

Datum vergadering	9 februari 2023
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vaststellen van het Beleidsplan Openbare Verlichting 2023-2032
Portefeuillehouder	Wethouder M. van Oostenbrugge-Bertou
Samenvatting	
Het oude beleidsplan stamt uit 2013 en heeft een looptijd tot en met 2022. De missie in het nieuwe plan is om tot een duurzaam areaal openbare verlichting te komen, met als doel het bieden van een veilige omgeving voor de burger voor de lange termijn, tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. De visie is vooral gericht op 'niet verlichten, tenzij...'. Daarbij zal de gemeente aansluiten op de wettelijke regelgeving, geldende normen en richtlijnen. Ook is de visie gericht op 'aantrekkelijk en doelmatig'. Door standaardisering worden onderhoudskosten beperkt. De gemeente gaat door met verdere verlaging van het energieverbruik van de openbare verlichting en onderschrijft de doelstellingen "Slim Energiemanagement" en "Energiezuinig" van het Klimaatakkoord. De doelstelling "50% Energiebesparing in 2030" wordt ruimschoots behaald. U wordt gevraagd het beleidsplan Openbare Verlichting 2023-2032 vast te stellen.	

Aan de raad,

Aanleiding

Het oude beleidsplan stamt uit 2013 en heeft een looptijd tot en met 2022. In het nieuwe plan wordt beschreven hoe het beheer en onderhoud uitgevoerd kan worden en tegen welke kosten.

De doelstellingen van het plan zijn:

- Het inzichtelijk maken van de kwantiteit en kwaliteit van het te beheren areaal openbare verlichting;
- Het vastleggen van de beleidsuitgangspunten en beheerstrategie die aansluit bij de gewenste kwaliteit;
- Het vastleggen van de reguliere onderhoudswerkzaamheden voor de komende beheerperiode; Het verkrijgen van de benodigde beheerbudgetten en investeringskredieten voor het in standhouden van het areaal.

Missie en visie

De missie voor de openbare verlichting in de gemeente Sluis is om tot een duurzaam areaal openbare verlichting te komen, met als doel het bieden van een veilige omgeving voor de burger voor de lange termijn, tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De visie is vooral gericht op 'niet verlichten, tenzij...'. Daarbij zal de gemeente aansluiten op de wettelijke regelgeving, geldende normen en richtlijnen. Ook is de visie gericht op 'aantrekkelijk en doelmatig'. Door standaardisering worden onderhoudskosten beperkt. De technische uitvoeringsaspecten voor onderhouden en aanleg worden aan derden uitbesteed.

Doel van de openbare verlichting

Verlichting zorgt ervoor dat wij in staat zijn bij duisternis de omgeving waar te nemen. Openbare verlichting (OVL) moet zaken zichtbaar maken die voor een veilig en doelmatig gebruik van de openbare ruimte van belang zijn. Het doel van openbare verlichting is om optimaal bij te dragen aan de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de kwaliteit van de openbare ruimte (leefbaarheid).

Belangrijke randvoorwaarden daarbij zijn; een zo laag mogelijk energieverbruik, het toepassen van duurzame oplossingen en borging van een veilige en goed functionerende installatie. Dit alles tegen verantwoorde kosten en een zo laag en duurzaam mogelijk energieverbruik.

Huidige situatie

Het OVL-areaal is als volgt samengesteld:

Aantal lichtmasten: 6.242 stuks

Aantal armaturen: 6.403 stuks.

De kosten voor de OVL zijn grofweg te verdelen in de volgende groepen:

