

Rekenkamer Limburg Centraal

Jaarverslag 2025 en voorlopig Jaarplan 2026



Rekenkamer voor de gemeenten:

Beek
Beekdaelen
Meerssen
Simpelveld
Stein
Valkenburg aan de Geul
Voerendaal

Januari 2026



Jaarverslag 2025

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2025 van de Rekenkamer Limburg Centraal, vastgesteld door de Rekenkamer d.d. 10-01-2026. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting op grond van de Gemeentewet, artikel 185 lid 3, om vóór 1 april in het opvolgende jaar een jaarverslag uit te brengen. Wij hebben aan het jaarverslag 2025 toegevoegd het voorlopig jaarplan 2026. Dit omdat een tweetal lopende onderzoeken uit 2025 zullen doorlopen tot mei 2026. Het jaarplan beslaat het jaar 2026 met een doorkijk naar 2027.

De Rekenkamer Limburg Centraal is georganiseerd als een personele unie van 7 rekenkamers voor de samenwerkende gemeenten die zijn aangesloten bij Rekenkamer Limburg Centraal. De Rekenkamer werkt voor de Gemeenten Beek, Beekdaelen, Meerssen, Simpelveld, Stein, Valkenburg a/d Geul en Voerendaal.

Missie en taak rekenkamer

De rekenkamer wil bijdragen aan het verbeteren van het lokaal bestuur en de publieke verantwoording daarover versterken. Zij doet dit vanuit de wettelijke taak om de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid te onderzoeken. Hieronder wordt verstaan de beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten.

Maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie (die het gemeentebestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat) en de politieke organisatie van de gemeente kunnen onderwerp van onderzoek zijn.

In de basis betekent dit dat de Rekenkamer beoogt te onderzoeken of de gemeente de juiste dingen doet en of de gemeente de dingen op de juiste wijze doet.



Samenstelling Rekenkamer Limburg Centraal

De rekenkamer bestaat sinds 2024 uit twee externe leden:



drs. N.A.J. (Nicole) Silverentand RA (voorzitter)



drs. R. (Remy) Sleijpen MBA (plaatsvervangend voorzitter)

1. Activiteiten in 2025

Waar het jaar 2024 in het teken stond van de start van Rekenkamer Limburg Centraal, zijn wij in 2025 daadwerkelijk begonnen met een tweetal onderzoeken nl: Leerlingenvervoer en het Doe Mee onderzoek naar Onderbesteding. In het jaaroverzicht daarover meer. Vrijwel maandelijks wordt er een mailbericht gemaakt voor de diverse griffiers van de gemeenten. De eerder gemaakte afspraak is, dat de griffiers deze mail doorsturen naar de interne organisatie, zodat iedereen op de hoogte is van de stand van zaken en de toekomstige acties van de rekenkamer. Ook heeft de rekenkamer in 2025 meerdere gesprekken gevoerd met klankbordgroepen op verzoek van deze.

Jaaroverzicht:

Januari

In januari heeft de Rekenkamer met alle controllers van de aangesloten gemeenten, introductiegesprekken gevoerd. Deze gesprekken waren voor de Rekenkamer belangrijk, omdat de controllers in veel onderzoeken belangrijke gegevens aanleveren en het daarbij goed is als je al kennis met elkaar hebt kunnen maken, zodat je weet met wie je spreekt.

Februari/Maart

Het Jaarverslag 2024 en de jaarplanning 2025 zijn opgesteld. Daarnaast is de onderzoeksopzet voor het onderzoek naar het Leerlingenvervoer definitief gemaakt. Uit een marktonderzoek blijkt al snel, dat het heel kostbaar wordt om het onderzoek naar het



Leerlingenvervoer aan een professioneel landelijk onderzoeksbureau uit te besteden. Daarom besluit de rekenkamer het onderzoek zelf uit te voeren.

April

Met de griffiers is in het begin afgesproken, dat elk onderzoek begint met een startbijeenkomst, waar alle betrokkenen uit de gemeente worden uitgenodigd. April staat in het teken van het voorbereiden van de startbijeenkomst over het leerlingenvervoer. De rekenkamer besluit daarnaast in april ook om mee te gaan doen aan het Doe Mee onderzoek naar onderbesteding.

Mei

Op 8 mei vindt in de Raadszaal van de gemeente Beek de startbijeenkomst plaats voor het onderzoek naar het Leerlingenvervoer en het Doe Mee onderzoek. Aanwezig zijn onder andere de griffiers, een burgemeester en een aantal wethouders en de ambtenaren belast met het leerlingenvervoer. Vijf van de zeven deelnemende gemeenten zijn bestuurlijk en/of ambtelijk vertegenwoordigd. Vertegenwoordigers van een tweetal gemeenten ontbreken tot onze spijt. Voor het Doe Mee onderzoek worden de eerste gegevens opgevraagd bij de diverse gemeenten. Daarnaast vragen wij de griffiers om in september een gesprek te plannen met de klankbordgroepen (Presidium, etc.).

