

Technische vragen

Van : Sophie Heesen, de PvdA Gouda
Datum vraag : 23 januari 2024
Onderwerp : Gemeenschappelijke Regelingen Sociaal Domein Midden-Holland
Commissiegriffier : Lars van der Linden
Datum antwoord : 6-2-24

De afgelopen jaren hebben de vijf gemeenten in de regio Midden-Holland substantiële vooruitgang geboekt bij het optimaliseren van de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking binnen het sociaal domein. Deze inspanningen resulteren in een verbeterde stuurbaarheid van de samenwerking, waarbij de bestuurders nu in staat zijn om gezamenlijk beslissingen te nemen. Deze ontwikkelingen zijn vastgelegd in de regiovisie 'Samen scherper aan de wind', die in het najaar van 2021 is goedgekeurd door de raden (p.26).

Vragen plus antwoorden:

Huidige-, college- en raadsregeling

- Kunt u de voordelen en nadelen van elke werkvorm, rekening houdend met daadkracht, de principes van 'Samen scherper aan de wind' en de nieuwe bestuurscultuur in Gouda volgens hoofdstuk 1 van het bestuursakkoord, in een matrix weergeven?
Een keuze voor een college of raadsregeling wordt primair gemaakt op basis van de taken en de bevoegdheden. Op basis van de taken en de bijbehorende bevoegdheden heeft het adviesbureau KokxDeVoogd geadviseerd dat een collegeregeling het beste aansluit. Raden stellen dan kaders vast zoals dat nu ook gebeurt. Een collegeregeling is minder vergaand dan een raadsregeling omdat de raad de huidige bevoegdheden behoudt.

Kenmerken	Raadsregeling	Collegeregeling
Daadkracht	Gemeenschappelijke kaders worden in de regeling door de bestuurders van het samenwerkingsverband voor vijf gemeenten gemaakt. Deze kaders worden niet meer door de gemeenteraden vastgesteld.	Gemeenschappelijke kaders worden in de regeling bestuurlijk voorbereid. Besluitvorming vindt plaats in de afzonderlijke raden. Dit kan leiden tot afwijkingen.
Bestuurlijke drukte	Afstemming en besluitvorming vindt plaats in de regeling waardoor de bestuurlijke drukte van de raden en de colleges worden beperkt	Afstemming vindt plaats binnen de regeling waardoor de bestuurlijke drukte van het college wordt beperkt. Voor de raad is de verandering beperkt, tenzij de raden zich organiseren. Dat zou extra werk betekenen.
Samenwerking tussen raad en college	Het algemeen bestuur (waarvoor de raad leden aanwijst) stelt de kaders vast en het dagelijks bestuur voert uit.	De raad stelt kaders, het college (of het bestuur van de regeling) voert beleid van de raden in

		samenwerking met vijf gemeenten uit.
Scheiding van rollen raad en college	Bij een raadsregeling kunnen raadsleden ook deelnemen aan het bestuur van de regeling. Dat zorgt voor een vermenging van de rol van het raadslid als lid van de raad (kaderstellend/controlerend), en lid van het algemeen bestuur.	De rollen van raad (kaderstellend) en college (uitvoerend) zijn gescheiden en geborgd.
De colleges dragen zorg voor het tijdig betrekken van de raden daar waar eensluidende besluitvorming nodig is op kaderstelling voor regionale taken.	De kaderstellende taken worden overgedragen aan de regeling. De raden behouden de controlerende rol. Via P&C documenten worden de raden op hoofdlijnen geïnformeerd en natuurlijk als daarop andere momenten aanleiding toe is, gebaseerd op de actieve informatieplicht.	Colleges zijn verantwoordelijk voor het tijdig betrekken van de raden zodat de kaderstellende en controlerende rol kan worden vervuld. Het bestuur van de regeling informeert de raden gevraagd en ongevraagd, gebaseerd op de actieve informatieplicht.