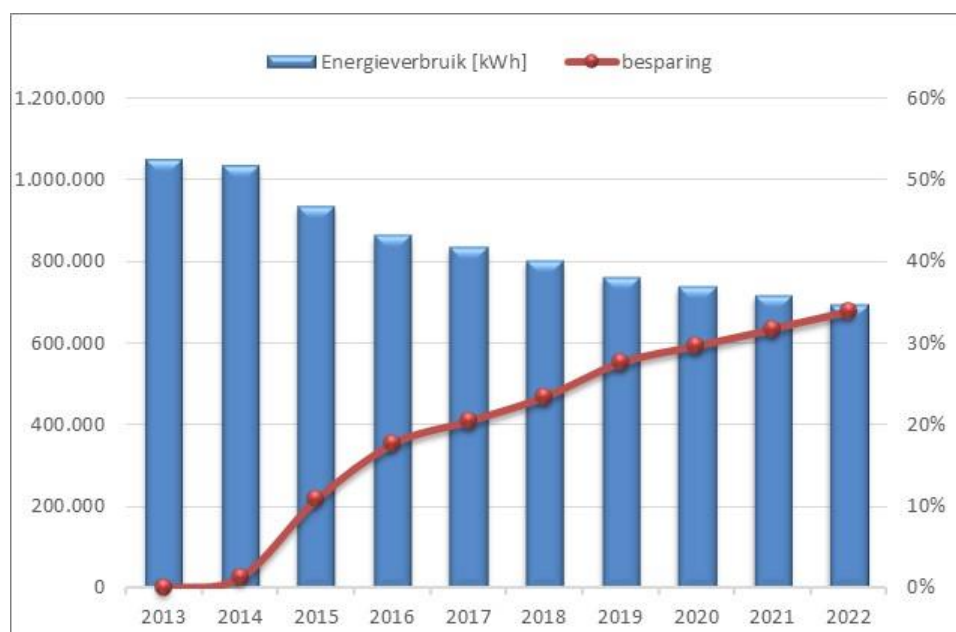
- Onderhouds- en beheerkosten;
- Investeringskosten voor vervanging en verbetering;
- Energie- en netwerkkosten.

In het Energieakkoord 2013 staan de volgende doelstellingen genoemd voor de openbare verlichting:

- 20% energiebesparing bij OVL in 2020 ten opzichte van 2013;
- **50% energiebesparing bij OVL in 2030 ten opzichte van 2013.**

In 2019 is het Klimaatakkoord tot stand gekomen. Hierin ligt de nadruk op CO₂-reductie. De nog lopende afspraken uit het Energieakkoord zijn integraal opgenomen in het Klimaatakkoord.

Het jaarverbruik op peildatum 1 januari 2013 was 1.047.000 kWh. Het berekende jaarverbruik op peildatum juli 2022 was 692.900 kWh. De huidige besparing ten opzichte van het verbruik in 2013 bedraagt 34%.



Beheerstrategie

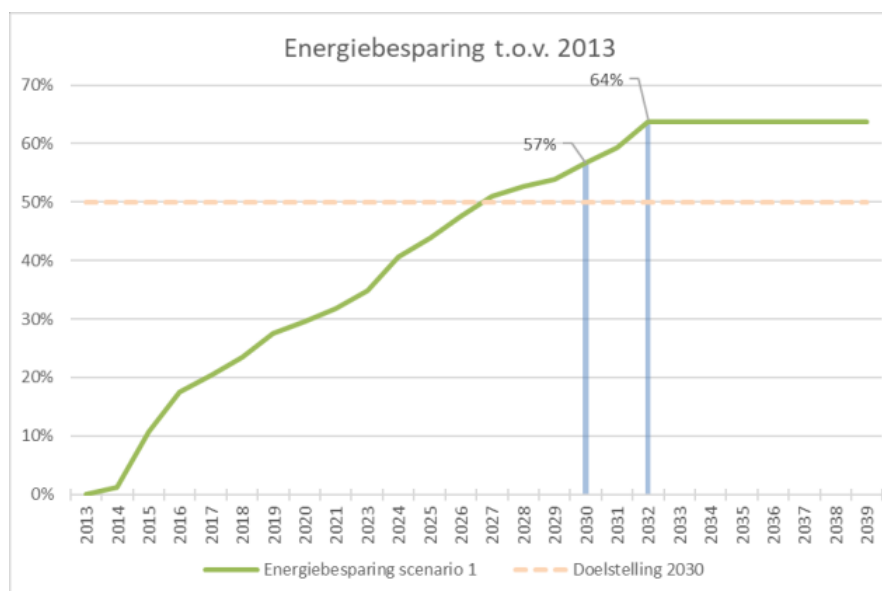
De theoretische afschrijvingstermijn van lichtmasten is gesteld op 40 jaar, lichtmasten van gietijzer 60 jaar en houten masten 20 jaar. In de periode 2023-2032 worden alle lichtmasten vervangen waarvan de afschrijvingstermijn verstrijkt of al is verstreken, in totaal circa 1.552 masten.

