Raadsvoorstel Besluitvormend

Uitkomsten behoefteonderzoek MFA Voorhout

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-19-090428
datum voorstel:	6 april 2021
datum collegevergadering:	20 april 2021
datum raadsvergadering:	3 juni 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Dhr. A.L. van Kempen
behandelend ambtenaar:	Daphne van Essen - Beck
e-mailadres:	D.vanEssen-Beck@HLTsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van het BMC-rapport 'Behoefteonderzoek realisatie Multifunctionele accommodatie Voorhout'.
2. In te stemmen met de aanbevelingen uit het rapport en de mogelijkheden van huisvesting van de bibliotheek te onderzoeken om (latente) behoefte te realiseren.
3. Dit onderzoek naar de huisvesting van de bibliotheek als onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de Centrumvisie op te nemen.

Inleiding

Uw raad heeft op 4 juli 2019 de motie aangenomen: 'Onderzoek naar een multifunctionele accommodatie in Voorhout'. In deze motie wordt het college verzocht:

- Te onderzoeken of er draagvlak is om te komen tot de realisatie van een centraal gelegen Multifunctionele Accommodatie in Voorhout.
- Dit onderzoek niet op te nemen in het opstellen van de centrumvisie, maar een apart onderzoek in te stellen.
- In het onderzoek o.a. te betrekken Stichting Welzijn Teylingen, Bibliotheek Bollenstreek, overige culturele/ educatieve/ maatschappelijke instellingen, kleine verenigingen, vrijwilligers, ondernemers en omwonenden.

*Onder multifunctionele accommodatie kun je het o.a. het volgende verstaan: bibliotheek, zorgorganisaties, theater, sport- of gymzaal, welzijnsorganisaties.

Met enige vertraging vanwege de Coronapandemie, is BMC is in juli 2020 aan de slag gegaan met het onderzoek op basis van de vraagstelling uit de motie. In deze fase heeft BMC onderzoek gedaan of er draagvlak is voor/daadwerkelijk behoefte is aan een multifunctionele accommodatie (MFA) in Voorhout. Met de rapportage 'Behoefteonderzoek

realisatie Multifunctionele accommodatie Voorhout' sluit BMC dit onderzoek af. Aangezien de motie opriep dit onderzoek niet op de nemen in de Centrumvisie, maar een apart onderzoek in te stellen, wil het college de raad graag een besluit laten nemen over de uitkomsten van het onderzoek.

Bestaand kader en context

- Motie 'Onderzoek naar multifunctionele accommodatie Voorhout' (4 juli 2019)
- Raadsbrief 'Vertraging onderzoek MFA Voorhout vanwege Coronacrisis' (7 april 2020)
- Centrumvisie Teylingen, vastgesteld op 26 januari 2020
- Voorbereidingskrediet Uitvoeringsprogramma Centrumvisie, vastgesteld op 11 maart 2021

Beoogd effect

In de nabije en verdere toekomst vitaal en aantrekkelijke centra. Om dit te bereiken is er uitvoering gegeven aan de raadsmotie 'Onderzoek naar multifunctionele accommodatie Voorhout'.

Argumenten

1. *In het rapport staan de uitkomsten van het behoefteonderzoek.*
   BMC heeft in kaart gebracht welke organisaties en verenigingen de behoefte hebben om gebruik te maken van een MFA in Voorhout, waar die behoeften precies uit bestaan (wensen en behoefte ten aanzien van ruimte, functionaliteiten, gebruik en locatie) en een advies uitgebracht in hoeverre de behoeften van organisaties/verenigingen reëel zijn. Op basis van een omgevingsanalyse, de input van betrokkenen en beschreven kansen en bedreigingen, formuleert BMC een aantal conclusies en aanbevelingen (Hoofdstuk 4). De belangrijkste conclusies zijn:
   - De vurigste wens om deel te nemen aan een MFA leeft bij de bibliotheek. Op een nieuwe locatie nabij het centrum ziet de bibliotheek kansen voor een aantrekkelijke (hoofd)accommodatie met meer uitstraling en een groter bereik.
   - De behoefte bij betrokkenen komt voort uit ruimtegebrek, maar deze is volgens diverse partijen deels op te lossen binnen Voorhout, al lopen diverse organisaties tegen (te) hoge huurtarieven aan. Er is behoefte aan vier type ruimtes, voor verschillende functies:
     - Presenteren (podium en repetitieruimte);
     - Overleg;
     - Ontmoeting (denk aan leeszaal, 'huiskamer' en horeca);
     - Opslagruimte.

     Het realiseren van een MFA op basis van ruimtegebrek is volgens BMC erg mager. De grondslag/onderbouwing zou breder moeten zijn. Het gevaar bestaat dat een MFA een bedrijfsverzamelgebouw wordt als de intrinsieke motivatie voor samenwerking niet groot is.
   - BMC concludeert dat de realisatie van een MFA niet opportuun is. Een nieuwe bibliotheek(locatie) lijkt echter wel opportuun. De moderne bibliotheek is een plek waar maatschappelijke betrokkenheid en cultureel ondernemerschap elkaar ontmoeten.

2. *De aanbevelingen sluiten aan bij de Centrumvisie en bijbehorende uitvoeringsprogramma.*
   Hierin is opgenomen: 'De bibliotheek heeft een belangrijke maatschappelijke functie. We gaan onderzoeken of de bibliotheek op een betere plek, bij voorkeur

in het centrum, kan worden gehuisvest'.
BMC adviseert de gemeente de (latente) behoefte in het vervolg centraal te stellen en de mogelijkheden te onderzoeken van de huisvesting van de bibliotheek om (latente) behoefte te realiseren. In het rapport is geredeneerd vanuit de (latente) behoefte en de gemeentelijke ambitie en daar vervolgens de inhoudelijke vertaling bij gezocht. Met andere woorden: de realisatie van een MFA moet nooit een doel op zich worden. De geschetste behoeften in de conclusie zouden vertaald moeten worden in doelen (bijvoorbeeld 'het faciliteren van ontmoeting') waar vervolgens een nieuwe bibliotheek een middel voor kan zijn. Van hieruit zou je moeten kijken naar organisatie en financiën. Het verdient aanbeveling verder te onderzoeken of de bibliotheek in een nieuwe of bestaande accommodatie haar intrek kan nemen. Welke scenario's zijn van toepassing en haalbaar?

3. *In het uitvoeringsprogramma Centrumvisie Teylingen is reeds een onderzoek naar de bibliotheek opgenomen.*
   In het onderzoek omtrent de bibliotheek in Sassenheim komen de volgende aspecten aan de orde:
   - Is renovatie mogelijk of is nieuwbouw noodzakelijk?
   - Wat zijn de ambities van de bibliotheek?
   - Bovendien moet worden bepaald hoe de bibliotheek zich verhoudt tot de bibliotheken in Sassenheim en Warmond.
   - Hoeveel vloeroppervlak is er nodig voor de bibliotheek Sassenheim?
   - Is er een combinatie mogelijk van de bibliotheek in Sassenheim met andere functies zodat er een Multifunctionele Accommodatie (MFA) ontstaat?
   - Welke financiële middelen zijn beschikbaar?
   - Welke locaties zijn hiervoor geschikt en beschikbaar in Sassenheim en is in lijn met de Centrumvisie?

   Het onderzoek naar de bibliotheek in Sassenheim is gemakkelijk te koppelen met het onderzoek dat BMC aanbeveelt. Belangrijk hierbij is dat dient te worden uitgewerkt welke functies de bibliotheek zou moeten vervullen op basis van de geschetste behoeften, welke doelen de gemeente centraal stelt en welke randvoorwaarden hierbij gelden.

Kanttekeningen

- *Het realiseren van een bibliotheek van de toekomst vraagt om extra financiële middelen*.
  Onderdeel van de vervolgstappen is onderzoek gericht op investeringen en exploitatieraming (inclusief de dekking daarvan).

Financiële consequenties

Er zijn geen aanvullende financiële consequenties. De raad heeft op 21 maart reeds een besluit genomen over het voorbereidingskrediet voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma Centrumvisie, waarbij gedeeltelijke dekking plaatsvindt via de Algemene Reserve. De kosten van het onderzoek omtrent de bibliotheken zijn eenmalig en worden direct gedekt uit de Algemene reserve. Er zijn wel extra financiële middelen nodig bij het eventueel realiseren van een bibliotheek van de toekomst.

Aanpak, uitvoering en participatie

BMC heeft gewerkt volgens het principe van de 'kern met schillen'. Met de drie partijen uit de 'kern' hebben ze individuele gesprekken gevoerd. Voor de partijen uit de schillen hebben ze per schil een 'focusgroep' belegd. Kwalitatief onderzoek in de vorm van

focusgroepen biedt de mogelijkheid om verder in te gaan op wensen, behoeften, drempels en de specifieke context in gemeente Teylingen. De betrokken partijen hebben allen een verslag van de focusgroep ontvangen van BMC. Zij ontvangen tevens het BMC-rapport. De Bibliotheek Bollenstreek is betrokken partner in de vervolgstappen.

Duurzaamheid
Het doel van de Centrumvisie is om de centra in Teylingen in de toekomst vitaal en aantrekkelijk te maken en/of te houden. Er is veel aandacht voor de 'sociale' duurzaamheid, zoals ruimte voor ontmoeting. De bibliotheek heeft hierin een belangrijke maatschappelijke functie.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Lokaal beleid gemeente Teylingen.

Urgentie
De kwaliteit van het pand en de inrichting van de bibliotheek Sassenheim is niet goed. Dit kwam ook naar voren in het Probiblio-rapport: 'Bibliotheekvoorzieningen in het landelijk gebied'. Hier zullen nadere keuzes voor gemaakt moeten worden. Gezien de samenhang met keuzes voor de bibliotheekvoorziening in Voorhout, is het aan te bevelen het onderzoek omtrent de bibliotheken op korte termijn te laten uitvoeren.

Evaluatie
De Programmanager Centrumvisie draagt zorg voor uitvoering van het uitvoeringsprogramma Centrumvisie en zal dit onderwerp meenemen. Afgesproken is dat minimaal jaarlijks de raad een update krijgt over de voortgang van de Centrumvisie.

Bijlagen en achtergrondinformatie
- BMC rapport 'Behoefteonderzoek realisatie Multifunctionele accommodatie Voorhout'

namens het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 20 april 2021 met als onderwerp 'Uitkomsten behoefteonderzoek MFA Voorhout'

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Kennis te nemen van het BMC-rapport 'Behoefteonderzoek realisatie Multifunctionele accommodatie Voorhout'.
2. In te stemmen met de aanbevelingen uit het rapport en de mogelijkheden van huisvesting van de bibliotheek te onderzoeken om (latente) behoefte te realiseren.
3. Dit onderzoek als onderdeel van het uitvoeringsprogramma van de Centrumvisie uit te voeren.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 3 juni 2021,

Digitaal ondertekend door Robert van Dijk
op 09-06-2021

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 09-06-2021

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter