KADERBRIEF 2023

Datum : 21 juni 2022
Versie : raad 14 juli 2022

Voorwoord

In artikel 212 van de Gemeentewet is bepaald dat de raad een verordening moet vaststellen voor het financieel beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. De gemeenteraad heeft op 12 oktober 2017 zo'n financiële verordening vastgesteld.

Artikel 3 van die verordening behandelt de Planning en Control-cyclus. Vastgelegd is dat het college van burgemeester en wethouders een kadernota aan de gemeenteraad aan dient te bieden. De kadernota moet een voorstel voor het beleid en de nieuwe (financiële) kaders voor de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming bevatten.

In de voorliggende kaderbrief zijn het beleid en de kaders voor de begroting 2023 en de meerjarenraming opgenomen.

Harry Bakker
Wethouder Financiën

Beleid

Coalitieakkoord

In het nieuwe coalitieakkoord "Bouwen aan een duurzaam, sociaal en veilig Drimmelen" zijn de politiek-bestuurlijke ambities opgenomen. Het akkoord beschrijft de belangrijkste beleidsonderwerpen voor de periode 2022 – 2026 en vormt daarmee het voorstel voor het beleid voor het volgende begrotingsjaar zoals bedoeld in de Financiële Verordening.

De coalitiepartijen hebben op 12 mei 2022 het coalitieakkoord aan de raad aangeboden. Volledigheidshalve voegt het college het coalitieakkoord aan deze kaderbrief toe.

Samenvattend beleidsbeeld

Het coalitieakkoord wil weer de brug slaan tussen inwoners en de gemeente en is daarin ambitieus. Het akkoord regelt daarom meer invloed en inspraak voor onze inwoners, van jong tot oud, over zaken die bij hen in het dorp spelen en het gemeentebestuur wil ook meer de dorpen in.
Het akkoord gaat uit van het helpen van mensen met de enorme opgaves rondom verduurzaming, zodat iedereen mee kan blijven doen. Iedereen moet een thuis kunnen vinden in het dorp waarin hij of zij is opgegroeid door een flink aantal huizen te gaan bouwen en straten veiliger te maken.
Daarbij worden ook de natuur en alle andere voorzieningen in Drimmelen verstevigd, zoals goede scholen en sociaal-culturele en sportaccommodaties. Er wordt geïnvesteerd in onze sociale structuur; verenigingen, gezondheid, bewegen en sport én welzijn.
Tot slot wordt ook in onze buurten en straten geïnvesteerd om de zo broodnodige sociale cohesie te bevorderen en waar nodig te ondersteunen; kleine zaken die het leven van alledag gelukkiger en fijner maken en waar in deze tijd veel behoefte aan is.

Financiële ruimte

De Voorjaarsnota 2022 geeft het meest recente beeld van de ontwikkeling van het resultaat en van de meerjarige financiële ruimte om de ambities uit het coalitieakkoord af te kunnen dekken.
In de Voorjaarsnota is het nieuwe beleid uit het coalitieakkoord dat nog in 2022 uitgevoerd moet worden verwerkt.
Daarnaast is de meicirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verwerkt. Die meicirculaire kondigt voor de jaren 2023 tot en met 2025 een substantiële groei van het Gemeentefonds aan.
Het Rijk wil vanaf 2026 overgaan op een nieuwe financieringssytematiek voor medeoverheden (provincies, gemeenten en waterschappen). Vooralsnog is in dat jaar sprake van een (administratieve) terugval van de omvang van het Gemeentefonds.

Tabel: ontwikkeling exploitatie- en structureel resultaat 2023 – 2026 (bron: VJN 2022)

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	2023		2024		2025		2026	
Begrotingssaldo voor Voorjaarsnota 2022	**337**	**V**	**180**	**V**	**182**	**V**	**524**	**V**
Financiële gevolgen Voorjaarsnota 2022	3.021	V	4.265	V	5.216	V	1.402	V
Verwacht begrotingssaldo	3.358	V	4.446	V	5.398	V	1.926	V
Saldo van incidentele baten en lasten	-	B	-	B	-	B	-	B
Structurele begrotingssaldo	**3.358**	**V**	**4.446**	**V**	**5.398**	**V**	**1.926**	**V**

De resultaatontwikkeling uit de Voorjaarsnota 2022 geeft het beeld dat uitvoering van het coalitieakkoord samen zal gaan met behoud van de solide financiële positie van de gemeente.