De theoretische afschrijvingstermijn van armaturen is 20 jaar, van klassieke armaturen is dat 30 jaar. Vanaf februari 2023 geldt een Europees productieverbod voor PL en TL lampen. De gemeente heeft ongeveer 3.000 PL/TL armaturen in haar areaal (klassieke armaturen niet meegeteld). Circa 800 van deze armaturen worden in de periode 2023-2027 vervangen als de afschrijvingstermijn is verstreken. Om het wegvallen van de beschikbaarheid van dit type lamp op te vangen hanteert de gemeente Sluis de volgende werkwijze.

- Voor 800 armaturen worden lampen op voorraad genomen, zodat nog eenmalig een remplace uitgevoerd kan worden, en het armatuur nog 5 à 6 jaar mee kan. De armaturen worden daarna (deels vervroegd) vervangen door een LED-armatuur.
- Ongeveer 700 armaturen worden met een retrofit oplossing omgebouwd, levensduur varieert van 8 tot 12 jaar. Vrijwel alle armaturen hebben dan hun afschrijvingstermijn bereikt.
- Ongeveer 700 armaturen worden vervroegd vervangen.

De klassieke armaturen aan gietijzeren masten worden gerenoveerd en voorzien van LED verlichting.

Door deze beheerstrategie wordt de doelstelling van het energieakkoord (50% energiebesparing t.o.v. 2030) al in 2027 bereikt. De maximale energiebesparing, circa 64%, wordt omstreeks 2032 gerealiseerd.



Financiën

In onderstaande tabel is het financiële effect van de beheerstrategie weergegeven.

	beleidsperiode									
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Investeringskosten	€ 415.269	€ 346.139	€ 375.058	€ 402.823	€ 529.086	€ 258.878	€ 183.657	€ 280.345	€ 293.629	€ 398.467
Aantal masten obv leeftijd	220	198	203	219	330	105	63	64	87	63
Aantal masten obv uitval	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vervangen houten masten	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Investeringskosten	€ 179.697	€ 161.267	€ 168.528	€ 175.619	€ 310.742	€ 108.465	€ 50.963	€ 56.591	€ 74.797	€ 50.180
Aantal armaturen obv leeftijd	207	104	148	190	172	204	168	353	343	606
Vervanging ivm uitfasering PL/TL	140	140	140	140	140	-	-	-	-	-
Onderhoud klassieke armaturen	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
Ombouw ivm uitfasering PL/TL	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Investeringskosten armaturen	€ 235.572	€ 184.873	€ 206.531	€ 227.204	€ 218.344	€ 150.413	€ 132.693	€ 223.755	€ 218.832	€ 348.287
Kapitaallasten investeringen	€ 16.271	€ 29.546	€ 44.086	€ 59.837	€ 78.522	€ 88.755	€ 96.664	€ 109.266	€ 122.078	€ 140.746
Exploitatiekosten	€ 337.933	€ 313.463	€ 305.089	€ 295.866	€ 287.107	€ 282.987	€ 279.614	€ 272.698	€ 266.226	€ 255.000
Beheer- en Onderhoudskosten	€ 124.439	€ 111.277	€ 109.447	€ 107.431	€ 105.517	€ 104.616	€ 103.879	€ 102.368	€ 100.953	€ 98.500
Beheerkosten	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000
Correctief onderhoud	€ 28.779	€ 27.533	€ 26.812	€ 26.018	€ 25.264	€ 24.909	€ 24.619	€ 24.024	€ 23.466	€ 22.500
Incidentele werkopdrachten	€ 19.660	€ 17.743	€ 16.634	€ 15.413	€ 14.253	€ 13.707	€ 13.260	€ 12.344	€ 11.487	€ 10.000
Schilderen	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000
Aanschaf lampen ivm uitfasering PL/TL	€ 10.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Instandhouding IV-schap	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Inspecties	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500
Incidentele stabiliteitsmetingen	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500
Schade	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000	€ 14.000
Schadeherstel kosten	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 31.000
Vergoeding schadekosten	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000	€ -17.000
Energie- en netwerkkosten	€ 199.494	€ 188.187	€ 181.642	€ 174.435	€ 167.591	€ 164.371	€ 161.735	€ 156.330	€ 151.272	€ 142.500
Energiekosten	€ 104.907	€ 95.685	€ 90.349	€ 84.471	€ 78.890	€ 76.264	€ 74.114	€ 69.707	€ 65.582	€ 58.428
Energiebelasting en O.D.E.	€ 26.087	€ 24.001	€ 22.794	€ 21.464	€ 20.201	€ 19.607	€ 19.121	€ 18.123	€ 17.190	€ 15.572
Netbeheerkosten (Stedin)	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500	€ 68.500
Totaal exploitatielasten	€ 354.204	€ 343.010	€ 349.175	€ 355.703	€ 365.630	€ 371.742	€ 376.278	€ 381.964	€ 388.303	€ 395.746
Energiebesparing t.o.v. 2013	35%	41%	44%	48%	51%	53%	54%	57%	59%	64%

