



Onderwerp: Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2025

Jaar/nummer: 2024/190-O

In behandeling bij: A. Goldhoorn

Voorstel

De 'Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2025' vast te stellen.

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor de Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2024 vast te stellen. De huidige verordening is namelijk sterk verouderd en geeft momenteel onduidelijkheid. De nieuwe verordening geeft een formeel kader waarin de taken, bevoegdheden en samenstelling van de Adviesraad duidelijk worden vastgelegd. De Adviesraad biedt inwoners, cliënten en belangenorganisaties een platform om hun stem te laten horen en invloed uit te oefenen op het gemeentelijk beleid op het gebied van zorg, welzijn, werk en inkomen.

Toelichting

De in 2021 vastgestelde verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân (verordening ASD) dient herijkt te worden. Hiervoor zijn een aantal redenen.

Ten eerste heeft de Adviesraad Sociaal Domein (hierna te noemen ASD) besloten om per 1 januari 2024 niet meer werkzaam te zijn voor de gemeente Harlingen. De ASD behartigt nu de belangen van de inwoners van Vlieland, Terschelling en Waadhoeke. Ten tweede geeft de huidige verordening onduidelijkheid en ruis over de reikwijdte van het inhoudelijk werkveld van de ASD, de verantwoordelijkheden van de ASD en die van de gemeenten, de algehele samenwerking en de algemene spelregels. De huidige verordening die in 2021 is vastgesteld, is destijds zonder inhoudelijke wijzigingen 'overgezet' van de Dienst SoZaWe NWF naar de gemeenten. De verordening berust daarom nog op de Adviesraad zoals deze tussen 2016 en 2021 gestalte had binnen de Dienst SoZaWe NWF.

Er heeft een zorgvuldig evaluatieproces plaatsgevonden met alle betrokkenen, welke heeft geleid tot een geheel nieuwe verordening die aansluit bij de huidige tijd. De nieuwe verordening ASD (bijlage 1) wordt nu voorgelegd aan de gemeenteraden om vast te stellen.

Historie

Het opstellen van de nieuwe verordening is in gezamenlijkheid met de ASD en de portefeuillehouders gebeurd. Er hebben in 2023 meerdere gesprekken plaats gevonden met de diverse stakeholders (ASD, bestuurders, beleidsadviseurs e.d.).

Vanaf 2023 hebben wij ook ondersteuning gehad en advies gekregen van de Koepel Adviesraden Sociaal Domein¹.

24 januari 2024 heeft er een gezamenlijke sessie plaatsgevonden met de portefeuillehouders en de ASD waarbij het bespreekstuk 'aanbevelingen voor de aanpassingen van de verordening en nadere regels' is doorgenomen (bijlage 2). Het bespreekstuk was het resultaat van alle opgehaalde informatie en evaluatie uit 2023.

Naar aanleiding van de sessie eind januari 2024 is een eerste concept versie opgesteld van de nieuwe verordening ASD (bijlage 3). Deze is 28 maart 2024 aan de ASD gemaild met het verzoek om een schriftelijk advies. Het schriftelijk advies van de ASD (bijlage 4) is op 22 april ambtelijk binnen gekomen.

Er is een uitgebreide ambtelijke reactie op het schriftelijk advies van de ASD gekomen die vervolgens gezamenlijk met de ASD is doorgenomen op 8 augustus 2024. Naar aanleiding van het schriftelijk advies van de ASD, de ambtelijke reactie en het gesprek van 8 augustus is de eerste concept versie van de verordening aangepast. De definitieve versie ligt nu voor bij uw raad. Gezien de grote betrokkenheid van de ASD in dit proces, welke wordt vertegenwoordigd door inwoners van de gemeenten Terschelling, Vlieland en Waadhoeke, is er voor gekozen geen inspraak te verlenen conform de 'Inspraakverordening gemeente Terschelling 2017'.

De ASD, de bestuurders en het beleidsteam hebben deze verordening in gezamenlijkheid tot stand gebracht en zijn akkoord met de inhoud. Het opstellen van de samenwerkingsovereenkomst zal ook in nauwe samenwerking met de ASD gebeuren.

Beoogd effect

- Versterking van burgerparticipatie: De ASD biedt inwoners, cliënten en belangenorganisaties een platform om hun stem te laten horen en invloed uit te oefenen op beslissingen die hen direct raken, zoals zorg, welzijn, werk en inkomen.
- Deskundigheid en ervaring: Door advies te geven vanuit diverse perspectieven, inclusief die van ervaringsdeskundigen, wordt de kwaliteit van beleidsvorming verbeterd. De gemeente krijgt hierdoor beter inzicht in de werkelijke behoeften en problemen van haar inwoners.
- Bevorderen van transparantie: De ASD draagt bij aan transparantie in beleidsprocessen, wat kan leiden tot meer vertrouwen van inwoners in de gemeentelijke besluitvorming.
- Bevorderen van inclusie: De ASD zorgt ervoor dat ook kwetsbare groepen worden gehoord, waardoor beleid inclusiever en rechtvaardiger kan worden gemaakt.
- Signaleren van knelpunten: De ASD kan knelpunten en onvoorziene effecten van beleid of uitvoering signaleren en hierop tijdig wijzen, zodat de gemeente hierop kan anticiperen of bijsturen.