Besluitvorming

Het college beschouwt het coalitieakkoord als haar beleidsopdracht van de raad voor 2023 en de andere jaren van de nieuwe bestuursperiode. Zij werkt het coalitieakkoord nog vóór het zomerreces uit in een collegewerkprogramma. Die uitwerking zal het college bij de begroting 2023 aanbieden als nieuw beleid, voor zover dat beleid niet al deel uitmaakt van de lopende begroting. Op dat moment zal ook duidelijk zijn of alle ambities uit het coalitieakkoord en het collegewerkprogramma binnen de financiele ruimte passen die in de Voorjaarsnota 2022 wordt voorzien.

Financieel kader
Het financieel kader omvat de spelregels, uitgangspunten en grondslagen voor het opstellen van de begroting. De uitgangspunten zijn gebaseerd op het Besluit Begroting en Verantwoording, de Financiële Verordening ex artikel 212 van de Gemeentewet of gemeentelijk beleid en nota's. Dit beleidskader bestaat uit de volgende onderdelen:

- Meicirculaire
- Algemene begrotingsuitgangspunten
- Uitgangspunten specifieke begrotingsonderdelen
- Financiële positie
- Verbonden Partijen

Meicirculaire
Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert de gemeenten via circulaires in mei, september en december over de verdeling van het gemeentefonds. Vanuit dit gemeentefonds ontvangen gemeenten verschillende uitkeringen: een algemene uitkering, decentralisatie uitkeringen, integratie uitkeringen en specifieke uitkeringen.
De meicirculaire 2022 bevat de volgende, voor de begroting 2023 relevante informatie.

Herverdeling Gemeentefonds
Tijdens de laatst gepubliceerde berekening in december 2021 (o.b.v. gegevens uit 2019), zou de herverdeling van het gemeentefonds voor de gemeente Drimmelen een nadelig effect hebben van € 13,68 per inwoner per jaar. Hier hebben wij in de eerdere berekeningen van de algemene uitkering vanaf 2023 middels een stelpost rekening mee gehouden.
In de meicirculaire van het ministerie is de definitieve verwerking van de herverdeling verwerkt. Ten opzichte van de berekening uit december zijn de maatstafgegevens en de omvang van de clusters, waaruit de verdeling is opgebouwd, geactualiseerd. De fondsbeheerders hebben ook de taakmutaties, die in de periode 2019-2022 hebben plaatsgevonden, verwerkt. Dit heeft er toe geleid dat de gemeente Drimmelen een positief effect haalt uit de herverdeling van € 5,22 per inwoner per jaar. Uitgaande van 27.325 inwoners leidt dit vanaf 2023 tot een positief effect van ongeveer € 515.000.

Verhoging accres
In de meicirculaire 2022 zijn de accressen vanaf 2022 bijgewerkt. Voor alle jaren vanaf 2022 is sprake van een opwaartse bijstelling van het accres. De accressen zijn hoger dan aangekondigd in de voorgaande circulaires en ook hoger dan aangekondigd in de startnota van het kabinet.
In de jaren 2022 tot en met 2025 zijn – doordat de groei van het gemeentefonds gekoppeld is aan de rijksuitgaven (trap op, trap af) - de hogere accressen het gevolg van extra rijksuitgaven voor vennootschapsbelasting (Vpb), koppeling AOW aan stapsgewijze verhoging wettelijk minimumloon (WML), inkomensbelasting Box 3 en defensie-uitgaven.

Het positieve effect voor de gemeente Drimmelen bedraagt:
2022: € 1.200.000
2023: € 2.800.000
2024: € 4.400.000
2025: € 5.300.000
2026: € 2.600.000

Gelet op de onzekere ontwikkeling van de rijksuitgaven en daarmee het onzekere verloop van het accres, zal het college in de begroting 2023 alleen die groei van het accres inboeken die noodzakelijk is om te komen tot een structureel sluitende begroting. Met als maximum de hiervoor genoemde bedragen.

