Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2853148

Onderwerp
Periodieke wijziging APV Sittard-Geleen (eenentwintigste wijziging)

Voorstel / Beslispunten
1. Vast te stellen de APV Sittard-Geleen (21e wijziging, die de gehele tekst van de APV omvat);
2. In te trekken de vigerende APV Sittard-Geleen (20e wijziging, gewijzigd bij raadsbesluit van 15 december 2020 en in werking getreden op 26 december 2020) op de dag van inwerkingtreding van de 21e wijziging van de APV Sittard-Geleen.

Samenvatting / openbare besluitenlijst
Naar aanleiding van recente maatschappelijke ontwikkelingen, wijzigingen in wetgeving, jurisprudentie en gewijzigde inzichten wordt een voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Sittard-Geleen gedaan. Het gaat om de toevoeging van een aantal nieuwe artikelen en een beperkt aantal aanpassingen van artikelen als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. De basis van de APV Sittard-Geleen wordt gevormd door de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Naast de model-APV vormen de bijdragen van de vertegenwoordigers van de diverse afdelingen en teams binnen de projectgroep APV de basis van het voorliggende wijzigingsvoorstel. Met dit voorstel worden een drietal nieuwe artikelen aan de APV Sittard-Geleen toegevoegd. Het betreft één artikel dat de burgemeester een extra sluitingsbevoegdheid geeft en twee artikelen die gericht zijn op bescherming van jeugdige prostitué(e)s.

Burgemeester mr. J.Th.C.M. Verheijen	Gemeentesecretaris J.A.M. Heesen

Toelichting voorstel

Naar aanleiding van wijzigingen in wetgeving, jurisprudentie en gewijzigde inzichten wordt een voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Sittard-Geleen gedaan. Het gaat om de toevoeging van een aantal artikelen en een beperkt aantal aanpassingen van artikelen als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard.

De basis van de APV Sittard-Geleen wordt gevormd door de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG). Om in voorkomende gevallen slagvaardig te kunnen opereren is het wenselijk om te beschikken over een geactualiseerde versie van de APV. De bijgaande herziening bevat inhoudelijke wijzigingen waarin recente maatschappelijke ontwikkelingen, wetwijzigingen en jurisprudentie zijn verwerkt. Het voorstel tot de negentiende wijziging van de APV Sittard-Geleen wordt met name gedaan in verband met toevoeging van drie nieuwe artikelen:

a. Artikel 2:79a geeft de burgemeester de bevoegdheid om in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid een gehele of gedeeltelijke sluiting te bevelen van een voor het publiek toegankelijk gebouw, niet zijnde een horeca-inrichting of seksinrichting (bijvoorbeeld een garage of winkel). De redenen om te sluiten zijn onder meer discriminatie, heling, aanwezigheid van wapens en het faciliteren van strafbare feiten (bijvoorbeeld drugshandel of witwassen). Het artikel dient als extra instrument in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Inmiddels kennen diverse gemeenten (denk aan Amsterdam, Rotterdam, Leeuwarden, Groningen, Den Haag, Maastricht, Tilburg, Utrecht, Zaanstad) een bepaling in de APV op grond waarvan de burgemeester de bevoegdheid heeft om in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid een gehele of gedeeltelijke sluiting te bevelen van zo'n voor het publiek toegankelijk gebouw.

Er is door diverse gemeenten reeds met dit artikel gewerkt. Een aansprekend voorbeeld is de sluiting van een garage door de burgemeester van Amsterdam. De eigenaar van het garagebedrijf kon volgens de bestuurlijke rapportage van de politie in verband worden gebracht met het aanbrengen van verborgen ruimten in voertuigen (die naar het buitenland werden geëxporteerd) en de handel van verdovende middelen in die voertuigen. Er waren nog meer aanwijzingen in de richting van betrokkenheid bij drugshandel. De voorzieningenrechter heeft de sluiting in stand gelaten. Een ander voorbeeld is de sluiting van een winkel door de burgemeester van Rotterdam wegens witwassen en underground banking. De winkel werd voor de duur van 3 maanden gesloten. De bestuursrechter heeft ook deze sluiting in stand gelaten.
Op grond hiervan en de ontwikkelingen binnen ondermijnende criminaliteit, is het raadzaam een gelijkluidend artikel in de APV van de gemeente Sittard-Geleen op te nemen als extra instrument in de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Hiertoe wordt het nieuwe artikel 2:79a opgenomen.

