Advies inzet buurtsportcoaches en Combinatiefunctionaris cultuur 2021/2022

Gemeente Raalte

Door: Van Egdom Consultancy; Hans van Egdom
Datum: 31 maart 2021; definitief

VAN EGDOM consultancy

Inhoudsopgave

Samenvatting

...3

Advies (1) ketenaanpak

...5

Landelijke kaders, gemeentelijke doelstellingen 6
Integraliteit 6
Sturings instrumenten 6
Opdrachtverlening (1): gemeente en SBR 7
Opdrachtverlening (2): SBR en partijen/materiële werkgevers 8
Functioneringsoverleg 8
Evaluatie 8

Advies (2) inzet combinatiefunctionaris cultuur 2021 - 2023

...9

Gemeentelijke integrale doelstellingen 10
Sturings instrumenten – voorstel 2021 – 2023 11
Functieprofiel 12

Advies (3) inzet buurtsportcoaches 2021 - 2023

.13

Gemeentelijke integrale doelstellingen 14
Sturings instrumenten – voorstel 2021 – 2023 15
Invoering nieuwe profielen 18
Samenvattend; oude, bestaande en nieuwe profielen 19
Opdrachtverlening (1): gemeente en SBR 23
Opdrachtverlening (2): SBR en partijen/materiële werkgevers 25
Monitoring 26
Financieel overzicht inzet buurtsport – cultuurcoaches 2021 – 2023 27
Bijlage: Functieprofielen buurtsportcoaches 2021 – 2023 28

Samenvatting

De gemeente Raalte maakt gebruik van de (structurele) landelijke regeling buurtsportcoaches. Formeel heet deze regeling de brede regeling combinatiefuncties. Door gebruik te maken van deze regeling kunnen gemeenten cofinanciering ontvangen voor de inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur. De gemeente Raalte maakt gebruik van deze regeling door 8,62 fte aan buurtsport- en cultuurcoaches in te zetten. De huidige meerjarenraming voor de inzet van de buurtsportcoaches, de tweede fase, in de gemeente Raalte loopt tot einde van het schooljaar 2020-2021. De behoefte is om te komen tot een kader voor de derde (meer jaren) fase voor de inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur.

De inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur wordt door de gemeente en de sport, beweeg en cultuur domein gewaardeerd en heeft inmiddels haar plaats in de gemeente gevonden. De doelstellingen van de landelijke regeling worden in samenhang van alle profielen buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur behaald. Desalniettemin dragen niet alle afzonderlijke buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur actief bij aan alle doelstellingen van de landelijke regeling.

De integrale doelstellingen voor de gemeente Raalte zijn kader stellend voor de inzet van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur vanaf schooljaar 2021/2022. De inzet van deze functionarissen is een krachtig “beleidsinstrument” voor het realiseren van de doelstellingen op het terrein van sport, bewegen, cultuur en gezondheid.

Het vertrekpunt van dit advies is de bestaande inzet van de buurtsportcoaches in relatie tot de doelstellingen van het Roalter Sportakkoord en Raalte gezond. Voorts zijn de conclusies van de evaluatie leidend. In de evaluatie zagen we dat de doelgroepen die nu bereikt worden met de inzet van de buurtsportcoaches relatief beperkt zijn. Nu zit de focus op primair onderwijs, en in beperkte mate op voorgezet onderwijs en sporters met een beperking. Vooral de doelgroepen vanaf 18 jaar worden niet of nauwelijks bereikt. Daarnaast is er nauwelijks een actieve inzet op het ondersteunen van sportverenigingen.

Het advies is om de bestaande inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur aan te passen, te beëindigen en nieuwe profielen toe te voegen. De niet benoemde functies worden voortgezet.

Aanpassen
Concreet willen wij dat de deelnemende scholen in samenspraak met de buurtsportcoach/vakdocent bewegingsonderwijs een bijdrage leveren aan de ambities op het terrein van alcoholgebruik, rook/drugsgedrag en overgewicht. Ook willen we dat meer sportverenigingen zichtbaar zijn in het primair onderwijs door gastlessen te verzorgen. Op deze wijze ontstaat een logische verbinding tussen binnen en buitenschools bewegen en sporten. Tevens wordt ervoor gekozen om de inzet van de buurtsportcoach/vakdocent in het primair onderwijs te maximaliseren tot één uur bewegingsonderwijs voor de groepen 3 t/m 8.

Beëindigen
De inzet van de buurtsportcoach binnen het programma Fit for Life stopt (Carmel en Landstede). Ook wordt inzet van de buurtsportcoach t.b.v. BSO/Oranje beëindigt. Zoals gezegd moet er meer ruimte gemaakt worden voor de inzet van buurtsportcoaches voor andere doelgroepen.

Nieuwe functies
De formatieruimte die ontstaat wordt ingevuld door drie nieuwe functies. Ten eerste is er behoefte aan buurtsportcoach/verenigingsadviseur. Deze buurtsportcoach gaat sportverenigingen ondersteunen op bestuurlijk niveau gericht op de vele de uitdagingen die er zijn o.a. op het terrein van Open Vitale Clubs en hun bestaansrecht. Ten tweede is er behoefte aan buurtsportcoach/beweegagoog(beweegmakelaar). Deze specialist ondersteunt en adviseert kwetsbare doelgroepen die hoge drempels ervaren in het gaan sport en bewegen. Ten derde is er behoefte aan een professional die de wandelende beweeg en gezondheidsambassadeur is in de dorpskernen. Iemand die beweegmakelaar is voor inwoners die (lage) drempels ervaren in het gaan sport en bewegen.

De inzet van de buurtsport- en cultuurcoaches 2021 – 2023, is weergegeven in onderstaand overzicht.

Buurtsportcoach	**FTE**	**60% cofinanciering**
Bewegingsonderwijs	3,47	Basisscholen
Lokale verbindingen	1,50	SBR-exploitatiebijdrage
Verenigingsadviseur	**0,50**	**Sportakkoord**
Schoolzwemmen	0,20	SBR-exploitatiebijdrage
Bewegingsagoog/-makelaar	**1,00**	**Gemeente/Sociaal Domein**
Dorpskernen	**0,80**	**Gemeente/reserve**
Aangepast sporten	0,25	Gemeente/reserve
Combinatiefunctionaris Cultuur	0,51	Gemeente/cultuur
Reserve	0,39	
Totaal	**8,62 fte**	

De financiële consequenties zijn opgenomen in onderstaand overzicht

VOORSTEL 2021 - 2023	FTE	Totale kosten per type BSC	Rijksbijdrage 40% via gemeente	60% Bijdrage Cofinancier	Cofinancier	Budget
Bewegingsonderwijs	3,47	€ 177.539	€ 71.016	€ 106.523	Basisonderwijs	nvt
Sportconsulent	1,5	€ 76.746	€ 30.698	€ 46.048	Sportbedrijf	Gemeentelijke exploitatiebijdrage SBR
Verenigingsadviseur	0,5	€ 25.582	€ 10.233	€ 15.349	Gemeente	Vanuit Sportakkoord (Rijk en gemeente)
Schoolzwemmen - zwemvaardigheid	0,2	€ 10.233	€ 4.093	€ 6.140	Sportbedrijf	Gemeentelijke exploitatiebijdrage SBR
Bewegingsagoog/makelaar	1	€ 51.164	€ 20.466	€ 17.000	Gemeente	Budget Sociaal Domein voor continuering beweegmakalaar
				€ 13.698	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Dorpskernen	0,8	€ 40.931	€ 16.372	€ 24.559	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Aangepast sporten	0,25	€ 12.791	€ 5.116	€ 7.675	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Cultuurcoach	0,51	€ 26.094	€ 10.437	€ 15.656	Gemeente	Continuering vanuit budget cultuurbeleid
Reserve	0,39	€ 19.954	€ 7.982	pm	Gebruiker	nvt
Totaal	**8,62**	**€ 441.034**	**€ 176.413**	**€ 252.648**		

Advies (1) ketenaanpak

Voor het optimaal inzetten van de buurtsportcoach en de combinatiefunctionaris cultuur is een ketenaanpak noodzakelijk waarin alle rollen en verantwoordelijkheden inzichtelijk worden gemaakt van de verschillende betrokken partijen. Door deze transparantie worden de keuzemogelijkheden helder, wordt duidelijk wie waarover gaat en aan welke knoppen gedraaid kan worden om (bij) te sturen. De verschillende partijen in de keten worden hieronder beschreven met de belangrijkste rollen, conform ook onderstaande figuur.

