



Aan de gemeenteraad

Op 10 september 2025 stelde S.J.C. Becker (VVD) ons schriftelijke vragen over Sluit ZZP-ers niet uit.

Inleidend wordt gesteld:

De Rotterdamse VVD staat voor ondernemerschap en mensen die hun eigen boontjes doppen. Wij ontvangen signalen dat zzp'ers op voorhand worden uitgesloten bij opdrachten binnen het Dynamisch Aankoopstelsel¹ (DAS). Op 20 mei 2025 nam de Tweede Kamer twee moties² aan die zulke uitsluiting afwijzen en vragen om actieve communicatie: werken met zzp'ers kan. Daarom stellen wij de volgende vragen.

Hieronder volgen de vragen en onze beantwoording:

Vraag 1:

Erkent het college dat ZZP'ers niet op de voorhand mogen worden uitgesloten?

Antwoord:

Ja, het college is het hiermee eens.

Vraag 2:

Wat is het gemeentelijke beleid voor inzet van ZZP'ers in DAS en inhuur? En hoe wordt gelijke toegang geborgd?

Antwoord:

In beginsel wordt de personeelsbehoefte ingevuld met werknemers met een arbeidsovereenkomst bij de gemeente Rotterdam (voor bepaalde of onbepaalde tijd). Soms lukt dat niet en wordt er een beroep gedaan op (extra) personele capaciteit van buitenaf voor het tijdelijk vervullen van werkzaamheden of inzet van specifieke expertise. Het beleid is erop gericht dat steeds de juiste afweging wordt gemaakt voor de inzet van interne of externe capaciteit.

¹ <https://www.rotterdam.nl/das-externe-inhuur>

² moties kenmerken 2025Z09901 en 2025Z09902

Afhankelijk van de uitkomst van deze afweging over de soort capaciteitsvraag wordt de procedure voor werving en selectie opgestart voor het intern dan wel extern vervullen van vacatures wat leidt tot een ambtelijk dienstverband, wordt intern ingehuurd via de interne (flex-)pools, of wordt het proces om tijdelijk extern in te huren in gang gezet.

Hierbij worden werknemers ingezet via een uitzend- of detacheringsbureau. Een opdracht wordt alleen opengesteld voor zzp'ers als dit juridisch mogelijk is. Hiervoor wordt de huidige stand van de wetgeving en jurisprudentie gevolgd, met name het Deliveroo-arrest. In dit arrest oordeelt de Hoge Raad dat een arbeidsverhouding wordt geclassificeerd als arbeidsovereenkomst of overeenkomst van opdracht aan hand van de feiten en omstandigheden van het geval. De Hoge Raad benoemt negen gezichtspunten die van belang kunnen zijn bij de classificering. Deze gezichtspunten zijn: aard en duur, werkzaamheden en werktijden, inbedding en bedrijfsvoering, persoonlijke arbeid, totstandkoming contract, bepaling loon en uitbetaling, hoogte beloning, commercieel risico en ondernemerschap (Hoge Raad 24 maart 2023, ECLI:NL:HR:2023:443).

Het beleid is er op gericht te voldoen aan de aanbestedingsregels en de fiscale regels. Gelijke toegang wordt geborgd door de selectie te baseren op objectieve criteria, zoals deze zijn opgenomen in het functieprofiel of de opdrachtbeschrijving.

Vraag 3:

Per 1 januari 2025 is het handhavingsmoratorium opgeheven. Hoe voorkomt het college dat de aanpak van schijnzelfstandigheid onttaardt in een de facto uitsluiting van ZZP'ers?

Antwoord:

Het gemeentelijk beleid is gericht op het naleven van de verplichtingen op grond van het aanbestedingsrecht en het fiscale recht. Indien de werkzaamheden zelfstandig, zonder het aanwezig zijn van werkgeversgezag, kunnen worden uitgeoefend, kunnen ook zzp'ers inschrijven op de opdracht. Dit wordt voor iedere opdracht afzonderlijk bepaald. Deze werkwijze hanteert de gemeente al sinds de inwerkingtreding van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (Wet DBA).

Vraag 4:

Heeft het college sinds 1 januari feitelijk gekozen voor "loondienst-tenzij"? Zo ja, waarom?

Antwoord:

Het beleid van de gemeente Rotterdam is er al langere tijd op gericht de personeelsbehoefte primair in te vullen met werknemers met een arbeidsovereenkomst bij de gemeente Rotterdam.

Vraag 5:

Wat is sinds 01-01-2025 het aandeel direct ingehuurde zzp'ers ten opzichte van detachering/loondienst?

Antwoord:

Dit wordt niet geadministreerd. Als de werkzaamheden geschikt zijn voor zzp'ers kunnen intermediairs zoals uitzend- of detacheringsbureaus zich inschrijven voor de opdracht. Deze intermediair kan dan een gedetacheerde medewerker of een zzp'er inzetten. De gemeente administreert niet of de door de intermediair aangeboden arbeidskracht een werknemer of een zzp'er is.



Daarnaast is het ook mogelijk dat zzp'ers of arbeidskrachten die werken via een eigen BV of een samenwerkingsverband zich rechtstreeks inschrijven op de opdracht.

Vraag 6:

Is er sinds het aannemen van de moties in de Tweede Kamer op de Wet DBA een verandering zichtbaar in het aandeel ZZP-opdrachten?

Antwoord:

Er zijn hierover geen gegevens beschikbaar omdat de status van de arbeidskracht niet wordt geadministreerd, zie het antwoord op vraag 5. De werkwijze van de gemeente is niet gewijzigd na het aannemen van de moties.

Vraag 7:

Waarom vermeldt rotterdam.nl over het DAS vooral "verhuren of detacheren", terwijl werkenvoorrotterdam.nl aangeeft dat ook ZZP'ers kunnen reageren? Ziet het college dat dit voor verwarring kan zorgen en is zij bereid dit aan te passen om communicatie te synchroniseren?

Antwoord:

Op de website DAS externe inhuur | rotterdam.nl staat "De gemeente biedt bedrijven en zelfstandigen kansen om voor de gemeente aan de slag te gaan". Naar het oordeel van het college geeft deze zin weer dat ook zzp'ers, zijnde zelfstandigen, kunnen reageren op opdrachten van de gemeente.

Vraag 8:

Welke uitsluitingsgronden voor ZZP'ers zijn er? En op welke manier worden deze getoetst aan de Aanbestedingswet?

Antwoord:

De gemeente toetst of een opdracht geschikt is voor zzp'ers aan de hand van de huidige stand van de wetgeving en de jurisprudentie, met name het Deliveroo-arrest. Het inhuren van zzp'ers wordt getoetst aan de, door de Hoge Raad in het arrest benoemde, criteria. Deze criteria zijn: aard en duur, werkzaamheden en werktijden, inbedding en bedrijfsvoering, persoonlijke arbeid, totstandkoming contract, bepaling loon en uitbetaling, hoogte beloning, commercieel risico en ondernemerschap.

Vraag 9:

Is het college bereid om, conform de Tweede Kamer motie, actief te communiceren met de boodschap: "In Rotterdam zijn ZZP'ers welkom?"

Antwoord:

Dit beleid wordt al uitgedragen op de websites DAS externe inhuur | rotterdam.nl en werkenvoorrotterdam.nl. Zzp'ers zijn welkom om te reageren op de opdrachten van de gemeente als de werkzaamheden geschikt zijn voor zzp'ers.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'W' followed by a vertical line.

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'S' with a horizontal line extending to the right.

C.J. Schouten