

## Raadsnota

Raadsvergadering 10 december 2018

Onderwerp: Regeldrukvermindering Omgevingsverordening (Ow)

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In de maatschappij leeft breed de terechte gedachte dat de regelgeving in het algemeen te veelomvattend en nodeloos ingewikkeld is. Dit leidt tot irritatie bij de betrokkenen, lange doorlooptijden, grote kans op fouten, geschillen en hoge kosten. Om het vertrouwen van de burger te blijven behouden, de kosten in de hand te houden en toezicht te kunnen houden op de naleving van de regels, is vermindering van de regeldruk onvermijdelijk.

Aan uw Raad is daarom voorgesteld om in de Gemeente Valkenburg aan de Geul aan de slag te gaan met de vermindering van de regeldruk voor haar inwoners en bedrijven. Het projectdoel is als volgt kernachtig geformuleerd:

*vermindering van regeldruk voor de inwoners.*

Daarbij moet worden aangetekend dat het begrip 'regeldruk' ruim wordt opgevat. Regeldruk manifesteert zich namelijk in de vormen die tegelijk het hierboven geschetste probleem vormen: onnodige, lastige, veel en niet meer actuele regels. Vandaar dat de volgende subdoelen worden onderscheiden om het "grote" doel te bereiken:

- minder regels;
- actuele regels;
- heldere regels;
- handhaafbare regels;
- minder lasten voor inwoners;
- minder uitvoeringslasten voor de gemeente en daarmee voor haar inwoners.

Kritisch is beoordeeld welke (beleids)regels, vergunningen, ontheffingen nog nodig zijn. In een raadsconferentie op 23 mei 2017 over dit onderwerp is uw raad al bijgepraat over wat regeldrukvermindering inhoudt, welke doelen ermee worden gediend en wat de consequenties ervan (kunnen) zijn.

Het project regeldrukvermindering bestaat uit een aantal stappen. De aanpassing van de Algemene plaatselijke verordening (Apv) was het eerste concrete voorstel dat wij aan uw raad hebben voorgelegd. Dit heeft geleid tot een nieuwe Apv die per 1 januari 2018 in werking is getreden. Tevens zijn u vorig jaar verdere voorstellen in het vooruitzicht gesteld. Hieraan is nu invulling gegeven door de verordeningen en beleidsregels betreffende de fysieke leefomgeving alsmede de openbare orde en veiligheid tegen het licht te houden. Dit heeft er toe geleid dat deze zijn gewijzigd aan de hand van de hier boven genoemde doelen: minder, actuele, heldere, handhaafbare en minder lasten veroorzakende regels. Wat precies is gewijzigd in de verordeningen is te vinden in [bijlage 3](#). Ten behoeve van het gebruiksgemak van de regels en om al te vooruit te lopen op de komst van de Omgevingswet, zijn de verordeningen gebundeld in een Omgevingsverordening. Tevens zijn een aantal beleidsregels "verbouwd" tot wettelijke voorschriften die een plaats krijgen in nadere regels. De Omgevingsverordening bevat daarvoor de grondslag.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Onze gemeente kent op dit moment allerlei vergunningstelsels, voorschriften en beleidsregels die in het verleden in het leven zijn geroepen om zaken te kunnen reguleren. Inmiddels is voor onze inwoners en ondernemers een wirwar van regels en voorschriften ontstaan die niet altijd even actueel, helder en toegankelijk zijn.

### 3. Relatie met bestaand beleid

---

Er bestaat een relatie met de inwerkingtreding (op zijn vroegst in 2021) van de Omgevingswet. Ofschoon nog wordt gesleuteld aan de precieze inhoud van deze wet en de bijbehorende uitvoeringsregelingen, staat intussen wel vast dat de gemeente meer bevoegdheden krijgt. Deze bevoegdheden impliceren ook mogelijkheden om de regeldruk te verminderen. Zo zal de gemeenteraad straks kunnen bepalen dat voor bepaalde bouwwerken geen vergunning nodig is. Bovendien zal de Omgevingswet verplichtingen voor bestuursorganen gaan bevatten die zouden moeten leiden tot vermindering van de regeldruk. Een voorbeeld daarvan is de verplichting om alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving te bundelen in een omgevingsplan. Met het project 'Vermindering regeldruk' wordt binnen de huidige mogelijkheden hierop geanticipeerd.