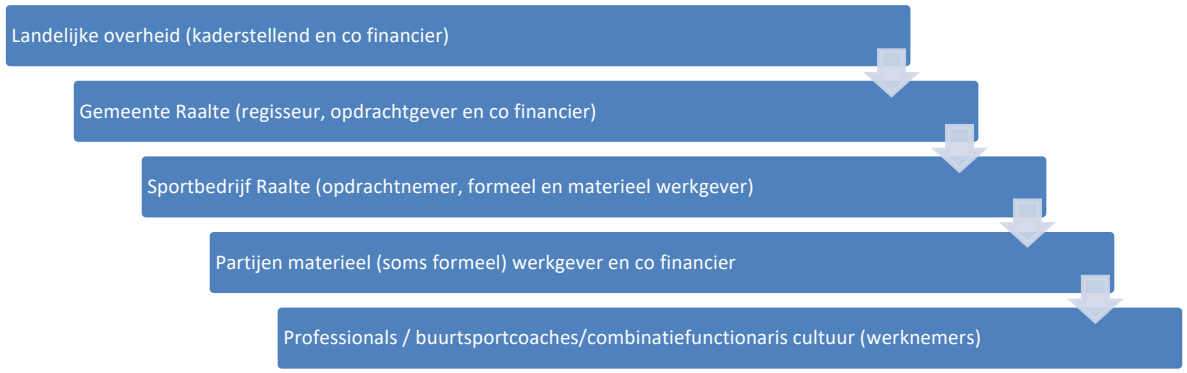
Landelijke overheid
- Is kader stellend m.b.t. de brede regeling combinatiefuncties, bepaalt het aantal beschikbare formatie per gemeente
- Is co financier van 40% van een formatieplaats

Gemeente Raalte
- Bepaalt of in hoeverre (aantallen formatie plaatsen) gebruik wordt gemaakt van de brede regeling combinatiefuncties en verantwoord de inzet van financiële middelen aan de landelijke overheid
- Is regisseur op het terrein van sport bewegen en gezondheid
- Is opdrachtgever aan het SBR voor de uitvoering van de regeling binnen de gemeente
- Is, indien gewenst, co financier van formatie plaatsen

SBR
- Is opdrachtnemer voor de uitvoering van de regeling binnen de gemeente en legt verantwoording hierover af aan de gemeente
- Is formeel werkgever[1] van de (meerderheid van de) buurtsportcoaches
- Zorgt voor de noodzakelijk cofinanciering door afspreken met materiele werkgevers
- Is, indien gewenst, co financier van buurtsportcoaches o.a. vanuit de gemeentelijke exploitatiebijdrage en daarmee ook materieel werkgever

Samenwerkingspartners (b.v. scholen)
- Zijn materieel werkgever van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur en leggen verantwoording af aan SBR
- Zijn co financier van buurtsportcoaches

Buurtsportcoaches en combinatiefunctionaris cultuur
- Voeren de werkzaamheden uit die passen bij hun opdracht en het profiel



[1] De formele/feitelijke werkgever is de werkgever waarbij de werknemer daadwerkelijk in dienst is op basis van een arbeidsovereenkomst. Men noemt een werkgever die daadwerkelijk toezicht heeft op de werkzaamheden van de werknemer ook wel de materieel/functioneel werkgever. De functioneel werkgever is dus de werkgever waarbij de werknemer daadwerkelijk de werkzaamheden uitvoert.

Landelijke kaders, gemeentelijke doelstellingen

De geactualiseerde landelijke doelstellingen van de Brede Regeling Combinatiefuncties hangen samen met de ambities uit het Nationale sportakkoord. De overheid wil buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches inzetten op:

1. Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken
2. Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/ commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.
3. Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/ vrijwilligersorganisaties op het gebied van o.a. besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen. Met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

Deze geactualiseerde doelstellingen zijn voor de gemeente Raalte kaderstellend voor de inzet van de buurtsport- en cultuurcoaches vanaf schooljaar 2021/2022. Vervolgens geeft de gemeente binnen deze kaders richting voor de inzet van buurtsportcoach en de combinatiefunctionaris cultuur. De buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur zijn een krachtig “beleidsinstrument” voor het realiseren van de doelstellingen op het terrein van sport, bewegen en cultuur.

Integraliteit

De landelijke kaders geven ruimte om verbindingen aan te brengen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen. Dit is actueel binnen de gemeente Raalte. Zowel in het Roalter Sportakkoord als binnen Raalte Gezond wordt samenwerking en afstemming nadrukkelijk geambieerd. Dit geldt zeker voor het domein sport en bewegen waarbij natuurlijke verbindingen te leggen zijn richting gezondheid, sociaal domein en participatie. Deze verbindingen worden allereerst gezocht op het niveau van de gemeente zelf; het voeren van integraal beleid tussen de beleidsafdelingen/domeinen.
Daarnaast is het gericht op samenwerken en afstemmen tussen organisaties in het maatschappelijk middenveld: scholen, sportaanbieders, cultuuraanbieders, zorginstellingen, welzijnsinstellingen, huisartsen, fysiotherapeuten e.d.
De integrale beleidsdoelstellingen van de gemeente zijn leidend voor de inzet van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur. Dit maakt de regietaak van de gemeente krachtig waarmee veel transparantie en scherpte wordt gegeven aan materiele werkgevers/partners en de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur zelf.

Sturings instrumenten

De gemeente heeft na het formuleren van integrale doelstellingen verschillende instrumenten om de inzet van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur te bepalen.

1. Profielkeuze

De profielen van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur geven aan op welke wijze de doelstellingen het beste kunnen worden gerealiseerd. Het maakt verschil of er een uitvoerder of een coördinator/verbinder wordt ingezet. Als het doel is om meer ouderen te laten bewegen past zowel een trainer die letterlijk met de sportschoenen aanstaat, maar ook een makelaar die vraag aan aanbod koppelt. Het zijn totaal verschillende profielen en waarschijnlijk ook andere personen, bijvoorbeeld als het gaat om ervaring en opleiding. De argumenten om voor het ene of het andere te kiezen hebben te maken met bijvoorbeeld de bestaande situatie, gewenste impact, kwaliteit, e.d.
Daarnaast is het ook de vraag of een buurtsportcoach meerdere functies kan of zelfs moet aannemen. Sommige functies/profielen versterken elkaar, terwijl anderen elkaar weer lastig laten verenigen.

2. Keuze partners/materiele werkgevers

De gemeente bepaalt met welke partners/materiele werkgevers de doelstellingen worden behaald. Er kunnen verschillende overwegingen meespelen, maar duidelijk moet zijn dat er een keuze is voor partners die effectief en efficiënt de doelstellingen willen realiseren. Dit gebeurt vaak vanuit eenzelfde belang. Het spreekt voor zich dat bij de keuze van partners ook de cofinanciering een belangrijke rol speelt. Immers 60% moet lokaal worden ingebracht. Dit kan door de gemeente zelf worden gedaan en/of door samenwerkingspartners.

3. Financiële middelen

In de afgelopen jaren is ervoor gekozen om als gemeente geen bijdrage te leveren voor de noodzakelijke cofinanciering. Deze moest bijeen worden gebracht door de markt. Financiële sturing is een sterk middel om gemeentelijke doelstellingen te realiseren. Dit kan betrekking hebben op meerjarige maar ook op incidentele cofinanciering.

4. Verdeling fte's

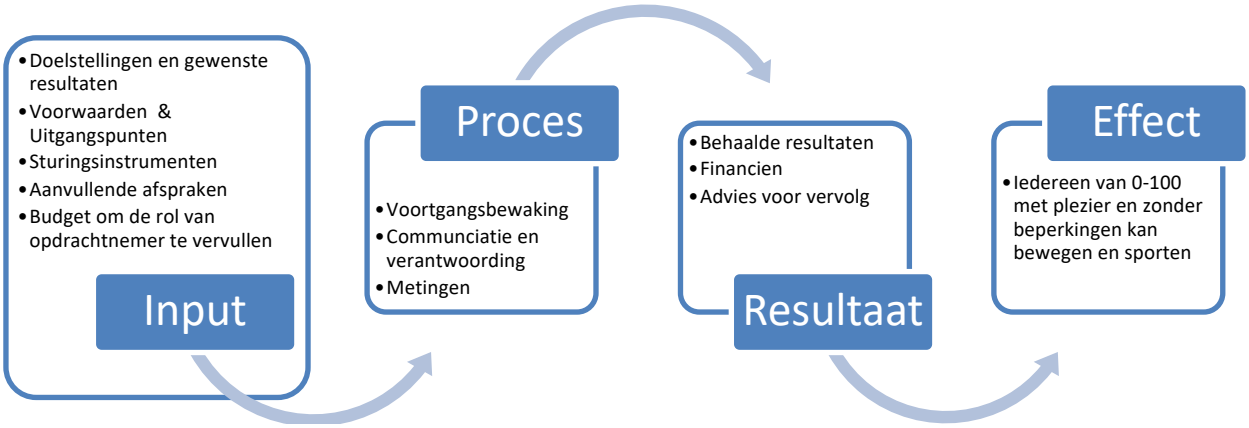
De verdeling van de fte's over de verschillende profielen geeft sturing aan op inhoud en prioriteiten. Hoewel verregaande versnippering moet worden tegengegaan is het bepalen van het aantal formatieplaatsen een duidelijke richting voor ambities en prioriteiten.

5. Flexibilisering

Tot op heden is de gemeente langdurige afspraken aangegaan met partners/materiele werkgevers over de inzet van de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur. Dit is ook redelijk aangezien de doelstellingen om een lange adem vragen om uiteindelijk succesvol te zijn. Toch is te overwegen een deel van de formatie kortdurend in te zetten (bijvoorbeeld één of twee jaar) om projecten een versnelling te geven en/of om het zoeken naar zelfbekostiging een kans te geven. Hiermee wordt de inzet flexibeler en sluit beter aan bij een snel veranderende omgeving.
Dit geldt ook voor de cofinanciering. Tot op heden is deze constant geweest; eenzelfde bedrag per jaar. Een andere optie is om de cofinanciering te laten oplopen en daarmee uiteindelijk partners/materiele werkgevers uit te dagen om zelf voor structurele financiering te zorgen.

Opdrachtverlening (1): gemeente en SBR

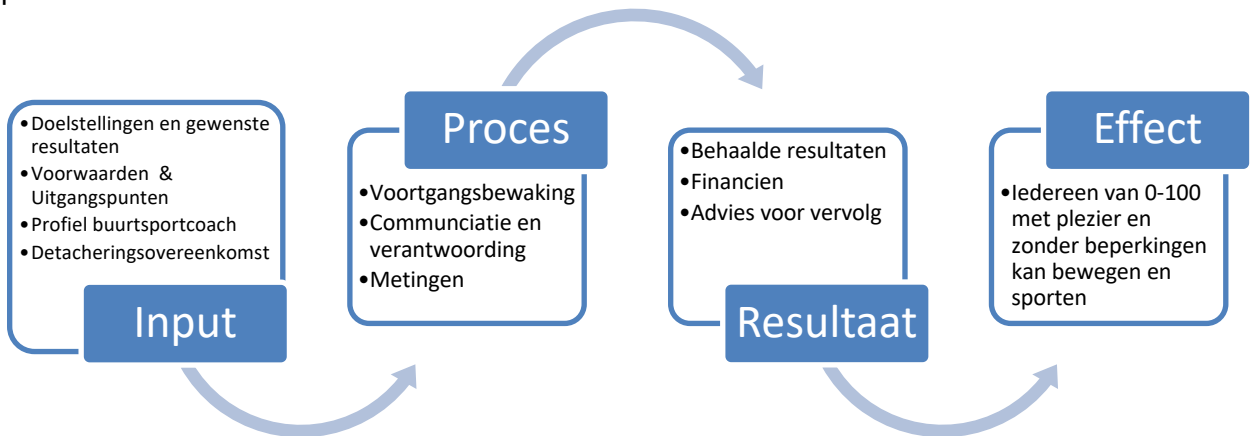
Vanuit de regietaak van de gemeente is het opportuun om een partij aan te wijzen voor de rol van uitvoerder en werkgever. In voorgaande jaren is SBR hiervoor aangewezen en conform de evaluatie ligt het voor de hand dit te continueren. De opdrachtverlening heeft verschillende elementen die gezamenlijke transparantie en afrekenbaarheid optimaliseren in de relatie tussen opdrachtgever (gemeente) en opdrachtnemer (SBR). Deze elementen hebben betrekking op input – proces – resultaat en effect.



SBR wordt verantwoordelijk voor het proces waaronder het bewaken van de voortgang en het uitvoeren van metingen. Juist door meer te sturen op het proces wordt de impact van de inzet groter. Deze totale opdracht veronderstelt verschillende taken, tijdsinzet en dus ook een noodzakelijk budget. Verschillende taken kunnen overigens door een (senior) buurtsportcoach worden ingevuld.

Opdrachtverlening (2): SBR en partijen/materiële werkgevers

Vanuit de uitvoeringsverantwoordelijkheid van SBR is het opportuun om een opdrachtverlening/overeenkomst aan te gaan met de betrokken partijen/materiële werkgevers. De opdrachtverlening heeft verschillende elementen die gezamenlijke transparantie en afrekenbaarheid optimaliseren in de relatie tussen opdrachtgever (SBR) en opdrachtnemer (betrokken partijen/materiële). Deze elementen hebben betrekking op input – proces – resultaat en effect.



Deze opdracht veronderstelt tijdsinzet en dus ook een noodzakelijk budget van beide partijen. Verschillende elementen kunnen vanuit SBR overigens door een (senior) buurtsportcoach worden ingevuld. De werkzaamheden vanuit de partijen/materiële werkgevers worden uitgevoerd en bekostigd door partijen zelf.

Functioneringsoverleg

De buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur hebben een functioneringsgesprek met zijn materiele en/of formele werkgever. Dit veronderstelt dat de buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur op basis van de doelstellingen en zijn profiel een duidelijk beeld krijgt van taken en rollen. Daarnaast moet dit gesprek gericht zijn op ontwikkeling en groei.

Evaluatie

Om te kunnen beoordelen of de doelstellingen zijn gerealiseerd is onderzoek nodig. Dit kan zowel kwantitatief als kwalitatief zijn. Zoals aangegeven is de inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur een krachtig “beleidsinstrument” voor het realiseren van de doelstellingen op het terrein van sport, bewegen en cultuur. Door evaluatie wordt dit inzichtelijk gemaakt.

Advies (2) inzet combinatiefunctionaris cultuur 2021 - 2023

Uitgaande van het advies over de ketenaanpak wordt in deze paragraaf een concreet advies gegeven over de inrichting en inzet van de combinatiefunctionaris cultuur vanaf 2021/2022. Op basis van de conclusies uit de evaluaties is het wenselijk om binnen de kaders van de rijksregeling als gemeente duidelijke integrale (beleids)doelen te stellen. Vooraf heeft de gemeente aangegeven dat het cultuurbeleid en de aanpak Raalte Gezond deze kaders zijn.

Cultuurbeleid van 2017 tot en met 2021
De ambitie voor het cultuurbeleid van 2017 tot en met 2021([2]) is als volgt geformuleerd: Een zichtbaar en samenhangend cultureel aanbod dat Raalte aantrekkelijk maakt, waarin de culturele identiteit wordt behouden en ontwikkeld, waarin iedereen meedoet en waarin cultuur een belangrijke verbindingsfactor is. Hierbij richt de gemeente zich op de kracht en kwaliteiten van het lokale aanbod. Deze ambitie is vertaald in vijf hoofddoelstellingen, voor verschillende onderdelen van de cultuursector. Voor de inzet van de combinatiefunctionaris cultuur zijn de volgende drie doelstellingen het meest relevant:

1. Het vergroten van de toegankelijkheid van cultuureducatie en het toekomstbestendig maken van het aanbod voor cultuurparticipatie door de jeugd
De nadruk bij cultuureducatie blijft liggen op kinderen in de basisschoolleeftijd. Voor de eigen ontwikkeling is het belangrijk dat ze allemaal in aanraking komen met kunst en cultuur. Muziek en erfgoed zijn daarin twee prioritaire thema's. De basisscholen worden ondersteund bij het opstellen van een actueel cultuureducatiebeleidsplan. De combinatiefunctionaris cultuur stelt voor de scholen jaarlijks de Cultuurklapper met het lokale culturele aanbod op. Gedurende de beleidsperiode kunnen de basisscholen elk jaar een gratis workshop uitkiezen. Om de jeugd te stimuleren om buitenschools actief deel te nemen dienen de workshops en lessenseries die o.a. aangeboden worden via 'Kennis maken met cultuur' kortdurend, uitdagend en vernieuwend te zijn.

2. Het versterken van een zichtbaar, samenhangend, maatschappelijk aanbod
De vele culturele voorzieningen, zoals de bibliotheek, het HOFtheater, De Laarman en Boerderij Strunk, de evenementen, de culturele activiteiten en verenigingen in de hele gemeente Raalte dragen bij aan het cultuurprofiel, de identiteit van de gemeente. Het aanbod moet echter zichtbaarder en ook bekender, vindbaarder worden. Voor een krachtig en samenhangend aanbod zijn de samenwerkingsverbanden tussen organisaties belangrijk. Cultuur is een belangrijke verbindingsfactor in de samenleving. Daarom blijven we investeren in culturele activiteiten door voortzetting van het cultuurarrangement. Daarnaast komt er een aparte subsidie voor evenementen zonder verdienmodel. Kansen voor de cultuursector liggen er richting andere sectoren. Cultuur kan met name een innovatief antwoord zijn op maatschappelijke vraagstukken, zoals vereenzaming, zelfredzaamheid en integratie.

In dit kader, zoals weergegeven in de evaluatie, wil het HOFtheater zich toeleggen op de verbinding tussen cultuur en het sociaal domein geredeneerd vanuit de brede opvatting van gezondheid. Werken met kunst en cultuur draagt bij aan de preventie van zorg, stimuleert participatie en helpt mensen bij zingeving. Daarom heeft de gemeente Raalte besloten mee te gaan in de nieuwe landelijke regeling en hiervoor ook budget vrijgemaakt.
Daardoor is per 1-9-2020 de functie van combinatiefunctionaris cultuur met vier uur per week uitgebreid, om zich in eerste instantie te kunnen richten op het sociaal domein. Zodra de mogelijkheden meer uitgekristalliseerd en geïmplementeerd zijn, wordt de focus gezet op het voortgezet onderwijs.

[2] De looptijd van het beleidsplan wordt met een jaar verlengd

3. **Het verder professionaliseren van de toegankelijke culturele ondersteunings-infrastructuur.**

Met de Culturele Adviesraad Raalte (CAR), de Commissie Beeldende Kunst, de combinatiefunctionaris cultuur en de combinatiefunctionaris cultuur gaan we de huidige ondersteuningsstructuur beter zichtbaar en vindbaar neerzetten. Ook onderzoeken we de haalbaarheid van een erfgoedplatform.

Veel actiepunten van het beleidsplan zijn inmiddels gerealiseerd. De combinatiefunctionaris cultuur is een belangrijk onderdeel van de ondersteuningsstructuur, van het culturele ecosysteem. Ze is een belangrijke schakel in het culturele veld en met andere beleidsvelden. Het is belangrijk dat te continueren.

Raalte Gezond

Raalte Gezond is het gemeentelijke programma waarin alle activiteiten samenkomen die bijdragen aan fitte, gezonde inwoners, van jong tot oud. Het programma Raalte Gezond is onderdeel van de KR8 van Raalte. De KR8 van Raalte betekent dat iedereen in alle kernen zo goed mogelijk mee kan (blijven) doen in onze samenleving. Het bestaat uit een aanpak waarbij er aangesloten wordt bij de kracht van de samenleving, van zowel de inwoners als de professionals. Ook voor de inzet van de combinatiefunctionaris cultuur is Raalte Gezond een inspirerend kader.
Dit geldt ook voor het in 2021 te ontwikkelen preventie akkoord. Parellel aan het landelijke preventie akkoord ligt de focus op het terugdringen van overmatig alcoholgebruik, rookgedrag en overgewicht (ongezond eet- en beweegpatroon).

Gemeentelijke integrale doelstellingen

Zoals aangegeven zijn integrale doelstellingen voor de gemeente Raalte kader stellend voor de inzet van de combinatiefunctionaris cultuur vanaf schooljaar 2021/2022. De inzet van de combinatiefunctionaris cultuur is een krachtig “beleidsinstrument” voor het realiseren van de doelstellingen op het terrein van cultuur en gezondheid. Op basis van de volgende integrale doelstellingen van de gemeente wordt de combinatiefunctionaris cultuur in de periode 2021 – 2023 ingezet:

“Een zichtbaar en samenhangend cultureel aanbod dat Raalte aantrekkelijk maakt te ontwikkelen, waarin de culturele identiteit wordt behouden en ontwikkeld, waarin iedereen meedoet aan culturele activiteiten en waarin cultuur een belangrijke verbindingsfactor is en een bijdrage levert aan de gezondheid van haar inwoners” Deze doelstelling kunnen we realiseren door:

1. De cultuuraanbieders (besturen, vrijwilligers, kader) te ondersteunen bij het verduurzamen en verbreden van het aanbod;

2. Het initiëren, faciliteren en uitvoeren van culturele activiteiten, opdat inwoners meer betrokken worden bij de samenleving om daarmee een gezonde leefstijl te stimuleren;

3. Lokale verbindingen tot stand te brengen en uit te bouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/ commerciële sport, cultuur, primair en t.z.t. ook voortgezet onderwijs, BSO/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.;

4. Het ontwikkelen en communiceren van een breed cultuuraanbod voor de scholen voor primair onderwijs. Om de jeugd te stimuleren om buitenschools actief deel te nemen worden binnenschools workshops en lessenseries gecoördineerd die kortdurend, uitdagend en vernieuwend zijn. Hierbij wordt samengewerkt met de interne cultuur coördinator van de basisscholen

5. Het ondersteunen van cultuurorganisaties die van grote waarde zijn van de cultuur infrastructuur zoals de Culturele Adviesraad en de Stichting Cultuur Theater Salland (SCTS - de stichting die de schoolvoorstellingen voor het primair onderwijs in Raalte uitzoekt).

Sturings instrumenten – voorstel 2021 – 2023

Onderstaand is het voorstel beschreven voor de inzet van combinatiefunctionaris cultuur 2021 – 2023. Dit voorstel legt de lat hoog om de geformuleerde integrale gemeentelijke doelstellingen te kunnen realiseren.

Het profiel van de combinatiefunctionaris cultuur wordt gecontinueerd omdat:
- Aanbieders van culturele activiteiten kunnen worden ondersteund
- Er door de inzet een breed cultuuraanbod is in de gemeente voor haar inwoners
- De leerlingen van het primair onderwijs in aanraking komen met een breed aanbod van culturele activiteiten (cultuureducatie)

In aansluiting op het onderzoek wordt de verbinding tussen cultuur en het sociaal domein en het voortgezet onderwijs de komende jaren nadrukkelijk gelegd. Werken met kunst en cultuur draagt bij aan de preventie van zorg, stimuleert participatie en helpt mensen bij zingeving. De tijdelijke verhoging van de inzet van de combinatiefunctionaris cultuur wordt hiermee structureel gemaakt.

Functie	FTE	60% cofinanciering
Combinatiefunctionaris cultuur	0,51	Gemeente/cultuur
Totaal	**0,51 fte**	

Functieprofiel

De combinatiefunctionaris cultuur is een ervaren, enthousiaste en initiatiefrijke aanjager met een gezonde ondernemersmentaliteit en hart voor kunst en cultuur in de meest brede zin.

De combinatiefunctionaris cultuur heeft de volgende hoofdtaken:

- Het stimuleren van culturele activiteiten en samenwerking tussen de verschillende beleidsterreinen en kunstdisciplines;
- Het adviseren en ondersteunen bij het werven van subsidies, fondsen en sponsoren;
- Bij elkaar brengen van vraag en aanbod op cultureel gebied;
- Stimuleren van kennisuitwisseling;
- Speelt een aanjagende, proactieve rol bij het beleidsmatig en praktisch vormgeven van een breed kunst- en cultureel aanbod, eventueel in relatie met andere belangen zoals recreatie & toerisme en sociaal maatschappelijke vraagstukken;
- Betrekt zoveel mogelijk lokale kunstenaars, instellingen en verenigingen bij de uitvoering en continuering van het programma en de afzonderlijke projecten zodat deze worden ingebed en verankerd binnen de cultureel-maatschappelijke infrastructuur;
- Adviseert gevraagd en ongevraagd de beleidsmedewerker en wethouder over onderdelen van het cultuurbeleid.
- Ondersteunt cultuurorganisaties die van grote waarde zijn van de cultuur infrastructuur zoals de Culturele Adviesraad en de Stichting Cultuur Theater Salland (SCTS - de stichting die de schoolvoorstellingen voor het primair onderwijs in Raalte uitzoekt)

Competenties en vaardigheden:

- Minimaal aantoonbaar HBO werk- en denkniveau;
- Aantoonbare communicatieve vaardigheden, zowel mondeling als schriftelijk;
- Grote affiniteit met de (amateur)kunst- en in brede zin met de cultuursector;
- Financieel inzicht en ervaring met subsidie-, fondsen- en sponsorwerving;
- Breed netwerk in het Overijsselse culturele veld;
- Bereidheid om ook ’s avonds en/of in het weekend te werken;
- Iemand met vormkracht en verbeeldingskracht die vanuit maatschappelijke vragen in de samenleving kan werken.

Advies (3) inzet buurtsportcoaches 2021 - 2023

Uitgaande van het advies over de ketenaanpak wordt in deze paragraaf een concreet advies gegeven over de inrichting en inzet van de buurtsportcoaches vanaf 2021/2022.

Op basis van de conclusies uit de evaluaties is het wenselijk om binnen de kaders van de rijksregeling als gemeente duidelijke integrale (beleids)doelen te stellen. Vooraf heeft de gemeente aangeven dat het Roalter Sportakkoord en de aanpak Raalte Gezond deze kaders zijn. Daarnaast geven partijen in het maatschappelijk veld eveneens aan dat de inzet van buurtsportcoaches moet aansluiten bij deze twee majeure beleidsrichtingen die er al zijn. De doelstelling van het Roalter Sportakkoord is dat iedereen van 0-100 met plezier en zonder beperkingen kan bewegen en sporten. Om dit te realiseren zijn vijf actiepunten en drie verbeter ideeën geformuleerd namelijk:

Actiepunten Roalter Sportakkoord
1. Een behoefteonderzoek onder inwoners verenigingen scholen en zorginstellingen
2. Sportbedrijf wordt distributiecentrum van kennis en gemeente brede activiteiten
3. Een keer per jaar een gezamenlijke bijeenkomst met wethouders, Raalte Gezond, Sportbedrijf als kenniscentrum, sportverenigingen, gezondheidsorganisaties en commerciële partijen gericht op kennis halen, delen en brengen, elkaar helpen en verbinding
4. Aanbod voor diverse doelgroepen ontwikkelen (=flexibel aanbod en evenementen/clinics)
5. Overzicht van aanbod maken en daarover communiceren

Verbeterideeën Roalter Sportakkoord
1. Samenwerken, verbinden, kennis delen, ondersteunen en ontlasten
2. Werken aan gezondheid en aan issues alcohol, drugsgebruik, overgewicht, gezonder eten door te informeren, beleid te maken en in te voeren.
3. Modern communiceren, trots zijn, verhalen delen en inspireren. Ook vrijwilligers in het zonnetje zetten.

De doelstellingen en dus de inzet van de buurtsportcoaches moet gericht zijn op het realiseren van deze actiepunten waarbij de verbeter ideeën worden opgevat als “wijze van werken”, voorwaarden om de actiepunten te realiseren.
In het Roalter Sportakkoord wordt eveneens een voorstel gedaan voor de werk- en overlegstructuur. Deze vormt de basis voor de uitvoering van de actiepunten. Het spreekt voor zich dat de inzet van de buurtsportcoaches dusdanig bijdragen aan het sportakkoord dat bij deze structuur wordt aangesloten.

Raalte Gezond is het gemeentelijke programma waarin alle activiteiten samenkomen die bijdragen aan fitte, gezonde inwoners, van jong tot oud. Het programma Raalte Gezond is onderdeel van de KR8 van Raalte. De KR8 van Raalte betekent dat iedereen in alle kernen zo goed mogelijk mee kan (blijven) doen in onze samenleving. Het bestaat uit een aanpak waarbij er aangesloten wordt bij de kracht van de samenleving, van zowel de inwoners als de professionals. De volgende vijf pijlers vormen basis voor de aanpak:

1. Participatie
Actief meedoen in de samenleving (betaald- of vrijwilligerswerk, het volgen van een opleiding of anderszins), maakt mensen gezond en andersom. De gemeente legt verbindingen tussen de beleidsterreinen Werk en inkomen (armoedebeleid), Wmo, Volksgezondheid, Onderwijs en Sport.