Schrappen van de opschalingskorting
De opschalingskorting is een korting op het gemeentefonds omdat het Rijk veronderstelt dat fusies van gemeenten tot efficiënter werken leiden. De oploop van de opschalingskorting is geschrapt voor de duur van de kabinetsperiode. Eerder was de oploop van de opschalingskorting al bevroren voor de jaren 2020 tot en met 2022.
Het positieve effect voor de gemeente Drimmelen bedraagt:
2023: € 480.000
2024: € 640.000
2025: € 800.000

Jeugdzorg
Het kabinet stelt voor 2023 incidenteel € 1,454 miljard extra beschikbaar voor de jeugdzorg, voor de gemeente Drimmelen betekent dit een bedrag van € 1.649.000. Het kabinet gaat de komende tijd met gemeenten en andere relevante partijen verder in gesprek over de Hervormingsagenda Jeugd, die moet bestaan uit een combinatie van een set van kostenbesparende maatregelen en een financieel kader waarmee een structureel houdbaarder jeugdstelsel wordt gerealiseerd. Bij het afsluiten van de Hervormingsagenda zal het kabinet ook besluiten over de extra middelen voor 2024 en verder die aan gemeenten beschikbaar gesteld worden.
Voor de jaren 2023 tot en met 2026 hadden het Rijk, de VNG en het Interprovinciaal Overleg (IPO) aanvankelijk afgesproken dat de gemeenten een stelpost mochten opnemen in de begroting van nog te ontvangen middelen. Vanuit behoedzaamheid gold hiervoor een maximum van 75% omdat de resultaten uit de Hervormingsagenda kunnen leiden tot een lagere netto-reeks, voor de jaren 2024 t/m 2026 is er vastgehouden aan deze werkwijze. Aangezien in de begroting al rekening was gehouden met een te ontvangen bedrag is het positieve effect n.a.v. de meicirculaire voor deze jaren gering:
2024: € 105.000
2025: € 100.000
2026: € 65.000

<u>Algemene begrotingsuitgangspunten</u>

Structureel sluitende begroting
De meerjarenbegroting moet minimaal structureel sluitend zijn. De laatste van de vier jaarschijven is in ieder geval structureel sluitend, waarmee voldoen wordt aan de voorwaarde voor de lichtste vorm van toezicht door de provincie (repressief toezicht).

Behoedzame en reële ramingen
Bij het begroten gaan we uit van behoedzame en reële ramingen. We streven er naar dat het jaarrekeningsaldo zo min mogelijk afwijkt van de bijgestelde begroting.

Structurele uitgaven worden structureel gedekt
Tegenover structurele uitgaven kunnen geen incidentele inkomsten of incidentele meevallers staan.
Uit de post ‘Onvoorzien’ worden géén structurele uitgaven gedaan.

Financiële tegenvallers binnen programma's opvangen
Tegenvallers door hogere lasten of lagere baten dienen door verlaging van lasten of hogere baten binnen het eigen programma opgevangen te worden. De inzet van hogere baten wordt integraal afgewogen binnen het college. Het initiatief hiertoe ligt in eerste instantie bij de betreffende/verantwoordelijke portefeuillehouder(s).

Financiële meevallers
Bestemming van niet voorziene voordelen in de exploitatie gedurende het jaar wordt expliciet ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Integrale afweging
De raad weegt wensen voor nieuw beleid tegen elkaar en tegen de beschikbare financiële beleidsruimte af bij de begroting die in het najaar voorafgaand aan het begrotingsjaar aan de raad wordt voorgelegd. Het coalitieakkoord en het daarvan afgeleide collegewerkprogramma zijn hierbij het uitgangspunt.
De Kaderbrief biedt inzicht in de ontwikkeling van de financiële beleidsruimte en in de wensen voor nieuw beleid. De Kaderbrief is daarmee kaderstellend voor de inhoud van de Programmabegroting voor het komende jaar. Afwijking hiervan is slechts mogelijk met toestemming vooraf van de raad. Definitieve besluitvorming en inpassing in de begroting vindt plaats bij de begrotingsbehandeling in het najaar.

Oud voor nieuw
In geval het college of de raad een voorstel voor extra budget doet op een ander moment dan bij de integrale afweging, moet dekking worden aangewezen. Tenzij er sprake is van reëel aanwezige dekking, moet in het raadsvoorstel aangegeven worden welk bestaand beleid wordt geschrapt of verminderd.

<u>Uitgangspunten specifieke begrotingsonderdelen</u>

Algemene uitkering
De septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt financieel verwerkt in de begroting. De door het rijk gehanteerde aantallen voor bijv. woningen, leerlingen, etc. worden overgenomen. In de begroting wordt aangegeven welke specifieke middelen worden geoormerkt.