Sommige gedragingen en situaties kunnen vanwege hun aard (invloed op de ruimtelijke ordening) eveneens worden gereguleerd in een bestemmingsplan of beheersverordening. Wordt voor deze optie gekozen, dan moet worden bedacht dat hiervoor een bestemmingsplanherziening nodig is. Vanwege de omvang en het effect is het opstellen van een specifiek projectplan in voorbereiding in het kader van het onderhoud van de bestemmingsplannen en de vermindering van de regeldruk die uitgaat van bestemmingsplannen. Het mag duidelijk zijn dat een nauwe relatie bestaat tussen beide projecten.

Door minder regeldruk kan de werklast afnemen. In de Valkenburgse ambtelijke organisatie is echter in het verleden diep gesneden. De werkdruk is daardoor erg hoog. Dientengevolge zijn er achterstanden ontstaan in de uitvoering van het reguliere werk en kunnen gestelde doelen in teamplannen niet altijd worden gehaald. Gevolg van de in het kader van dit project te nemen maatregelen kan zijn dat werkzaamheden binnen bepaalde functies vervallen. Dit betekent echter gezinszins dat daardoor ook formatie kan worden ingeleverd. Zo kan het zijn dat werkzaamheden verschuiven van vergunningverlening naar toezicht. De mogelijk resterende vrijkomende ruimte wordt ingevuld met werkzaamheden die nu noodgedwongen niet kunnen worden uitgevoerd, zoals de implementatie van de Omgevingswet, het op orde krijgen en houden van belangrijke basisregistraties en applicaties alsmede het terugdringen van achterstanden. Daarbij moet worden bedacht dat effecten van het actualiseren van regels, het leesbaarder en handhaafbaar maken, nauwelijks kunnen worden geconcretiseerd. Dat is soms ook lastig als regels worden geschrapt. Extra moeilijkheid is dat de ene inwoner blij is met een geschrapte regel (bijvoorbeeld het vervallen van een vergunningplicht), terwijl de andere inwoner het jammer vindt omdat hij daardoor geen invloed kan uitoefenen op het gedrag van anderen, via de gemeente. Kortom, de gevolgen kunnen tot op zekere hoogte exact in beeld worden gebracht door deze in getallen uit te drukken, maar of deze als regeldrukvermindering worden ervaren, is afhankelijk van de situatie. Wel staat buiten kijf dat het schrappen van bepaalde regels (verboden en toestemmingsvereisten) minder uitvoeringslasten met zich brengt. Verder zal het bundelen van regels in één verordening als gebruiksvriendelijker worden ervaren dan de spreiding van de regels over tal van documenten. Ook vergt hierdoor de overgang naar de Omgevingswet aanzienlijk minder werk. Ten slotte spreekt voor zich dat heldere regels ten goede komen van iedereen. Zo zullen gemakkelijk leesbare regels tot minder vragen en juridische discussies leiden. Tevens zijn dergelijke regels minder kwetsbaar bij de rechter.

Voor de goede orde wordt in dit verband er op gewezen dat de wijzigingen van de verordeningen en beleidsregels in deze afrondende fase van het project, inhoudelijk minder ingrijpend zijn dan bij de wijziging van in Apv in 2017. Zo worden in de te bundelen verordeningen geen vergunningstelsels geschrapt.

Het bovenstaande sluit aan bij speerpunt 11 van het Coalitieakkoord. Daarin is opgenomen dat voortdurend wordt gestreefd naar verbetering van communicatie met en dienstverlening aan onze inwoners, ondernemers, samenwerkingspartners en gasten. De communicatie (heldere regels) en dienstverlening (heldere, geactualiseerde, vindbare regels met zo weinig mogelijk lasten) zijn

zonder meer gediend met de bundeling van de verordeningen en het vaststellen van de Omgevingsverordening.

#### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

In het voorliggende voorstel zijn diverse aanpassingen van gemeentelijke regels op het terrein van de fysieke leefomgeving alsmede de openbare orde en veiligheid aan u voorgelegd. Het betreft wijzigingen in 14 verordeningen (in [bijlage 1](#) een overzicht hiervan waarbij de relevante inhoudelijke wijzigingen zijn vermeld) en 4 beleidsregels (in [bijlage 2](#) een overzicht hiervan waarbij de relevante wijzigingen zijn vermeld).

Om verder invulling te geven aan vermindering van de regeldruk en om te anticiperen op de komst van de Omgevingswet, wordt voorgesteld om 15 verordeningen (de genoemde 14 plus de overbodige Brandbeveiligingsverordening) in te trekken en deze alle (op de Brandbeveiligingsverordening na) op te nemen in een Omgevingsverordening. 3 Beleidsregels zullen in dat geval door het bevoegd gezag eveneens worden ingetrokken en worden vastgesteld als ‘nadere regels’. Op die manier ontstaat één set regels die tezamen een groot deel van onze fysieke leefomgeving omvatten alsmede de regels betreffende de openbare orde en veiligheid. De bundeling van de regels in de Omgevingsverordening heeft een aantal voordelen:

- regels op één plek;
- “verplichte” inhoudelijke afstemming;
- minder regels;
- dezelfde definities;
- vooruitlopen op Omgevingswet/-plan.

Voor een overzicht van de exacte wijzigingen in de verordeningen en beleidsregels wordt verwezen naar [bijlage 3](#). Het resultaat van deze wijzigingen is neergelegd in de Omgevingsverordening die een soort optelsom vormt van de genoemde gewijzigde regels. Deze Omgevingsverordening is bijgevoegd als [bijlage 4](#). In [bijlage 6](#) is een overzicht (omzettingstabel) opgenomen van de oude artikelen in de verschillende verordeningen en de nieuwe in de Omgevingsverordening.

Tevens moet worden gewezen op de voorgestelde wijzigingen in een bijzondere beleidsregel, de Welstandsnota, die om juridische redenen geen plaats krijgt in de Omgevingsverordening. De welstandsnota is aanzienlijk korter geworden door veel regels in een schema op te nemen. Daardoor zijn doublures eruit gehaald. Ook de zogenoemde loketcriteria geschrapt omdat de criteria daarvoor reeds voortvloeien uit de algemene en gebiedscriteria in de nota. Een en ander is overigens in overeenstemming met het advies dat de stadsbouwmeester heeft gegeven in diens jaarverslag 2017. De nieuwe Welstandsnota (2019) gaat hierbij als [bijlage 5](#).

Van belang is ten slotte dat een aantal gemeenten reeds langere tijd bezig zijn met de bundeling in één verordening van de regels van de fysieke leefomgeving alsmede de openbare orde en veiligheid. Zoals het er nu naar uitziet zal Valkenburg aan de Geul de eerste gemeente zijn waarin een dergelijke verordening daadwerkelijk tot stand komt.

Het is aan uw raad om te besluiten of de voorstellen worden overgenomen.

#### **5. Samenwerking**

In de aanloop naar het nu concreet voorliggende voorstel is uiteraard gebruik gemaakt van voorbeelden van andere gemeenten die al met regeldrukvermindering aan de slag zijn geweest. Concrete samenwerking hierin is lastig omdat elke gemeente zijn eigen regelgeving en problematiek kent.

De wijzigingen zijn tevens afgestemd met degenen die hiermee werken.

## **6. Aanbestedingen**

---

NVT

## **7. Financiën**

---

Uw raad heeft eerder voor het project €150.000,- ter beschikking gesteld. Het budget is vrijwel geheel opgegaan aan ingehuurde projectleiding die onder andere het herschrijven van de regels omvatte. Daarnaast is het budget besteed aan de externe spreker tijdens een raadsessie en de ondersteuning van de projectleider.

Bij de uitvoering van het project wordt dit budget niet overschreden.