2. Preventie en zorg
Goede preventie en zorg is een randvoorwaarde voor gezondheid. Voor migranten en laagopgeleiden is de toegankelijkheid van de zorg een aandachtspunt. Hiervoor is investeren in effectieve communicatie door professionals essentieel. Daarnaast is samenwerking tussen preventie, zorg en welzijn en tussen gemeenten en zorgverzekeraars van belang.

3. Gedrag en vaardigheden
Het is belangrijk dat burgers zich bewust zijn hoe zij hun gezondheid kunnen behouden of verbeteren. Daarvoor zijn zowel kennis als (gezondheids)vaardigheden nodig. Dit zijn vaardigheden om informatie over gezondheid te begrijpen en toe te passen. Ook de vaardigheden om de weg te vinden in de zorg en klachten te verwoorden horen daarbij.

4. Fysieke omgeving
De fysieke omgeving kan gezondheid bevorderen, maar ook beperken. Zo vergroot het wonen in aandachtswijken het risico op gezondheidsproblemen door de ligging naast een snelweg, verouderde woningen of het ervaren van onveiligheid. De leefomgeving kan mensen ook uitnodigen tot bijvoorbeeld meer bewegen en sporten.

5. Sociale omgeving
Het sociale netwerk beïnvloedt gedrag, gevoel van veiligheid en gezondheid. In een gezonde sociale omgeving wonen mensen veilig, is de samenhang in de buurt groot en krijgen mensen steun. De gemeente kan inzetten op leefbaarheid, eenzaamheid, criminaliteit en huiselijk geweld, vrijwilligerswerk en ondersteuning van mantelzorgers.

In aansluiting op Raalte gezond wordt nog dit jaar een preventie akkoord gesloten. Parellel aan het landelijke preventie akkoord ligt de focus op het terugdringen van overmatig alcoholgebruik, rookgedrag en overgewicht (ongezond eet- en beweegpatroon).

Gemeentelijke integrale doelstellingen

Zoals aangegeven zijn integrale doelstellingen zijn voor de gemeente Raalte kaderstellend voor de inzet van de buurtsport- en cultuurcoaches vanaf schooljaar 2021/2022. De inzet van de buurtsportcoaches is een krachtig “beleidsinstrument” voor het realiseren van de doelstellingen op het terrein van sport, bewegen gezondheid en cultuur.
Op basis van de volgende integrale doelstellingen van de gemeente worden de buurtsportcoaches in de periode 2021 – 2023 ingezet:

“Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door te stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte”. Deze doelstelling kunnen we realiseren door:

1. Het sportaanbod te verbreden en te verdiepen voor verschillende doelgroepen, met specifieke aandacht voor jongeren (12 – 18 jaar), ouderen (vanaf 55 jaar) en inwoners met sociaal- economische gezondheidsachterstanden;

2. Groepen 3 t/m 8 (6 jaar), ten minste, één lesuur bewegingsonderwijs krijgen, verzorgd door een gediplomeerde vakleerkracht, waarbij zoveel mogelijk wordt samengewerkt met sportverenigingen en de thema's alcoholgebruik, rook/drugsgedrag en overgewicht een plaats krijgen binnen de lessen;

3. De sportverenigingen (besturen, vrijwilligers, kader) te ondersteunen bij het verbreden van het aanbod, zowel in de ontwikkeling als het daadwerkelijk aanbieden van dit aanbod (clubkadercoach);

4. De toeleiding van inwoners naar sport- en bewegen en een gezonde leefstijl te faciliteren, door zowel een generieke (aanbod inzichtelijk maken) als een specifieke benadering (verschillende vormen van beweegmakelaar);

5. Lokale verbindingen tot stand te brengen en uit te bouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/ commerciële sport, cultuur, onderwijs, BSO/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.;

6. Het positioneren van SBR als distributiecentrum van kennis en gemeente brede activiteiten inclusief de organisatie (opdrachtnemer), het uitvoeren van het werkgeverschap en het realiseren van de cofinanciering van de Brede Regeling Combinatiefuncties.

Sturings instrumenten – voorstel 2021 – 2023

Onderstaand is het voorstel beschreven voor de inzet van de buurtsportcoaches 2021 – 2023. Dit voorstel legt de lat hoog om de geformuleerde integrale gemeentelijke doelstellingen te kunnen realiseren.

Overwegingen

Het vertrekpunt van dit advies is de bestaande inzet van de buurtsportcoaches in relatie tot de doelstellingen van het Roalter Sportakkoord en Raalte gezond. Deze is gecombineerd en als volgt geformuleerd; "Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door te stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte".

Voorts zijn de conclusies van de evaluatie leidend. In de evaluatie zagen we dat de doelgroepen die nu bereikt worden met de inzet van de buurtsportcoaches relatief beperkt zijn. Nu zit de focus op primair onderwijs, en in beperkte mate op voorgezet onderwijs en sporters met een beperking. Vooral de doelgroepen vanaf 18 jaar worden niet of nauwelijks bereikt. Daarnaast is er nauwelijks een actieve inzet op het ondersteunen van sportverenigingen.

In de evaluatie is aangegeven dat de aansluiting van de inzet van buurtsportcoaches binnen het primair en voortgezet onderwijs vanuit de brede Rijksregeling gezien beperkt is. De inzet binnen het onderwijs draagt nauwelijks bij aan het versterken van sportverenigingen en de verbinding met andere domeinen. Om deze reden worden de scholen uitgenodigd en uitgedaagd om hierop te intensiveren.

Aanpassen
Concreet willen wij dat de deelnemende scholen in samenspraak met de buurtsportcoach/vakdocent bewegingsonderwijs een bijdrage leveren aan de ambities op het terrein van alcoholgebruik, rook/drugsgedrag en overgewicht. Ook willen we dat meer sportverenigingen zichtbaar zijn in het primair onderwijs door gastlessen te verzorgen. Op deze wijze ontstaat een logische verbinding tussen binnen en buitenschools bewegen en sporten.
Verschillende scholen geven het onderwerp gezondheid aandacht binnen de lessen. De relatie naar de inzet van de buurtsportcoach worden nog minder gelegd. Hier is winst te behalen door van beiden kanten te investeren. De vakdocent door gezondheidsthema's in de lessen bewegingsonderwijs te integreren en de dialoog en afstemming te zoeken met de groepsleerkrachten. De groepsleerkrachten door ruim voorafgaand aan de lessen in de klas de relatie te zoeken met het bewegingsonderwijs.

Op basis van bovenstaande overwegingen wordt eveneens gekozen om de inzet van de buurtsportcoach/vakdocent in het primair onderwijs te maximaliseren tot één uur bewegingsonderwijs voor de groepen 3 t/m 8. De buurtsportcoach/vakdocent bewegingsonderwijs is nog wel in te huren bij SBR, maar dan voor 100% van de loonkosten.

Ook wordt de reserve fte (0,54) teruggebracht naar 0,39 fte. Deze reserve wordt gebruikt als buffer om de nog niet deelnemende scholen de gelegenheid te geven om een uur per week een vakdocent bewegingsonderwijs in te zetten voor groep 3 t/m groep 8.

Beëindigen
Bij de evaluatie is aangegeven dat de aansluiting met Fit for Life programma van het voortgezet onderwijs, beperkt is. Het programma is gericht op sociale vaardigheden en niet direct op een levenslang inclusief sporten en bewegen. Ook kunnen leerlingen kiezen uit verschillende onderdelen van het brede onderwijsprogramma. De verwachting is dat juist leerlingen kiezen voor sport en/of bewegen die dit in hun vrije tijd al doen.
Op basis van beide argumenten wordt gekozen om de inzet van de buurtsportcoach in het voortgezet onderwijs te beëindigen.
De inzet van de buurtsportcoach binnen het programma Fit for Life stopt. Het programma niet. Binnen het Carmel College wordt het programma gecontinueerd in de Carmel Classes. De leerlingen van het Carmel College en Landstede blijven echter wel een belangrijke doelgroep voor de gemeente, zeker ook rondom de uitvoering van het Roalter Sport- en Preventieakkoord. Om die reden willen wij een organisatiestructuur inrichten naast het programma, waarin een sportconsulent en de buurtsportcoach cultuur samen met de coördinatoren van beide onderwijsinstellingen samenwerken en periodiek kijken hoe het programma versterkt kan worden en waar een koppeling met beide akkoorden mogelijk is.

Ook wordt inzet van de buurtsportcoach t.b.v. BSO/Oranje beëindigt. Zoals gezegd moet er meer ruimte gemaakt worden voor de inzet van buurtsportcoaches voor andere doelgroepen. De beperkte doelgroep die wordt bediend door deze buurtsportcoach (alleen leerlingen van het primair onderwijs die een contract hebben) en het feit dat er publieke middelen worden besteed aan een private onderneming zijn de belangrijkste redenen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

Nieuwe functies
De formatieruimte die ontstaat wordt ingevuld door drie nieuwe functies. Ten eerste is er behoefte aan buurtsportcoach/verenigingsadviseur. Deze buurtsportcoach gaat sportverenigingen ondersteunen op bestuurlijk niveau gericht op de vele de uitdagingen die er zijn o.a. op het terrein van Open Vitale Clubs en hun bestaansrecht. Ook gaat de buurtsportcoach sportverenigingen ondersteunen bij het ontwikkelen van een breder sport en beweegaanbod opdat meer inwoners actief kunnen zijn. Ten slotte gaat de buurtsportcoach zich richten op het ondersteunen van sportverenigingen om verbindingen te maken met andere partners (scholen, welzijnsinstellingen, zorginstellingen, e.d.). Op deze wijze wordt de betekenis en waarde van de sportverenigingen (nog) groter voor de inwoners.
De samenwerking en verbinding tussen sport en cultuur is in het kader van deze ambitie – het versterken van aanbieders - goed te maken.
Sportverenigingen kennen verschillende vragen, ambities en uitdagingen waarbij ondersteuning van buitenaf waardevol is. In sommige gevallen kan de buurtsportcoach deze waardevolle rol vervullen, vooral wanneer ondersteuning op meer operationeel niveau (het sportaanbod) gewenst is. Wanneer de ondersteuning op tactisch en/of strategisch niveau nodig is, wordt (eventueel) samenwerking gezocht naar ondersteuningsmogelijkheden in samenwerking met b.v. sportbonden, provinciale ondersteuningsorganisaties e.d.

Ten tweede is er behoefte aan buurtsportcoach/beweegagoog(beweegmakelaar). Deze specialist ondersteunt en adviseert kwetsbare doelgroepen die hoge drempels ervaren in het gaan sport en bewegen. Ook neemt deze buurtsportcoach kwetsbare doelgroepen bij de hand om het goede sport en beweegaanbod te vinden. Ten slotte kan de buurtsportcoach beweeg en sportaanbod zelf aanbieden, initiëren en faciliteren voor kwetsbare doelgroepen opdat een breder aanbod ontstaat.

Ten derde is er behoefte aan een professional die de wandelende beweeg en gezondheidsambassadeur is in de dorpskernen. Iemand die beweegmakelaar is voor inwoners die (lage) drempels ervaren in het gaan sport en bewegen. Iemand die inwoners bij de hand kan nemen om het goede sport en beweegaanbod te vinden. Iemand die het beweeg en sportaanbod kan initiëren en faciliteren opdat een breder aanbod ontstaat. Deze buurtsportcoach is bij voorkeur dezelfde persoon als de buurtsportcoach/ bewegingsonderwijs. Hij/zij is immers al voor velen een bekend gezicht en kan een laagdrempelig aanspreekpunt zijn voor de inwoners van het dorp.
De samenwerking en verbinding tussen sport en cultuur is in het kader van deze ambitie – de ambassadeur en katalysator van activatie en participatie - goed te maken.

De inzet van de buurtsport- en cultuurcoaches 2021 – 2023, is weergegeven in onderstaand overzicht.

Buurtsportcoach	**FTE**	**60% cofinanciering**
Bewegingsonderwijs	3,47	Basisscholen
Lokale verbindingen	1,50	SBR-exploitatiebijdrage
Verenigingsadviseur	**0,50**	**Sportakkoord**
Schoolzwemmen	0,20	SBR-exploitatiebijdrage
Bewegingsagoog/-makelaar	**1,00**	**Gemeente/Sociaal Domein**
Dorpskernen	**0,80**	**Gemeente/reserve**
Aangepast sporten	0,25	Gemeente/reserve
Combinatiefunctionaris Cultuur	0,51	Gemeente/cultuur
Reserve	0,39	
Totaal	**8,62 fte**	

In de bijlage is een uitgebreid profiel weergegeven van alle functies

Vrijwel alle functies hebben een coördinerend, begeleidend en verbindend karakter. Dit betekent dat in samenspraak met vrijwilligers en/of professionals van organisaties de uitvoering van b.v. activiteiten ter hand wordt genomen. Hiermee wordt de impact van de inzet van de buurtsportcoach vergroot. De buurtsportcoach coördineert, begeleidt en verbindt tot uitvoering, maar voert zelf zo min mogelijk uit.

Invoering nieuwe profielen

Zoals aangegeven wordt ervoor gekozen om de inzet van de buurtsportcoach/vakdocent in het primair onderwijs te maximaliseren tot één uur bewegingsonderwijs voor de groepen 3 t/m 8. Rekening houdend met de consequenties voor de scholen die op dit moment gebruik maken van een 2e lesuur wordt een overgangsperiode ingebouwd.
Op dit moment zijn er vier basisscholen, die de buurtsportcoach/vakdocent voor een tweede lesmoment inhuren bij het SBR. Met één van die scholen loopt een afspraak dat de huidige inzet en financiering (subsidie) op beide lesmomenten doorloopt t/m het schooljaar 2021-2022. Door een overgangsperiode te creëren, wordt er eenheid gecreëerd in de subsidieafspraken: alle scholen kunnen in het schooljaar 2021-2022 de buurtsportcoach/ vakdocent nog voor het tweede lesmoment inhuren met 40% subsidie/Rijksbijdrage. Daarnaast ontstaat er zo voldoende tijd om de gevolgen van dit besluit goed te organiseren vanaf het schooljaar 2022-2022: de school kan de financiële middelen zoeken om de lessen tegen 100% te bekostigen, of een oplossing zoeken in het inzetten van de (bevoegde) groepsleerkrachten. Voor scholen die momenteel één lesuur afnemen, geldt vanaf het schooljaar 2021-2022 wél een 100% financiering op het eventuele tweede lesmoment.
De dekking voor deze overgangsperiode wordt gevonden in de reserve die in 2021 en 2022 beschikbaar is. Op die manier bieden wij de scholing een ‘zachte landing’ van dit besluit en kan de verdere verbreding van de inzet van de buurtsportcoach/vakdocent (uitrol nieuwe functies) gewoon en zonder beperkingen plaatsvinden.

Samenvattend; oude, bestaande en nieuwe profielen

Het vertrekpunt van dit advies is de bestaande inzet van de buurtsportcoaches in relatie tot de doelstellingen van het Roalter Sportakkoord en Raalte gezond. Deze is gecombineerd en als volgt geformuleerd; “Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door te stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte”.

De keuzes die ten grondslag liggen om profielen te beëindigen, te continueren of nieuwe in te zetten vinden hun oorsprong in deze doelstellingen van het Roalter Sportakkoord en Raalte gezond. In de evaluatie zagen we dat de doelgroepen die bereikt worden met de inzet van de buurtsport- en cultuurcoaches relatief beperkt zijn. Nu zit de focus op primair onderwijs, en in beperkte mate op voorgezet onderwijs en sporters met een beperking. Vooral de doelgroepen vanaf 18 jaar worden niet of nauwelijks bereikt. Daarnaast is er nauwelijks een actieve inzet op het ondersteunen van sportverenigingen. Deze huidige situatie is weergegeven in onderstaande matrix.

Buurtsportcoach 2015 – 2021	**fte**	**0-4 jaar**	**4-12 jaar**	**12-18 jaar**	**18-35 jaar**	**35-65 jaar**	**65+**	**Raalte-dorp**	**Dorpskernen**
Bewegingsonderwijs	4,16		X					X	X
Sport BSO	0,42		X					X	
Sportconsulent	1,5		X	X	X	X	X	X	X
Fit for Life	1,0			X				X	
Aangepast sporten	0,25		X	X	X	X	X	X	X
Combinatiefunctionaris Cultuur	0,51		X					X	X

Vanuit deze beginsituatie zijn of worden de volgende profielen beëindigt, gecontinueerd of nieuw ingezet:

Buurtsportcoach: Vakleerkracht bewegingsonderwijs
Dit profiel buurtsportcoach wordt aangepast om:

- De inzet van de vakleerkracht mede te richten op de ambities op het terrein van alcoholgebruik, rook/drugsgedrag en overgewicht
- De verbinding met sportverenigingen nadrukkelijk te leggen opdat een logische verbinding ontstaat tussen binnen en buitenschools bewegen en sporten
- Meer ruimte te geven aan de inzet voor andere doelgroepen. De inzet van de buurtsportcoach/vakdocent in het primair onderwijs wordt gemaximaliseerd tot één uur bewegingsonderwijs voor de groepen 3 t/m 8

Buurtsportcoach: vakleerkracht BSO/Oranje
Dit profiel buurtsportcoach wordt beëindigd om:

- Meer ruimte te geven aan de inzet van buurtsportcoaches voor andere doelgroepen.
- de beperkte doelgroep die wordt bereikt (alleen contracten)
- dat publieke middelen worden besteed aan private ondernemingen

Buurtsportcoach: Fit for Life
Dit profiel buurtsportcoach wordt beëindigd omdat:

- Eer meer ruimte ontstaat aan de inzet van buurtsportcoaches richting andere doelgroepen
- De focus van het programma Fit for Life. Dit is gericht op sociale vaardigheden en niet direct op een levenslang inclusief sporten en bewegen.
- De verwachting is dat juist leerlingen kiezen voor sport en/of bewegen die dit in hun vrije tijd al doen. Immers, de leerlingen kunnen kiezen uit verschillende onderdelen van dit brede onderwijsprogramma.

Buurtsportcoach; aangepast sporten
Dit profiel buurtsportcoach wordt gecontinueerd omdat:

- Meer inwoners met een beperking te kunnen laten sporten
- Verenigingen die een aanbod voor deze doelgroep hebben ondersteuning nodig hebben
- In het regionale samenwerkingsverband effectief en efficiënt de vraag van inwoners gekoppeld kan worden naar het sportaanbod in de regio

Buurtsportcoach; schoolzwemmen
Dit profiel buurtsportcoach wordt gecontinueerd omdat:

- Zwemvaardigheid voor leerlingen van het primair onderwijs in een waterrijk land belangrijk is en blijft
- Het schoolzwemmen een vangnet is voor leerlingen die geen zwemonderwijs hebben gehad
- Er een extra beweegmoment wordt aangeboden

Combinatiefunctionaris cultuur;
Dit profiel buurtsportcoach wordt gecontinueerd omdat:

- Aanbieders van culturele activiteiten worden ondersteund
- Er een breed cultuuraanbod is in de gemeente voor haar inwoners
- De leerlingen van het primair onderwijs in aanraking komen met een breed aanbod van culturele activiteiten (cultuureducatie)

Buurtsportcoach; sportconsulent
Dit profiel buurtsportcoach wordt gecontinueerd omdat:

- Er verbinding wordt gelegd met andere beleidsterreinen en maatschappelijke partners
- Sportverenigingen ondersteuning nodig hebben bij het realiseren van ambities en uitdagingen op gemeente brede projecten
- Er behoefte is aan het effectief en efficiënt uitvoeren van het sportakkoord dat is samengesteld door de Roalter gemeenschap.
- SBR-opdrachtnemer en werkgever is van de nieuwe Brede Regeling Combinatiefuncties in Raalte

Buurtsportcoach; verenigingsadviseur
Dit profiel buurtsportcoach wordt nieuw ingezet omdat:

- Er behoefte is aan het ondersteunen van sportverenigingen op bestuurlijk niveau gezien de vele uitdagingen die er zijn o.a. op het terrein van Open vitale Clubs en bestaansrecht
- Er behoefte is aan het ondersteunen van sportverenigingen ontwikkelen van een breder sport en beweegaanbod.
- Er behoefte is aan het ondersteunen van sportverenigingen om verbindingen te maken met andere partners (scholen, welzijnsinstellingen, zorginstellingen, e.d.)
- De samenwerking en verbinding tussen sport en cultuur is in het kader van deze ambitie – het ondersteunen van aanbieders - goed te maken.

Buurtsportcoach; beweegagoog/-makelaar
Dit profiel buurtsportcoach wordt nieuw ingezet omdat:

- Er behoefte is aan iemand die beweegmakelaar is voor inwoners die hoge drempels ervaren in het gaan sport en bewegen.
- Er behoefte is aan iemand die kwetsbare doelgroepen bij de hand kan nemen om het goede sport en beweegaanbod te vinden.
- Er behoefte is aan iemand die het beweeg en sportaanbod kan uitvoeren, initiëren en faciliteren voor kwetsbare doelgroepen opdat een breder aanbod ontstaat.

Buurtsportcoach; dorpskernen
Dit profiel buurtsportcoach wordt nieuw ingezet omdat:

- Er behoefte is aan een professional die de wandelende beweeg en gezondheidsambassadeur is in de dorpskernen, b.v. door adviezen kan geven aan inwoners waar zij kunnen sporten en/of bewegen.
- Er behoefte is aan ondersteuning om laagdrempelige activiteiten en evenementen te organiseren in dorpskernen mede in het kader van wijkgericht werken
- Er behoefte is aan ondersteuning om de ambities van het sportakkoord van de dorpskernen te realiseren
- Er behoefte is aan het coachen van nieuwe trainers (vaak ouders) opdat zij langer en met meer plezier inzetbaar zijn binnen de sportvereniging.
- De samenwerking en verbinding tussen sport en cultuur is in het kader van deze ambitie – de ambassadeur van activatie en participatie - goed te maken.

Samenvattend is de bijdrage van de verschillende profielen 2021 – 2023 in onderstaande overzichten weergegeven

Buurtsportcoach 2021 – 2023	**fte**	**0-4 jaar**	**4-12 jaar**	**12-18 jaar**	**18-35 jaar**	**35-65 jaar**	**65+**	**Raalte-dorp**	**Dorpskernen**
Bewegingsonderwijs	3,47		X					X	X
Sportconsulent	1,50		X	X	X	X	X	X	X
Verenigingsadviseur	0,5							X	
Schoolzwemmen	0,2			X				X	X
Bewegingsagoog/-makelaar	1,00				X	X	X	X	
Dorpskernen	0,80	X	X	X	X	X	X		X
Aangepast sporten	0,25		X	X	X	X	X	X	X
Combinatiefunctionaris cultuur	0,51		X					X	X

Buurtsportcoach 2021 – 2023	fte	Direct bereik doelgroep	Indirect via vereniging	Gemeentelijke Doelstellingen	Landelijk Sportakkoord[3]	Brede Regeling BSC[4]	Raalte Gezond Preventie
Bewegingsonderwijs	3,47	X		2	1, 2	1	X
Sportconsulent	1,50		X	1, 2, 3, 4, 5, 6	1, 2, 3, 4, 5	2 t/m 3	X
Verenigingsadviseur	0,5		X	1, 2, 3, 6	3, 4,5	2, 3	X
Schoolzwemmen	0,2	X		2	1, 2	1	X
Bewegingsagoog/-makelaar	1,00	X		1, 4, 5, 6	2, 3, 4	1, 2	X
Dorpskernen	0,80	X	X	3, 4, 5	2, 3, 4	2, 3	X
Aangepast sporten	0,25		X	1, 5	1	1	X
Combinatiefunctionaris cultuur	0,51		X			1, 2, 3	X

[3] Het landelijk sportakkoord kent de volgende ambities 1) Inclusief Sport en bewegen; 2) Van Jongs af aan vaardig in bewegen 3) Duurzame Sportinfrastructuur; 4) Vitale aanbieders; 5) Positieve Sportcultuur en 6) topsport die inspireert

[4] De brede regeling kent drie doelstellingen:
1. Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken
2. Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/ commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.
3. Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/ vrijwilligersorganisaties op het gebied van o.a. besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen. Met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

Opdrachtverlening (1): gemeente en SBR[5]

Onderstaand is een voorstel opgenomen voor de opdrachtverlening van de gemeente aan SBR. Dit voorstel bestaat uit de elementen algemeen – input – proces – resultaat – effect en capaciteit.

Sturing	Concreet

Algemeen	• SBR krijgt veel autonomie in het uitvoeren van de regeling
	• SBR ontvangt t/m 2022 van de gemeente jaarlijks een budget van € 176.413 (landelijke financiering) + € 78.280 (gemeentelijke cofinanciering) voor de inzet van 8,62 fte buurtsportcoaches en combinatiefunctionaris cultuur onderverdeeld over de volgende functieprofielen:
	  • Bewegingsonderwijs
	  • Lokale verbindingen
	  • Verenigingsadviseur
	  • Schoolzwemmen
	  • Bewegingsagoog/-makelaar
	  • Dorpskernen
	  • Aangepast sporten
	  • Combinatiefunctionaris cultuur
	• De bijdrage voor de uitvoering van de buurtsportcoach regeling – zowel de rijksgelden als de extra gemeentelijke investeringen voor de 60% cofinanciering – worden opgenomen in de beschikking voor de jaarlijkse exploitatiebijdrage aan het SBR
	• De gemeentelijke cofinancieringsbijdrage is exclusief een bijdrage van € 16.884 voor de combinatiefunctionaris cultuur, vanuit het gemeentelijke cultuurbeleid. Die 60% bijdrage factureert het Hoftheater rechtstreeks aan de gemeente.
	• Per 2023 wordt vanuit de landelijke Regeling het aantal fte en normbedrag weer geïndexeerd. Financiële bijdragen worden o.b.v. die indexering opnieuw berekend en vastgesteld.

Input	• Roalter Sportakkoord en Raalte gezond • Advies inzet buurtsportcoaches en combinatiefunctionaris cultuur 2021/2022, april 2021 • Nader definitief vast te stellen functieprofielen en bijbehorende financiering • Detacheringsovereenkomst tussen SBR en scholen voor primair onderwijs
Proces	• Gedurende de looptijd vindt er door SBR structurele afstemming plaats met de materiele werkgevers (in persoon) • Gedurende de looptijd vindt er structurele afstemming plaats met de buurtsportcoaches • Gedurende de looptijd vindt continue monitoring plaats over initiatieven vanuit het werkveld, majeure lokale ontwikkelingen en mogelijkheden voor samenwerking met organisaties vanuit het maatschappelijk middenveld

[5] Deze opdrachtformulering maakt integraal onderdeel uit van de jaarlijkse prestatieafspraken met SBR voor het onderdeel uitvoering buurtsportcoach regeling

	• SBR communiceert actief naar de doelgroepen waarvoor de inzet van de buurtsportcoaches meer facultatief is. • SBR presenteert voor 1 september 2021 een aanpak voor de kwantitatieve en/of kwalitatieve monitoring. Mogelijke onderwerpen zijn: klanttevredenheid materiele werkgever, tevredenheid buurtsportcoaches, tevredenheid andere doelgroepen, behaalde resultaten van de buurtsportcoaches, etc. • Per kwartaal vindt een voortgangsoverleg plaats met de ambtelijke opdrachtgever, hierin worden in ieder geval de monitoringsresultaten over initiatieven vanuit het werkveld, majeure lokale ontwikkelingen en mogelijkheden voor samenwerking met organisaties vanuit het maatschappelijk middenveld en integrale afstemming en mogelijkheden benoemd voor het betrekken van andere beleidsafdelingen • Per half jaar vindt een voortgangsoverleg plaats met het brede wethouders overleg (Sport-Cultuur-Lokale Volksgezondheid) • SBR levert de gemeente de inhoudelijke concept verantwoording aan t.b.v. het Ministerie van VWS, deze wordt aangevuld (financieel en btw) en vastgesteld door de gemeente.
Resultaat	• Voor alle functieprofielen zijn arbeidsovereenkomsten gesloten met buurtsportcoaches die beschikken over de competenties en vaardigheden die nodig zijn voor het vervullen van deze functieprofielen • Voor elk functieprofiel worden jaarlijks meetbare resultaten geformuleerd b.v. groei in bereik van de doelgroep en/of projecten die door de kennis, netwerkactiviteiten en inzet van de buurtsportcoach tot stand zijn gekomen. • Er is een opdracht verstrekt aan cq detacheringsovereenkomst gesloten met alle materiele werkgevers • De noodzakelijke cofinanciering is schriftelijk vastgelegd in een overeenkomst met de materiele werkgever en/of financier • Jaarlijks vindt er een evaluatie plaats op basis van de integrale geformuleerde doelstellingen • Alle buurtsportcoaches hebben per jaar een functionerings en een beoordelingsgesprekken volgens de HRM cyclus bij hun materiele werkgever
Effect	• “Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door het stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte”.
Capaciteit	• Het uitvoeren van deze taken maakt integraal onderdeel uit van de werkzaamheden van de buurtsportcoach/sportconsulenten

Opdrachtverlening (2): SBR en partijen/materiële werkgevers[6]

Onderstaand is een voorstel opgenomen voor de opdrachtverlening van SBR aan de materiele werkgevers. Deze bestaat uit de elementen algemeen – input – proces – resultaat – effect en capaciteit.

Sturing	Concreet
Algemeen	• De materiële werkgevers zijn het eerste aanspreekpunt voor de buurtsportcoaches • Eens per half jaar vindt voortgangsoverleg plaats tussen SBR en de materiele werkgever • De materiele werkgevers leveren SBR-informatie aan t.b.v. de verantwoording aan de gemeenten en het Ministerie van VWS
Input	• Roalter Sportakkoord en Raalte gezond • Advies inzet buurtsportcoaches en combinatiefunctionaris cultuur 2021/2022, maart 2021 • Nader definitief vast te stellen functieprofielen en bijbehorende financiering • Detacheringsovereenkomst tussen SBR en scholen voor primair onderwijs
Proces	• Gedurende de looptijd vindt er structurele afstemming plaats met de materiele werkgevers (in persoon) • Gedurende de looptijd vindt er structurele afstemming plaats met de buurtsportcoaches
Resultaat	• Per jaar is er ten minste één mogelijkheid om deel te nemen aan een scholingsmogelijkheid voor alle buurtsportcoaches • Alle buurtsportcoaches hebben per jaar een functionerings- en een beoordelingsgesprek volgens de HRM cyclus bij hun materiele werkgever • Voor alle functieprofielen zijn arbeidsovereenkomsten gesloten met buurtsportcoaches die beschikken over de competenties en vaardigheden die nodig zijn voor het vervullen van deze functieprofielen • Voor elke buurtsportcoach zijn er jaarlijks kwantitatieve meetbare doelstellingen geformuleerd
Effect	• “Iedereen van 0-100 kan met plezier en zonder beperkingen bewegen en sporten, door te stimuleren en ondersteunen van initiatieven die leiden tot het ontwikkelen van gelijke kansen op sporten, bewegen en gezondheid voor alle inwoners van Raalte”.
Capaciteit	• Voor het uitvoeren van de taken zijn de materiele werkgeverszelf verantwoordelijk

[6] Deze opdrachtformulering maakt integraal onderdeel uit van de jaarlijkse detacheringsovereenkomst tussen SBR en de materiele werkgever

Monitoring

Met de verbrede van de inzet van de buurtsportcoaches, worden ook de ambities en verbeterideeën vanuit het Roalter Sportakkoord kracht bijgezet. Vanuit de hiervoor geformuleerde concept opdrachtverlening gaan de gemeente en SBR de inzet van de buurtsportcoaches verder definiëren in taakomschrijvingen en koppelen aan concrete doelen, die worden opgenomen in de prestatieafspraken die jaarlijks tussen beide partijen worden gemaakt. Het is van belang om de inzet van de buurtsportcoaches goed te monitoren, om zo te kunnen volgen of met de gekozen verbrede inzet ook de gestelde doelen en ambities worden waargemaakt. Deze monitoring is ook de basis om de verdere invulling en financiering van de inzet te borgen, vanaf het kalenderjaar 2024. Dit geldt met name voor de functies waar nu tijdelijke financiering aan gekoppeld is vanuit de gemeentelijke reserve of het Sportakkoord. Voor de monitoring neemt SBR vanaf het voorjaar 2021 deel aan de pilot van de uitrol van het Buurtsportcoach Kompas, dat in opdracht van het Ministerie van VWS is ontwikkeld. Uitkomsten van de monitoring worden in de periodieke overleggen tussen gemeente en SBR besproken, zodat waar nodig tussentijdse bijsturing kan plaatsvinden.

Financieel overzicht inzet buurtsport – cultuurcoaches 2021 – 2023

In onderstaand tabel is de (co) financiering van de inzet van buurtsportcoaches en de combinatiefunctionaris cultuur aangegeven. Voor de nieuwe profielen wordt de cofinanciering verkregen vanuit het sportakkoord (zowel gemeentelijke als rijksbijdrage), het sociaal domein en de reserve. Vanuit het sociaal domein is de euro 17.000 bevestigd voor kalenderjaren 2022 en 2023 voor de inzet van de beweegmakelaar.

VOORSTEL 2021 - 2023	FTE	Totale kosten per type BSC	Rijksbijdrage 40% via gemeente	60% Bijdrage Cofinancier	Cofinancier	Budget
Bewegingsonderwijs	3,47	€ 177.539	€ 71.016	€ 106.523	Basisonderwijs	nvt
Sportconsulent	1,5	€ 76.746	€ 30.698	€ 46.048	Sportbedrijf	Gemeentelijke exploitatiebijdrage SBR
Verenigingsadviseur	0,5	€ 25.582	€ 10.233	€ 15.349	Gemeente	Vanuit Sportakkoord (Rijk en gemeente)
Schoolzwemmen - zwemvaardigheid	0,2	€ 10.233	€ 4.093	€ 6.140	Sportbedrijf	Gemeentelijke exploitatiebijdrage SBR
Bewegingsagoog/makelaar	1	€ 51.164	€ 20.466	€ 17.000	Gemeente	Budget Sociaal Domein voor continuering beweegmakalaar
				€ 13.698	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Dorpskernen	0,8	€ 40.931	€ 16.372	€ 24.559	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Aangepast sporten	0,25	€ 12.791	€ 5.116	€ 7.675	Gemeente	Reserve Sportstimulering
Cultuurcoach	0,51	€ 26.094	€ 10.437	€ 15.656	Gemeente	Continuering vanuit budget cultuurbeleid
Reserve	0,39	€ 19.954	€ 7.982	pm	Gebruiker	nvt
Totaal	**8,62**	**€ 441.034**	**€ 176.413**	**€ 252.648**		

Voorstel 2021 - 2022	Kosten Cofinanciering				Dekking				
profielen buurtsportcoaches	half jr 2021	2022	2023	Totaal 21-23	Door & voor	half jr 2021	2022	2023	Totaal 21-23
Bewegingsonderwijs	€ 53.262	€ 106.523	€ 106.523	€ 266.309	Basisscholen - bewegingsonderwijs	€ 53.262	€ 106.523	€ 106.523	€ 266.309
Sportconsulent	€ 23.024	€ 46.048	€ 46.048	€ 115.119	Exploitatiebijdrage SBR - Sportconsulent & Schoolzwemmen	€ 26.094	€ 52.187	€ 52.187	€ 130.468
Verenigingsadviseur	€ 7.675	€ 15.349	€ 15.349	€ 38.373	Gemeente Sportakkkoord - Verenigingsadv.	€ 7.675	€ 15.349	€ 15.349	€ 38.373
Schoolzwemmen - zwemvaardigheid	€ 3.070	€ 6.140	€ 6.140	€ 15.349	Gemeente Sociaal Domein - Beweegmakelaar	€ 8.500	€ 17.000	€ 17.000	€ 42.500
Bewegingsagoog/makelaar	€ 8.500	€ 17.000	€ 17.000	€ 42.500	Gemeente Reserve Sportstimulering - Beweegmakelaar & Dorpskernen & Aangepast Sporten	€ 22.966	€ 45.932	€ 45.932	€ 114.829
Bewegingsagoog/makelaar	€ 6.849	€ 13.698	€ 13.698	€ 34.246	Gemeente Cultuurbeleid - Cultuurcoach	€ 7.828	€ 15.656	€ 15.656	€ 39.140
Dorpskernen	€ 12.279	€ 24.559	€ 24.559	€ 61.397					
Aangepast sporten	€ 3.837	€ 7.675	€ 7.675	€ 19.187					
Cultuurcoach	€ 7.828	€ 15.656	€ 15.656	€ 39.140					
Reserve		pm	pm						
Totaal	**€ 126.324**	**€ 252.648**	**€ 252.648**	€ 631.620		**€ 126.324**	**€ 252.648**	**€ 252.648**	€ 631.620

Provinciale subsidie

De ambities van het sportbeleid van de provincie zijn tot op heden nauwelijks concreet. Dit geldt ook voor de mogelijkheden voor structurele en/of projectmatige financiering en/of ondersteuning van de ambities in Raalte. Laat onverlet dat op verschillende niveaus (gemeente en sportbedrijf) de voelsprieten aanstaan om proactief om te gaan met eventuele subsidiemogelijkheden.

Bijlage: Functieprofielen buurtsportcoaches 2021 – 2023

NB
Bij de profielen wordt een letter meegeven A B C en/of D. Geïnspireerd door het nieuwe carrière pad van de buurtsportcoach dat is ontwikkeld door VSG om de kwaliteit, professionaliteit en vakbekwaamheid van buurtsportcoaches te bevorderen. Het dient slechts als indicatie en heeft geen betrekking op definitieve invulling en salariëring e.d.