¹ Een vereniging van lokale advies- en cliëntenraden die actief zijn in het sociaal domein en meedenken en adviseren vanuit het inwonersperspectief.

Door deze rollen effectief te vervullen, draagt de ASD bij aan het creëren van een sociaal beleid dat beter aansluit bij de behoeften van de inwoners en in het bijzonder de cliënten.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De verordening is gecheckt door de juridische afdeling en hierop aangepast (niet inhoudelijk).

Belang voor toerisme/samenleving/economie

1.1. Formalisering van participatie

De verordening biedt een formeel kader waarin de taken, bevoegdheden en samenstelling van de ASD duidelijk worden vastgelegd. Dit zorgt voor continuïteit en structurele inbedding van burgerparticipatie binnen de gemeente.

1.2. Juridische zekerheid

De verordening zorgt ervoor dat de ASD formeel en juridisch verankerd is binnen de gemeente. Dit betekent dat de gemeente verplicht is de ASD in stand te houden en te voorzien van de nodige middelen en ondersteuning. Door de verordening krijgen zowel de ASD als de gemeente juridische duidelijkheid over hun rollen en verantwoordelijkheden. Dit vermindert de kans op conflicten en misverstanden.

1.3. Versterking van democratische legitimiteit

Een verordening benadrukt het belang van inspraak van inwoners in het sociaal domein, wat bijdraagt aan een grotere betrokkenheid van de gemeenschap bij gemeentelijke beslissingen.

1.4. Transparantie en verantwoordelijkheid

De verordening bevat bepalingen over de werkwijze en rapportage van de ASD, wat de transparantie van het adviesproces vergroot. Dit maakt de gemeente verantwoordelijk voor hoe ze met de adviezen van de ASD omgaat.

1.5. Kwaliteitsborging

Door in de verordening helder de taken en doelstellingen van de ASD te omschrijven, wordt gewaarborgd dat de ASD zich richt op de juiste onderwerpen en binnen zijn bevoegdheden opereert. Dit voorkomt dat de raad zich verliest in irrelevante of buiten zijn mandaat vallende kwesties en zorgt ervoor dat de focus ligt op belangrijke beleidsvraagstukken binnen het sociale domein.

1.6. Stabiliteit en continuïteit

De verordening zorgt ervoor dat de ASD een vast onderdeel wordt van de gemeentelijke organisatie, waardoor er een stabiele structuur ontstaat die minder afhankelijk is van politieke of personele veranderingen.

1.7. Ondersteuning van gemeentelijke besluitvorming

Door de verordening worden de taken en verantwoordelijkheden van de ASD duidelijk afgebakend, wat ervoor zorgt dat de ASD zich richt op de juiste onderwerpen. Dit leidt tot gerichte en relevante adviezen die de gemeentelijke beleidsvorming direct ondersteunen.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Het vaststellen van de verordening heeft geen financiële, personele of organisatorische consequenties. Echter zijn er wel een aantal kanttekeningen te benoemen:

1.1. Er is geen was/wordt lijst

De huidige verordening komt uit 2021 en is destijds zonder inhoudelijke wijzigingen 'overgezet' van de Dienst SoZaWe NWF naar de gemeenten (toen werd de Dienst een bedrijfsvoeringsorganisatie). Er is, tijdens de evaluatie van de huidige verordening, voor gekozen om opnieuw te beginnen en toe te werken naar een geheel nieuwe verordening die aansluit bij de huidige tijd.

1.2 Er moeten nadere samenwerkingsafspraken gemaakt worden om de verordening te duiden

De verordening omschrijft de formele en algemene regels en werkwijze van de ASD. Er moeten daarnaast nadere regels komen voor de uitwerking van de verordening. Deze nadere regels komen in een samenwerkingsovereenkomst te staan en kunnen worden aangepast aan de hand van de uitvoeringspraktijk. Hierdoor hoeft de verordening niet elke keer te worden aangepast.

Communicatie/interactiviteit

Zodra de verordening is vastgesteld, zullen de gemeenten Terschelling, Vlieland en Waadhoeke de verordening publiceren en bekendmaken op www.overheid.nl/beleid-en-regelgeving.

De verordening treedt in werking op 1 januari 2025.

De verordening wordt aangehaald als "Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2025".

Ter inzage liggende stukken

1. Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2025
2. Besprekstuk 'aanbevelingen voor de aanpassingen van de verordening en nadere regels'
3. Eerste concept versie 'Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2024'
4. Schriftelijk advies van de ASD op de eerste concept versie 'Verordening Adviesraad sociaal domein Noardwest Fryslân 2024'
5. Ambtelijke reactienota op het schriftelijk advies van de ASD

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 1 oktober 2024

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester