Raadsvergadering: 28 november 2023
Registratienummer: R 2307797

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1. De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Almelo 2023 (Intern-88782) vast te stellen.

Gedaan in de openbare vergadering van 28 november 2023,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **M.M. van 't Veld**

Raadsvergadering: 28 november 2023
Registratienummer: R 2307797

Naam: S. Beltman
Datum: 23 juni 2023
Team/teamonderdeel: US Kwaliteit en Innovatie/T

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Voorstel tot vernieuwing Re-integratieverordening Participatiewet**
Portefeuillehouder	**E.J.F.M. van Mierlo**

Samenvatting raadsvoorstel

Onder de noemer 'Breed offensief' zijn wetswijzigingen doorgevoerd om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Deze wetswijzingen brengen met zich mee dat de gemeenteraad een nieuwe re-integratieverordening Participatiewet moet vaststellen. Bij het opstellen van de verordening is rekening gehouden met het advies van de Adviesraad Sociaal Domein en de afstemming met de gemeenten in de arbeidsmarktregio Twente. Het college stelt de gemeenteraad voor om de nieuwe verordening vast te stellen.

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Almelo 2023 (Intern-88782) vast te stellen.

Inleiding

In een brief van 7 september 2018 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid onder de noemer 'Breed offensief' maatregelen aangekondigd om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Voor een deel was daar een wetswijziging voor nodig. In de wet "Wijziging van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verbeteren van de regeling voor loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen (uitvoeren breed offensief)" is het juridisch raamwerk rondom deze maatregelen neergelegd. Het doel van de maatregelen is dat meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk komen en blijven. Het gaat om mensen met een beperking die niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen en vallen onder de doelgroep banenafspraak of die zijn aangewezen op beschut werk. De bij verordening te regelen uitwerking van deze maatregelen is opgenomen in artikel 8a, tweede lid, onder c tot en met g, van de Participatiewet. De wetwijzigingen werden van kracht met ingang van 1 juli 2023.

In de nu voorliggende conceptverordening is de uitwerking van de maatregelen, die voornamelijk zijn gericht op een aanscherping van de mogelijkheden tot persoonlijke ondersteuning en het aanvragen daarvan, grotendeels opgenomen in hoofdstuk 3A. Daarbij is gebruik gemaakt van een modelverordening van de VNG. Uitgangspunt bij de invulling was steeds aansluiting te zoeken bij bestaande kaders, zoals de kwaliteitsnormen die het UWV hanteert voor jobcoaches. Doel hiervan is zo veel mogelijk duidelijkheid en eenduidigheid te geven aan werkgevers en de ondersteuningsgerechtigde inwoners.

Een nieuw verplicht onderwerp in de re-integratieverordening is de zogenaamde proefplaats. Almelo kende al een proefplaats in artikel 5 van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Almelo 2015. Dit is nu een wettelijk verplicht instrument geworden, met een iets gewijzigde invulling. De uitwerking ervan is terug te vinden in artikel 12 van de conceptverordening.

Verder is veelal uitgegaan van de kaders van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Almelo 2015 en de daarop gebaseerde Beleidsregel re-integratie Participatiewet gemeente Almelo 2015.

Een ontwerpverordening is overeenkomstig ons besluit van 21 maart 2023 (B&W 9810) voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Deze aanvraag heeft op 30 mei 2023 geresulteerd in een advies, waarin wordt ingestemd met de grote lijnen van de ontwerpverordening, maar waarin men ook komt met aanbevelingen en vragen. Het advies leidt er overigens niet toe dat er wijzigingen ten opzichte van de ontwerpverordening dienen te worden doorgevoerd.

Naast de advisering door de Adviesraad Sociaal Domein vond er op ambtelijk niveau afstemming plaats binnen de arbeidsmarktregio over de inhoud van de aan de raad voor te stellen verordening. Dit met onder meer als doel dat werkgevers zoveel mogelijk op dezelfde voorzieningen en werkwijzen kunnen rekenen. Dit heeft geleid tot de volgende wijzigingen in de nu voorliggende conceptverordening ten opzichte van de ontwerpverordening:

- Artikel 2 is gewijzigd in zin dat nu de instrumenten: werkstage, sociale activering, detacheringsbaan en participatieplaats in beginsel kunnen worden ingezet voor zowel belanghebbenden met een grote als met een korte afstand tot de arbeidsmarkt. Dit in tegenstelling tot de ontwerpverordening waarin daar een onderscheid was aangebracht. Met de voorgestelde invulling kunnen de instrumenten meer flexibel worden ingezet.
- Artikel 19 inclusief de bijlage bij lid 1 is ook aangepast. Aangaande de begeleidingsintensiteit van jobcoaching is aangesloten bij de begeleidingsregimes interne jobcoaching van het UWV. Dit om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de gemiddelde regionale bestaande praktijk, zonder daarvoor een nieuwe standaard te hoeven te ontwerpen. Bij de kwaliteitseisen is ook aansluiting gezocht bij die van het UWV. Echter deze is nu beperkt tot de opleidingseisen. Dit met het doel om flexibel te kunnen zijn bij de inzet. Op deze wijze zijn bijvoorbeeld zzp'ers niet bij voorbaat uitgesloten van inzet.

Beoogd effect
De ondersteuning van inwoners met een arbeidsbeperking zo goed mogelijk te kunnen faciliteren.

Argumenten voor
1.1 *Het voorstel past in het ingezette beleid.*
Ondersteuning in de arbeidstoeleiding wordt op basis van de voorgestelde verordening meer toegankelijk.

1.2 *Een nieuwe verordening is noodzakelijk.*
De wetswijzigingen van 1 juli 2023 houden in dat er meer onderwerpen rondom re-integratie in een verordening moeten worden vastgelegd.

Kanttekeningen
1.1 *Het vaststellen van een nieuwe verordening is slechts een deel van de oplossing in de verbetering van de ondersteuning op de arbeidsmarkt.*
Veel zal afhangen van goede communicatie en daarmee de bewustwording onder de betreffende inwoners, waaronder de mogelijkheid om zelf ondersteuning aan te vragen.

Kosten, opbrengsten en dekking
N.v.t.

Vervolg
Over de resultaten van het werken met de verordening houden wij u middels de reguliere verantwoordingscyclus op de hoogte.

Bijlagen
1. Verordening met registratienummer: Intern-88782
2. Advies van Adviesraad Sociaal Domein met registratienummer: Email-46169
3. Antwoordbrief aan Adviesraad Sociaal Domein met registratienummer: Uitgaand-110200

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,	**de burgemeester,**
J.H. Dijkstra	A.J. Gerritsen