Door bovenstaande cijfers te verwerken in onze begroting, blijven we ruim binnen de budgettaire ruimte en blijft er voldoende marge om de te verwachte forse prijsverhogingen voor onder meer energie, elektronica, grondstoffen en transport te kunnen opvangen. De restantkredieten van 2022 zullen niet overgezet worden naar 2023.

Duurzaamheid

De gemeente gaat door met verdere verlaging van het energieverbruik van de OVL en onderschrijft de doelstellingen "Slim Energiemanagement" en "Energiezuinig" van het Klimaatakkoord. De doelstelling "50% Energiebesparing in 2030" wordt ruimschoots behaald.

Terugdringen van het gebruik van energie en de daarmee gepaard gaande reductie van de CO2-emissie is een belangrijk thema van het milieubeleid van de gemeente. Het terugdringen van de milieubelasting door het energieverbruik kan grofweg op twee manieren:

- Inkoop van duurzame energie;
- Verminderen van het verbruik.

Ongeveer 60% van de gemeentelijke energierekening gaat naar OVL. Deze energie wordt via een Europese openbare aanbesteding ingekocht. De gemeente controleert de energierekeningen en vergelijkt het opgegeven verbruik met het verbruik op basis van abstracte berekening van de installatie.

Energie besparen (verminderen van het gebruik) wordt bereikt op de volgende manieren:

- Toepassing van zuinige ledverlichting, met behoud van verlichtingskwaliteit;
- Dimmen;
- Saneren van verlichting.

Andere bijdragen aan duurzaamheid en milieuverbeteringen zijn de onderwerpen stabiliteitsmeting, circulariteit, maatschappelijk verantwoord inkopen, lichtvervuiling en lichthinder. Voor uitleg over deze onderwerpen verwijzen wij u naar bijlage C bij het beleidsplan.

Conclusie

Lichtmasten en armaturen worden planmatig vervangen en onderhouden, waardoor het risico op schade en uitval wordt beperkt, hetgeen een positieve invloed heeft op de verkeersveiligheid en sociale veiligheid.

Het aantal storingen neemt af, omdat de uitval van LED-lichtbronnen minder is dan bij conventionele lichtbronnen. De onderhoudskosten nemen fors af, met name omdat LED verlichting geen groepsremplace kent zoals bij conventionele lichtbronnen gebruikelijk is. De energiekosten nemen in hetzelfde tempo af, (dimbare) LED verlichting verbruikt aanzienlijk minder energie dan conventionele verlichting.

De doelstelling van het energieakkoord (50% energiebesparing t.o.v. 2013) wordt al in 2027 bereikt.

De gekozen beheerstrategie heeft positieve effecten op de doelstellingen van het beleidsplan en het klimaatakkoord.

Wij stellen voor om het Beleidsplan Openbare Verlichting 2023-2032 vast te stellen.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Beleidsplan Openbare Verlichting 2023-2032

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 20 december 2022

BESLUIT:

In te stemmen met het Beleidsplan Openbare Verlichting 2023-2032

Sluis, 9 februari 2023

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P. T. G Claeijs

De voorzitter,

mr. M. M. D. Vermue