Investeringen
Uitgangspunt voor het investeringsvolume is de meerjarige investeringsprognose welke bij de Kaderbrief wordt geactualiseerd.

Kapitaallasten
De kapitaallasten van de vaste activa berekenen we op basis van de boekwaarde en de (restant) looptijd. Het rente-omslagpercentage (kostenverdeelsystematiek) dat we hierbij in 2023 gebruiken is 0,0%. De rente berekenen we over de boekwaarde aan het begin van het per jaar.
In de begroting wordt in het jaar van investeren de afschrijving berekend over de helft van de investering. In de jaarrekening wordt gestart met afschrijving in het jaar van ingebruikname.
Alle materiele activa worden lineair afgeschreven. Voor de bepaling van de afschrijvingslasten van reeds gevoteerde kredieten gaan we er van uit dat alle nog niet gerealiseerde investeringen uit voorgaande jaren in het volgende begrotingsjaar gerealiseerd worden.

Lokale lasten/heffingen
De OZB tarieven worden slechts verhoogd met een percentage dat is gebaseerd op de algemene kostenstijging, bestaande uit het gewogen gemiddelde van de verwachte inflatie en een inschatting van de loonkostenstijging van het ambtelijk apparaat, gecorrigeerd met het verschil tussen de inschatting en de werkelijke cijfers van het voorgaande begrotingsjaar;
Voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing geldt het systeem van gesloten financiering met o.b.v. 100% kostendekkendheid, waarbij gebruik gemaakt wordt van egalisatievoorzieningen, op zowel voor- als nacalculatorische basis.
Overige heffingen worden geïndexeerd o.b.v. verwachte prijsontwikkeling (zie ook Indexering).

Onvoorzien
In de begroting wordt een post onvoorzien van 0,5% van de totale lasten tot een maximum van € 25.000 opgenomen.
Een beroep op deze post kan worden gedaan indien binnen de begroting geen andere dekkingsmiddelen beschikbaar zijn en aan de volgende criteria wordt voldaan: de last is onvoorzienbaar, onvermijdbaar, onuitstelbaar en incidenteel.

Loonkostenontwikkeling
Het loonkostenniveau is gebaseerd op de salaristabellen van mei. CAO-ontwikkelingen en periodieken in de periode vanaf juni worden tevens verwerkt in de begroting van het komende jaar. Voor de indexering van de loonkosten wordt ook de informatie uit de septembercirculaire gebruikt.

Te verstrekken subsidies
De subsidies van vrijwilligersorganisaties werden in het verleden geïndexeerd met 50% van de kostenontwikkeling. Dit is dus een vorm van bezuiniging. De subsidies worden vanaf de begroting 2020 daarom geïndexeerd met hetzelfde percentage als de gemeentelijke kostenontwikkeling.

Indexering
De gemeentelijke begroting wordt jaarlijks bijgesteld voor de verwachte prijsontwikkelingen, gebaseerd op inflatiepercentages van het Centraal Planbureau (CPB). Gerekend is met constante prijzen, dit wil zeggen dat alleen voor het eerste begrotingsjaar met prijsontwikkelingen rekening wordt gehouden.

Bovenstaande uitgangspunten leiden o.a. tot het volgende overzicht:

Begrotingsrichtlijnen	Kadernota 2023
Uitgaven	
Salariskosten	5,4%
Goederen en diensten	4,5%
Subsidies professionele organisaties	3,9%
Inkomsten	
Huren en pachten	4,5%
OZB-opbrengsten	4,4%

Van deze indices kan afgeweken indien hiervoor gegronde redenen zijn, zoals bijvoorbeeld contractuele afspraken.

Financiële positie

Reserves
Het beleid ten aanzien van reserves en voorzieningen ligt vast in de nota "Reserves en voorzieningen 2018". De nota wordt tenminste 1x per raadsperiode geactualiseerd en ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.
Vorming van reserves is de bevoegdheid van de gemeenteraad.
Verrekeningen met reserves worden op programmaniveau in de begroting gepresenteerd. In het overzicht saldo voor en na bestemming wordt duidelijk in welke mate de voorgenomen verrekeningen met reserves het saldo beïnvloeden.
De prognose van de stand van de reserves is gebaseerd op de stand die is bepaald in de meest recente jaarrekening rekening houdend met de toevoegingen en onttrekkingen in de lopende begroting.
Over reserves wordt geen rente berekend.
Ieder jaar zullen de reserves kritisch worden beschouwd op noodzaak, hoogte en besteding ervan.

Reservepositie en weerstandscapaciteit
De weerstandscapaciteit betreft de middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten die onverwachts en substantieel zijn te dekken. Zodra financiële tegenvallers een structureel karakter krijgen - en dus niet meer als risico aangeduid kunnen worden - dienen deze in de begroting te worden verwerkt (Zie ook Paragraaf Weerstandsvermogen).
Spelregels rondom risicobeheersing en weerstandsvermogen zijn opgenomen in de "Nota risicomanagement en weerstandsvermogen" van februari 2021.
Ten aanzien van de risicoratio hanteren we onderstaande indeling. We streven naar een ratio van minimaal 1, een situatie waarin het beschikbare weerstandsvermogen voldoende is om de risico's die de gemeente loopt af te dekken.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	>2.0	uitstekend
B	1.4-2.0	ruim voldoende
C	1.0-1.4	voldoende
D	0.8-1.0	matig
E	0.6-0.8	onvoldoende
F	<0.6	ruim onvoldoende

Onderhoudsvoorzieningen
Voor de vorming van onderhoudsvoorzieningen is onderliggend altijd een actueel meerjarig onderhoudsplan beschikbaar met een planningshorizon voor minimaal vier jaar. De stortingen in en onttrekkingen uit de voorziening zijn verwerkt in de begroting.
Ook over de voorzieningen wordt geen rente berekend.

Kengetallen
Bij de vernieuwing van de BBV is, op basis van advies van de commissie Depla, voorgeschreven dat er in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing een verplichte basisset van vijf financiële kengetallen
moet worden opgenomen. Er zijn geen landelijke normen voor de kengetallen omdat deze erg afhangen van de lokale situatie. De gemeenteraad kan wel eigen normen stellen voor deze kengetallen en bij belangrijke raadsbesluiten laten opnemen wat het effect is

op de financiële kengetallen en de afgesproken normen. Het college zal bij de eerstvolgende actualisering van de Financiële Verordening een voorstel doen voor de normering van de kengetallen.

1a. Netto schuld quote: dit kengetal weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De netto schuld quote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Een netto schuldquote tussen de 0% en 90% wordt algemeen gezien als minst risicovol. In de nieuwe begroting zal deze bandbreedte worden gerespecteerd.
2. Solvabiliteitsratio: dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Een solvabiliteitsratio tussen de 20% en 50% wordt gezien als risiconeutraal. In de nieuwe begroting zal deze bandbreedte worden gerespecteerd.
3. Kengetal grondexploitatie: de boekwaarde van de grond die een gemeente in eigendom heeft moet worden terugverdiend bij de verkoop. Daarbij worden boekwaarden worden afgezet tegen de totale baten. Een grondexploitatie van 20% of lager wordt beschouwd als minst risicovol. In de nieuwe begroting zal deze bandbreedte worden gerespecteerd.
4. Structurele exploitatieruimte: dit kengetal geeft de verhouding tussen structurele baten en lasten weer en laat daarbij de onttrekking van reserves buiten beschouwing. In de nieuwe begroting zal dit kengetal minimaal 0 zijn.
5. Belastingcapaciteit: de ruimte die een gemeente in vergelijking met de andere Nederlandse gemeenten heeft om zijn belastingen te verhogen. In de nieuwe begroting zal dit kengetal 100% of lager zijn. In deze situatie is de lokale lastendruk net zo hoog of lager dan de gemiddelde lastendruk in de andere Nederlandse gemeenten.

EMU-saldo
Het EMU-saldo geeft aan of er in een bepaald jaar met reële transacties meer geld is uitgegeven dan er dat jaar is binnengekomen. Het EMU-saldo is daarmee een indicatie voor de ontwikkeling van de liquiditeits- en financiële positie (eigen vermogen en schulden) van de gemeente.
Het ministerie van BZK publiceert jaarlijks individuele EMU-referentiewaarden in de septembercirculaire van het Gemeentefonds. Het beleid van de gemeente Drimmelen is gericht op het zo dicht mogelijk benaderen van de voor haar geldende EMU-referentiewaarde.

Financiering
De treasury-activiteiten van de gemeente zijn gericht op de uitoefening van de publieke taak. Ze dienen een prudent karakter te hebben en niet gericht te zijn op het genereren van inkomsten door het lopen van een overmatig renterisico (zie ook het Treasury-statuut).

