbeelding
ontwerpbestemmingsplan



Toekomstbeeld spoorzone, (auto)ontsluiting en hub-locatie station Raalte

De herinrichting van station Raalte vindt met de aanleg van de langzaamverkeerroute en de uitbreiding van de fietsenstalling deels plaats in de spoorzone (het gebied tussen het spoor en de N35). Het verdere toekomstbeeld voor de spoorzone is nog niet bekend. Bij de ontwikkeling van het groeibeeld voor Raalte wordt daarnaar gekeken. Indien gekozen wordt voor stedelijke ontwikkelingen is een goede (auto)ontsluiting noodzakelijk. Gelijktijdig met de ontwikkeling van het groeibeeld worden daarom de mogelijkheden en effecten van een (auto)ontsluiting onderzocht. Bij een eventuele ontwikkeling van de spoorzone en het realiseren van een (auto)ontsluiting kan overwogen worden de P&R-locatie te verplaatsen naar de noordzijde van het station. Daarmee kan het station verder uitgebouwd worden tot mobiliteitshub. Omdat deze ontwikkelingen nog niet zeker zijn, blijft het P&R-terrein op dit moment aan de zuidzijde van het spoor op de huidige locatie. Het voorliggende plan voor station Raalte staat ontwikkeling van de spoorzone, het realiseren van een (auto)ontsluiting en het verplaatsen van het P&R-terrein niet in de weg.

Beoogd effect

De aanpassing van het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat een aantrekkelijk en veilig station Raalte gerealiseerd kan worden met voldoende capaciteit voor de toekomst. De realisatie van de onderdoorgang onder het spoor vormt de eerste schakel in een nieuwe langzaamverkeerroute tussen Raalte centrum en Raalte Noord. De aanpassingen dragen bij aan verbetering van het treinvervoer tussen de regio's Zwolle en Enschede en de bereikbaarheid van Raalte.

Argumenten

2.1 Het 'bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte' maakt het mogelijk het stationsgebied opnieuw in te richten wat meerwaarde heeft voor Raalte.

De nieuwe inrichting van het station in Raalte heeft meerdere voordelen: veiligheid voor de treinreiziger, betere verbindingen, meer capaciteit, betere verbinding Raalte Noord – Raalte centrum en verkeerskundige verbeteringen. Mede met het oog op de verwachte groei van Raalte is de herinrichting van het station een positieve ontwikkeling. Om dit mogelijk te maken is een bestemmingsplanaanpassing nodig.

2.2 Het 'bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte' kan ongewijzigd vastgesteld worden. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Op het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend. De juridische regels van het (ontwerp)bestemmingsplan wijzigen niet. Het bestemmingsplan kan daarom ongewijzigd vastgesteld worden.

Tijdens de terinzagelegging is een geluidsonderzoek afgerond. Dit onderzoek wordt toegevoegd aan de toelichting van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kan ongewijzigd vastgesteld worden, omdat de toelichting geen onderdeel uitmaakt van de juridische regels van het bestemmingsplan en de juridische regels niet wijzigen ten gevolge van het geluidsonderzoek.

2.1 Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk, omdat de kosten van het bestemmingsplan op een andere manier verzekerd zijn.

Er zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Provincie Overijssel, ProRail en de gemeente Raalte over de aanpassing van station Raalte als onderdeel van meerdere aanpassingen op de lijn Zwolle-Enschede. Het overgrote deel van de totale investering in het stationsgebied zijn voor de drie eerstgenoemde partijen. Daarnaast draagt de gemeente Raalte financieel bij aan het project. Deze financiële bijdrage maakt onderdeel uit van de begrotingsvoorstellen voor 2024. Tussen de gemeente en ProRail is een realisatieovereenkomst afgesloten waarin financiële afspraken vastgelegd zijn. Derhalve is een exploitatieplan niet noodzakelijk.

Participatie

Tijdens het ontwerpproces kon de omgeving input leveren en meedenken. Het participatieproces is gestart met een algemene informatieavond. Belangstellenden konden zich aanmelden voor een klankbordgroep. Het concept-ontwerp is besproken in de klankbordgroep en is mede op basis van deze besprekingen verder uitgewerkt tot het ontwerp waarop het voorliggende ontwerpbestemmingsplan gebaseerd is. Het participatieproces werd afgesloten met wederom een algemene informatieavond. Tijdens deze afrondende informatieavond werd het



ontwerp voor het station positief ontvangen. Naast de klankborggroep vond ook afstemming plaats met de Gehandicapten Adviesraad en Stichting Oog (belangenbehartiger voor mensen met een visuele beperking).

Nadat het ontwerpbestemmingsplan op 22 juni 2023 ter inzage is gelegd heeft er op 4 juli 2023 een vrij inloopmoment in het gemeentehuis plaatsgevonden. Hierbij waren medewerkers van ProRail en de gemeente Raalte aanwezig. Naast het ontwerpbestemmingsplan konden ook de inrichtingstekeningen bekeken worden. Enkele geïnteresseerden hebben gebruik gemaakt van dit inloopmoment.

Duurzaamheid

Openbaar vervoer is een duurzame vorm van mobiliteit en het voorgenomen plan voor station Raalte maakt het gebruik van het openbaar vervoer aantrekkelijker. In het herinrichtingsplan is rekening gehouden met duurzaamheidsaspecten, zoals het infiltreren van hemelwater, behoud van groen en compensatie van te verwijderen groen, hergebruik materialen (circulariteit).

Kanttekeningen

De aansluiting van het stationsgebied op de omliggende infrastructuur is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Mochten hiervoor nog procedurele zaken nodig zijn dan krijgt dat te zijner tijd een vervolg.

Financiën

De herinrichting van station Raalte wordt grotendeels gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel en ProRail. Voor de aanleg van de onderdoorgang worden financiële middelen overgeheveld van het project Knooppunt Raalte naar het stationsproject. Vanuit de gemeente wordt een financiële bijdrage gedaan voor de herinrichting van het stationsgebied waaronder de uitbreiding van het P&R-terrein en de fietsenstallingen. U bent eind juli 2023 geïnformeerd over het collegebesluit hierover. De financiële bijdrage van de gemeente is onderdeel van de begrotingsvoorstellen voor 2024.

Vervolg en communicatie

Mits u het bestemmingsplan vaststelt, zal dit bekend worden gemaakt in het Weekblad voor Salland en de Staatscourant en op www.raalte.nl. Vervolgens ligt het vastgestelde plan voor een periode van zes weken ter inzage. In deze periode kan er beroep worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (beroepsperiode). Mits geen schorsing wordt gevraagd treedt het bestemmingsplan na de beroepsperiode in werking.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte
2. Akoestisch onderzoek busstation Raalte

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

44509-2023

De raad van de gemeente Raalte,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 september 2023

Besluit:

1. Het bestemmingsplan Raalte Kern, Station Raalte bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20230002-VG01 met bijbehorende bestanden en bijlagen ongewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Aldus besloten in de vergadering van 19 oktober 2023.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Arco Hofland