- Zou u in een matrix de plus- en minpunten kunnen aangeven van het betrekken van raadsleden in het algemeen bestuur onder een collegeregeling?
In de collegeregeling kunnen raadsleden geen onderdeel uitmaken van het Algemeen Bestuur omdat er geen bevoegdheden van de raden zijn overgedragen of opgedragen.
- In welke mate integreert het adviesbureau 'best practices' van andere gemeenten in de zienswijze?
'Best practices' uit andere regelingen worden meegenomen als inspiratie bij het opstellen van nieuwe regelingen of aanpassingen van de bestaande regelingen. Elke regeling heeft wel zijn eigenheid en is uniek als gevolg van samenstelling van gemeenten, de ingebrachte taken, de knip in de processen en bestuurlijke ervaringen met andere regelingen.
- Er is een voorkeur uitgesproken voor de collegeregeling. Kunt u uitleggen waarom er voorkeur is voor deze vorm?
Op basis van de taken en de bevoegdheden die de regeling gaat uitvoeren is een collegeregeling geadviseerd door KokxDeVoogd. In de uitgangspunten is vastgelegd dat de huidige taken die de RWO uitvoert in principe overgaan naar de gemeenschappelijke regeling. In de huidige taken van de RWO zijn geen taken of bevoegdheden van de gemeenteraden opgenomen, daarom is een regeling waar raden en colleges aan deelnemen niet passend.
- Wat zijn de financiële consequenties van het kiezen tussen een collegeregeling en een raadsregeling?
Er is naar verwachting een beperkt verschil in de financiële consequenties voor een college- dan wel raadsregeling.
De bestuurlijke drukte neemt in een raadsregeling naar verwachting af. Kaderstelling vindt plaats in de regeling. Waardoor er lokaal minder ambtelijke capaciteit nodig is voor de organiseren van de besluitvorming. In de regeling leidt dat mogelijk tot iets minder benodigde beleids capaciteit voor kaderstellende documenten.

NB: Leden van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur van een regeling ontvangen geen vergoeding.

Van netwerkorganisatie naar regionale werkorganisatie

- U noemt: 'Het vermogen om te investeren in fysieke zorglocaties, vernieuwing en samenwerking door schaalgroottecontracten.' Kunt u aangeven op welke wijze dit tot uiting komt? En hoe kan de gemeente Gouda rekening houden met specifieke uitdagingen die uniek zijn voor Gouda?

Dit citaat is onderdeel van de meerwaarde voor samenwerking op het niveau van de regio Midden-Holland. Dat is al staande praktijk vanaf 2015. In de regionale samenwerking wordt nu gewerkt vanuit de visie en opdracht die u vastgesteld heeft in het inkoopkader, waar u deze elementen in terugvindt.

Tussen lokaal en regionaal ambtelijk niveau is er een samenspel waarbij ook de wensen en behoeften van Goudse inwoners worden ingebracht, om te komen tot een goed regionaal zorgaanbod.

Afweging regionale raadsadviescommissie

- Zijn er bekende voorbeelden in het land van regionale raadsadviescommissies en wat zijn de opgedane ervaringen?

Nee, die zijn er nog niet. De raadsadviescommissie is een nieuw instrument van de aangepaste Wgr.

Betrokkenheid van inwoners en lokale adviesraden in het proces

- Wordt er momenteel gewerkt aan een document op niveau B1 voor de zienswijze over de gemeenschappelijke regelingen Sociaal Domein, zodat het voor alle inwoners begrijpelijk is?

Er ligt geen voornemen om de gemeenschappelijke regeling op B1 te schrijven. Dit is een juridisch document. Er wordt wel geprobeerd de regeling in zo eenvoudig mogelijk taalgebruik op te schrijven en zelfstandig leesbaar te maken. Dat laatste betekent dat zo min mogelijk wordt verwezen naar wetgeving maar deze wetgeving wordt beschreven in de regeling. Dat zorgt ervoor dat de lezer van de gemeenschappelijke regeling zo min mogelijk kennis van andere wetten hoeft te hebben. Er wordt verder een toelichting geschreven bij de GR en ter informatie wordt het bedrijfsplan bijgevoegd om de werking van de regeling uit te leggen.

- In hoeverre worden de huidige lokale adviesraden betrokken in het proces over de gemeenschappelijke regelingen Sociaal Domein?

De GR zelf is een juridische samenwerking waarop geen adviesaanvraag wordt gedaan. Relevant is wel om bij de adviesraden op te halen hoe zij denken dat de inwonerparticipatie op deze thema's het best geborgd kunnen worden. In plaats van een advies bij elke adviesorgaan op te vragen, worden in een gezamenlijke bijeenkomst de mogelijkheden en wensen onderzocht. Die worden meegenomen in een voorstel bij de ontwerpregeling. Uiteindelijk besluit de raad hierover, en moet zo nodig de verordening hierop worden aangepast.