



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

661688

Onderwerp: ODRA begroting 2023 en jaarstukken 2021

Voorstel

1. Bijgevoegde zienswijze in te dienen op de begroting ODRA 2023
2. Kennis te nemen van de jaarstukken ODRA 2021

Inleiding

Arnhem is een belangrijke deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (GR ODRA) en heeft veel vergunning- en toezichttaken op het gebied van bouwen, wonen en milieu ondergebracht bij de ODRA. Jaarlijks brengt ODRA een begroting en een jaarrekening uit. ODRA vraagt de deelnemende partners te reageren op de begroting 2023 en kennis te nemen van de jaarrekening 2021. Arnhem kan een zienswijze op de begroting indienen bij ODRA.

De begroting 2023 is grotendeels gebaseerd op de begroting 2022. Deze bevatte onzekerheden in verband met de invoering van de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen (Wkb). Recent is de inwerkingtreding van deze wetten wederom verschoven, naar 1 januari 2023. Gekoppeld hieraan vinden we de bijbehorende onzekerheden ook weer terug in de begroting 2023. De gemeente heeft ODRA gevraagd om goed te anticiperen op deze onzekerheden en de continuïteit in de dienstverlening voorop te blijven stellen.

Beoogd effect

Alle deelnemers aan de GR kunnen een zienswijze op de begroting indienen, met het oog op een effectieve en efficiënte invulling van de aan ODRA gemandateerde taken in vergunningverlening en handhaving.

Argumenten

1.1 De begroting van 2023 is grotendeels gebaseerd op de begroting 2022

De ontwikkelingen op het gebied van Omgevingswet zijn door ODRA zo goed mogelijk ingeschat. ODRA heeft er voor gekozen de effecten van de wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen in 2023 budgetneutraal te houden. Dit omdat nog onvoldoende duidelijk is hoe deze in de praktijk zullen uitpakken en de verwachting is dat tegen het eind van 2022 nog veel aanvragen zullen worden ingediend, die ODRA in 2023 nog onder het oude regime dient af te handelen.



Het uurtarief blijft gelijk op €92. De totale begrote lasten voor Arnhem stijgen licht van €5,634 mln. in 2022 naar € 5,668 mln. in 2023. Heeft ODRA de afgelopen jaren de uurtarieven gelijk weten te houden, in de meerjarenraming in de begroting (p. 26) is te zien dat dit de komende jaren niet meer houdbaar zal zijn. Ontwikkelingen in de CAO en externe prijsstijgingen zijn daarbij belangrijke factoren.

2.1 *Het jaarresultaat is bestemd voor noodzakelijke werkzaamheden*

De accountant van ODRA heeft een goedkeurende verklaring afgegeven. Uit de controle zijn geen onrechtmatigheden naar voren gekomen. ODRA heeft het boekjaar 2021 afgesloten met een positief exploitatieresultaat van € 64.300. Het Algemeen Bestuur (AB) ODRA heeft er voor gekozen dit bedrag te bestemmen voor het omzetten van het inrichtingenbestand naar 'milieubelastende activiteiten'. In de Omgevingswet is een nieuw uitgangspunt voor de milieuregulering gedefinieerd: voor de 'inrichting' komt de 'milieubelastende activiteit'. Deze transitie verandert de grondslag voor vergunningverlening en werkwijze binnen ODRA. De transitie brengt eenmalige kosten met zich mee in 2022. Deze waren nog niet voorzien bij het opstellen van de projectplannen en begroting 2022. Het voorstel van het AB is het positieve resultaat in te zetten voor het dekken van deze transitiekosten. Naar verwachting is hiermee de transitie verder te dekken binnen de begroting 2022.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Twee verwachte ontwikkelingen zijn nog niet gekwantificeerd in de begroting ODRA*

Er zijn twee ontwikkelingen nog niet verwerkt in de voorliggende begroting van ODRA, die naar verwachting op korte termijn wel invloed kunnen hebben op deze begroting en de begroting van Arnhem. Deze ontwikkelingen zijn ook beschreven in het informatiedossier voor de gemeenteraad.

1: Wkb. Een eerste effect van de Wkb is dat er taken wegvallen bij ODRA vanwege de bouwbesluittoetsvrije werken en het verplaatsen van het bouwtoezicht bij bouwwerken die vallen onder 'gevolgklasse 1' naar de particuliere sector. De lasten van ODRA zouden moeten dalen. Hier staat tegenover dat de legesinkomsten van de gemeente ook dalen. Per saldo zou deze ontwikkeling voor de gemeentebegroting dan ook neutraal moeten zijn. Voor ODRA zou dit een taakstelling op de kosten betekenen. Deze taakstelling is in voorliggende begroting van ODRA nog niet verwerkt. We dringen er bij ODRA op aan om ervoor te zorgen dat voor de wegvallende taken waar de gemeente geen leges meer kan innen, de kosten navenant ook neerwaarts worden bijgesteld. Een tweede effect van de Wkb is dat ODRA er ook nieuwe taken bij krijgt, die niet via leges verhaald kunnen worden. Deze kosten zijn voorlopig berekend op €130.000 per jaar. Deze ontwikkeling zal worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2023 van Arnhem.

2: Milieutoezicht bedrijven. Een tweede ontwikkeling is, dat er bij gelijkblijvend ambitieniveau naar verwachting structureel een hoger budget voor milieutoezicht bij Arnhemse bedrijven nodig zal zijn. Dit wordt op basis van de meest actuele gegevens ingeschat op +€183.000 op jaarbasis (op basis van voorlopige cijfers was eerder in het informatiedossier vermeld +€150.000). De stijging wordt enerzijds veroorzaakt door een flinke toename van het aantal bekende bedrijven in Arnhem bij een recente actualisatie van het Arnhemse bedrijvenbestand. Dit zou bij gelijkblijvend ambitieniveau



leiden tot een stijging van de kosten voor milieutoezicht van €117.000. Anderzijds is in 2021 op basis van actuele informatie een nieuwe risicoanalyse van het bedrijvenbestand gemaakt. Dit levert per bedrijfsbranche nieuwe controlefrequenties op. Om te kunnen voldoen aan de gewenste frequenties volgend uit de risicoanalyse, zou een stijging van het budget van €65.000 nodig zijn. Ook deze ontwikkelingen zullen worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2023 van Arnhem. In een separaat aangeboden informatiebrief 'Toezichtstrategie milieu' wordt uw raad inhoudelijk geïnformeerd over de toezichtstrategie.

Naast deze twee ontwikkelingen verwachten wij ook in de loop van dit jaar meer duidelijkheid over de maatregelen die de minister voor Volksgezondheid en Ruimtelijke Ordening wil nemen naar aanleiding van de fatale flatbrand in Arnhem. Mogelijk volgen hieruit meer taken voor gemeenten en omgevingsdiensten. Per brief aan de Tweede Kamer kondigde de minister in april aan verder in gesprek te gaan met gemeenten over de brandveiligheid van woongebouwen.

Financiën

De door ODRA begrote kosten voor 2023 van € 5,668 miljoen voor uitvoering van taken voor Arnhem kunnen worden gedekt uit het in de begroting opgenomen structurele budget voor ODRA.

Uitvoering

Een zienswijze op de begroting kan bij ODRA worden ingediend. Het Algemeen Bestuur ODRA zal de begroting 2023 vaststellen, zo nodig aangepast naar aanleiding van eventueel ingediende zienswijzen. ODRA biedt de begroting uiterlijk 1 augustus 2022 aan bij het ministerie van Binnenlandse zaken.

Communicatie

Niet van toepassing

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Begroting ODRA 2023
- Jaarverslag en jaarstukken ODRA 2021
- Aanbiedingsbrief ODRA begroting
- Aanbiedingsbrief ODRA jaarstukken
- Concept zienswijze op de begroting ODRA 2023



Besluit van

Zaaknummer

661688

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 mei 2022, Cluster SBR, nummer: 661688;
gelet op artikel 58 van de wet Gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Bijgevoegde zienswijze in te dienen op de begroting ODRA 2023

De griffier,

De voorzitter,