## **8. Communicatie**

---

In het projectplan is een communicatie matrix opgenomen. Na het raadsbesluit over de vaststelling van de Omgevingsverordening zal deze worden gepubliceerd via de gemeentelijke website, de wekelijkse elektronische nieuwsbrief en via de website [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl). Op deze website is alle gemeentelijke regelgeving in geconsolideerde vorm terug te vinden. Alle Nederlandse gemeenten zijn verplicht hierop hun regelgeving te publiceren.

Tevens zal op de gemeentelijke website en in de wekelijkse elektronische nieuwsbrief aandacht worden geschonken aan de vaststelling van de Omgevingsverordening en een overzicht worden gegeven van de belangrijkste wijzigingen.

## **9. Afwegingen en Advies**

---

Wij adviseren u om:

1. de volgende verordeningen in te trekken:

- 1.1. Afvalstoffenverordening Valkenburg aan de Geul 2010;
- 1.2. Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2018;
- 1.3. Bouwverordening Valkenburg aan de Geul 2013;
- 1.4. Drank en Horecaverordening Paracommercie Valkenburg aan de Geul 2014;
- 1.5. Handelsreclameverordening 2014;
- 1.6. Marktverordening Valkenburg aan de Geul 2015;
- 1.7. Monumentenverordening Valkenburg aan de Geul;
- 1.8. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade;
- 1.9. Verordening betreffende speelautomaten 2016
- 1.10. Verordening geurhinder en veehouderij Valkenburg aan de Geul 2010;
- 1.11. Verordening Winkeltijden 2012 Valkenburg aan de Geul;
- 1.12. Wegsleepverordening Valkenburg aan de Geul 2015;
- 1.13. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht;
- 1.14. Brandbeveiligingsverordening 2010.

2. de Welstandsnota 2014 in te trekken;

3. vast te stellen de Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019;

4. vast te stellen de Welstandsnota Valkenburg aan de Geul 2019;

5. kennis te nemen van het verder projectplan 'Vermindering regeldruk' inclusief de daarbij horende bijlagen.

## 10. Bijlagen

---

Bijlagen:

1. overzicht relevante wijzigingen in verordeningen;
2. overzicht relevante wijzigingen in beleidsregels;
3. exacte wijzigingen in verordeningen en welstandsnota;
4. geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening 2019;
5. geconsolideerde versie van de Welstandsnota 2019;
6. omzettingstabel;
7. projectplan 'Vermindering regeldruk' inclusief bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen  
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 30 oktober 2017;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 26 november 2018.

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de gemeentewet;

### **B e s l u i t :**

1. de volgende verordeningen in te trekken:

- 1.1. Afvalstoffenverordening;
- 1.2. Algemene plaatselijke verordening Valkenburg aan de Geul 2018;
- 1.3. Bouwverordening;
- 1.4. Drank en Horecaverordening Paracommercie 2014;
- 1.5. Handelsreclameverordening;
- 1.6. Inspraakverordening 2010;
- 1.7. Marktverordening;
- 1.8. Monumentenverordening;
- 1.9. Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade;
- 1.10. Verordening commissie bezwaarschriften;
- 1.11. Verordening geurhinder en veehouderij;
- 1.12. Verordening Winkeltijden;
- 1.13. Wegsleeperverordening Valkenburg aan de Geul 2015;
- 1.14. Brandbeveiligingsverordening.

2. de volgende uitvoeringsbesluiten in te trekken:

- 2.1. Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Valkenburg aan de Geul, versie 2011;
- 2.2. Uitvoeringsbesluit Wegsleeperverordening Valkenburg aan de Geul 2015.

3. de Welstandsnota 2014 in te trekken;

4. vast te stellen de Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019;

5. de volgende uitvoeringsbesluiten vast te stellen:

- 5.1. Uitvoeringsbesluit Afvalstoffen Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019;
- 5.2. Uitvoeringsbesluit Wegslepen Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019.

6. vast te stellen de Welstandsnota Valkenburg aan de Geul 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de dato 10 december 2018.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,  
griffier

dr. J.J. Schrijen,  
voorzitter