Grondbeleid
het beleid kent meerdere uitgangspunten:
a. het realiseren van de ruimtelijke doelstellingen op het gebied van sociaal beleid, volkshuisvesting, economie, onderwijshuisvesting etc.;
b. het genereren van financiële middelen mede ter dekking van de aan plannen toe te rekenen kosten;
c. zoveel mogelijk risico's beperken op grond van overeenkomsten en het aanbrengen van prioriteiten bij niet rendabele projecten.

Aandachtspunten provincie
Jaarlijks stuurt de provincie in het kader van haar taak als financieel toezichthouder een circulaire aan gemeenteraden met daarin haar aandachtspunten voor de begroting van het aankomende jaar. De gemeente Drimmelen neemt deze uitgangspunten van de provincie in beginsel over. Indien hiervan wordt afgeweken wordt de provincie hierover door het college geïnformeerd.

Verbonden partijen
Naast uitgangspunten voor de gemeentelijke begroting stelt de gemeente samen met andere regionale gemeenten ook uitgangspunten op voor de kadernota's en begrotingen van de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) waaraan zij deelnemen. Voor de kadernota's en begrotingen 2024 van de GR'en hanteren de regionale gemeenten de volgende, voor alle Regelingen geldende financiële uitgangspunten:

1. We verwachten van het (Dagelijks) Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) dat zij een structureel sluitende meerjarenbegroting 2024-2027 aanbiedt aan de deelnemers. De GR vermeldt duidelijk de uitgangspunten die gebruikt zijn voor de begroting 2024. In de begroting 2024 neemt de GR ook een overzicht op met de bijdrage (2024 t/m 2027) per deelnemer.
2. De begroting wordt opgesteld op basis van ongewijzigd beleid. Er worden dus geen nieuwe taken of uitbreiding van bestaande taken in de primitieve begroting opgenomen, behalve als dit eerder door het (Algemeen) Bestuur is besloten.
3. De begroting bevat een overzicht met het verloop van de (bestemmings)reserves. In dit overzicht is te zien wanneer de reserve wordt ingezet en voor welk bedrag per jaar. Hierin wordt ook het doel van de reserve omschreven. Wanneer een reserve twee jaar of langer niet wordt ingezet, dan legt de GR deze reserve in de besluitvorming bij de ontwerpbegroting voor. Het uitgangspunt is dat deze reserve op dat moment vrijvalt. Wordt er niet besloten tot vrijval dan geeft de GR in de ontwerpbegroting de planning en het doel van de uitgaven voor deze reserve opnieuw aan.
4. De bijdrage van de gemeente/deelnemers in de begroting 2024 stijgt maximaal met de loon indexering en de prijsontwikkeling uit de septembercirculaire 2022 (of een actuelere circulaire).
5. De GR beschrijft in de begroting 2024 in hoeverre de bijdrage van de gemeente/deelnemers gelijk kan blijven aan de bijdrage voor 2023. Dit kan door besparingen voor te stellen of beleidsinhoudelijke keuzes aan te geven.
6. Een positief resultaat wordt uitgekeerd aan de deelnemers. De GR kan hier alleen van afwijken door een duidelijk en gemotiveerd voorstel voor resultaatbestemming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.
7. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing beschrijft de GR de risico's, de kwantificering hiervan en de beheersingsmaatregelen daarbij.
8. De begroting voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Dit betekent dat de voorgeschreven gegevens in de begroting dienen te worden opgenomen. Met name wordt aandacht gevraagd voor:
   - een overzicht van incidentele lasten en baten per programma;
   - een specificatie van lasten en baten per programma;
   - het opnemen van een meerjarig investeringsplan;
   - het opnemen van (prestatie) indicatoren;
   - de verwachte stand aan het begin en het einde van het begrotingsjaar van het eigen en het vreemd vermogen.

Daarnaast stelt het college voor om de volgende algemene beleidsrichtlijn te hanteren: Spelregel zes van de nota verbonden partijen verplicht gemeenschappelijke regelingen om vierjaarlijks bij aanvang van een nieuwe raadsperiode een meerjarenbeleidsplan op te stellen. Ingevolge deze spelregel wordt van de gemeenschappelijke regelingen verwacht dat zij gelijktijdig met de begroting 2024 een nieuw meerjarenbeleidsplan opleveren, tenzij de regeling inmiddels een actueel meerjarenbeleidsplan heeft vastgesteld.