b. Met het voorschrift uit artikel 3:8a, eerste lid, wordt – net als voor de exploitant van een seksinrichting – een leeftijdseis voor prostitué(e)s geïntroduceerd. Met name jonge prostitué(e)s zijn vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel. Bovendien zijn prostitué(e)s van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees en is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken, waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om deze misstanden te bestrijden. Daarmee is het onderscheid naar leeftijd objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel. Bovendien zijn de middelen voor het bereiken van dat doel passend en

noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

Uit het tweede lid volgt dat de exploitant moet voorkomen dat er bij zijn bedrijf prostitué(e)s werkzaam zijn die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt. Daarnaast mag ook van de prostitué(e) worden verlangd dat hij/zij een bijdrage levert aan sanering van de seksbranche.

Als de prostitué(e) bewust ervoor kiest om in strijd met de leeftijdseis aan de slag te gaan of om te werken in de illegale prostitutie, dan moet ook hij/zij daarvoor aansprakelijk kunnen worden gehouden.

c. Artikel 3:16 richt zich niet tot exploitanten of prostitué(e)s, maar tot hun (potentiële) klanten en is daarmee complementair aan enkele andere bepalingen van hoofdstuk 3, die zich richten tot de exploitant en de prostitué(e). Kort gezegd is het verboden om gebruik te maken van de diensten van een prostitué(e) die werkzaam is in het illegale circuit. Het in het eerste lid opgenomen verbod kan enkel aan de klant worden tegengeworpen voor zover hem enig verwijt kan worden gemaakt, bijvoorbeeld als de seksuele handelingen (zullen) plaatsvinden in een kennelijk onvergunde seksinrichting, hetgeen uit de wijze van adverteren kan worden afgeleid.

Een overzicht van gewijzigde en toegevoegde artikelen treft u aan als bijlage bij dit voorstel. Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. Voor zover de wijzigingen niet voor zich spreken, worden deze in bedoeld overzicht artikelsgewijs nader toegelicht. De tekst van alle overige artikelen is identiek aan de tekst van deze bepalingen in de vorige versie van de APV Sittard-Geleen (versie 2020.2, 20e wijziging).

Financiën
Niet van toepassing.

Duurzaamheid
De bescherming van het milieu is een weigeringsgrond die in beginsel voor alle vergunningen en ontheffingen op grond van de APV geldt. In dat belang kunnen ook voorschriften aan de vergunningen of ontheffingen worden verbonden. Sommige vergunningen of ontheffingen kunnen worden geweigerd met het oog op cultuurhistorische waarden, groenvoorzieningen en/of natuurschoon. Dan kunnen met het oog op die belangen ook voorschriften worden opgenomen en soms nadere regels worden vastgesteld. Een aantal bepalingen bevordert direct of indirect de duurzaamheid (zie met name hoofdstukken 4 en 5 van de APV). Bij uitvoering van de APV zal duurzaamheid zoveel mogelijk een aandachtspunt zijn.

Inclusie
Er is geen directe link met inclusie.

Juridisch
Het voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Sittard-Geleen wordt gedaan naar aanleiding van wijzigingen in wetgeving, jurisprudentie en gewijzigde maatschappelijke inzichten. De model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de bijdragen van de vertegenwoordigers van de diverse afdelingen en teams binnen de projectgroep APV vormen de basis van het voorliggende wijzigingsvoorstel. Tussen de leden van de projectgroep APV heeft afstemming over de voorliggende wijziging plaatsgevonden.

Gemeente Sittard-Geleen

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht van gewijzigde en toegevoegde artikelen in APV Sittard-Geleen (eenentwintigste wijziging)
Bijlage 2: APV Sittard-Geleen
Bijlage 3: Toelichting APV Sittard-Geleen

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Steller : Mark Boesten Telefoon : 046-4777704 E-mail : Mark.Boesten@sittard-geleen.nl Cluster: Omgeving Portefeuillehouder: mr. J.Th.C.M. Verheijen	Reg. nummer : 2853148 Reg. datum : 24 maart 2022 Reg.nummer(s) bijlagen :