Juni en Juli

De maanden juni en juli staan in het teken van het verzamelen van informatie. Voor het Doe Mee onderzoek wordt een groot aantal documenten verzameld zoals bijvoorbeeld alle begrotingen en jaarrekeningen over de jaren 2017 tot en met 2024 van alle 7 gemeenten. Deze documenten worden via een aparte link geüpload naar de onderzoekers van de Radboud Universiteit, Nijmegen, zodat zij deze gegevens kunnen gebruiken om zogenaamde factsheets per gemeente te maken. Deze factsheets zullen later worden gebruikt voor de interviews met de controllers. Voor het onderzoek naar het leerlingenvervoer worden de ambtenaren belast met het leerlingenvervoer geïnterviewd. Tot onze spijt lukt het door agendaperikelen, niet voor de vakantie om met iedere gemeente hierover gesproken te hebben, waardoor dit uitloopt tot september.

Augustus

Eind augustus ontvangen wij de eerste concept factsheets m.b.t. het Doe Mee onderzoek. Ook maken wij een eerste versie van een verdiepende vragenlijst voor het leerlingenvervoer.

September

In de planning van het Doe Mee onderzoek is opgenomen, dat de rekenkamer per gemeente een tweetal gesprekken zal voeren. Een gesprek met de controller over het eerste concept factsheet en een gesprek met de klankbordgroep (Presidium, Seniorenconvent c.q. fractievoorzittersoverleg). Om als Rekenkamer daarvoor voldoende basis te hebben wordt een aantal Webinars georganiseerd door de Vereniging van Rekenkamers, die door de rekenkamer worden bijgewoond. Eind september vinden de eerste interviews over het Doe Mee



onderzoek plaats. De aanvullende vragenlijst m.b.t. het leerlingenvervoer wordt definitief gemaakt.

Oktober

Oktober staat in het teken van de interviews met controllers over de factsheets en met de klankbordgroepen over Onderbesteding. Van alle gesprekken worden korte gespreksverslagen gemaakt. De gespreksverslagen van de gesprekken met de controllers over de factsheets worden door hen tegen gelezen en waar nodig aangepast, alvorens deze naar de onderzoekers worden toegestuurd. Begin oktober wordt ook de vragenlijst m.b.t. het leerlingenvervoer aan de diverse gemeenten verstuurd.

November

In november vinden de laatste gesprekken m.b.t. het doe mee onderzoek plaats. Voor zover beschikbaar worden nu ook de laatste stukken naar de onderzoekers geüpload. Daarnaast worden de diverse gemeenten herinnerd aan de vragenlijst m.b.t. het leerlingenvervoer. Reeds eerder is een eerste outline van de rapportage over het leerlingenvervoer gemaakt.

December

Met betrekking tot het Doe Mee onderzoek Onderbesteding ligt de bal nu bij het onderzoeksteam van de Radboud Universiteit, Nijmegen. Terugkoppeling vindt pas plaats eind februari 2026. Het onderzoek naar het Leerlingenvervoer stagneert, omdat nog niet van alle gemeenten de benodigde informatie is ontvangen. Eind december besluit de rekenkamer mee te gaan doen aan het Doe Mee onderzoek naar Zorgfraude. Er wordt een eerste versie van het jaarverslag 2025 en jaarplanning 2026 gemaakt.

Het netwerk van de Rekenkamer

In 2024 hebben de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter kennisgemaakt met de Rekenkamers in de omgeving. Ook in 2025 zijn er een bijeenkomsten geweest met collega rekenkamers uit de omgeving. Deze bijeenkomsten met collega rekenkamers blijken van groot belang te zijn voor de Rekenkamer Limburg Centraal. Immers veel onderwerpen worden door de 7 gemeenten in samenwerking met andere gemeenten opgepakt. De 7 gemeenten, die deel uit maken van de Rekenkamer Limburg Centraal werken in diverse samenstelling veel samen met bijvoorbeeld de centrumgemeenten.

Ook de samenwerking en het lidmaatschap van de Vereniging van Rekenkamers is voor de Rekenkamer Limburg Centraal van belang. Niet alleen vanwege de mogelijkheid om deel te nemen aan de zogenaamde Doe Mee onderzoeken, maar nadrukkelijk ook als kennisinstelling en vraagbaak voor de Rekenkamer. De Rekenkamer heeft dan ook in 2025 deelgenomen aan de landelijke congressen van de Vereniging van Rekenkamers.



De samenwerking Rekenkamer Limburg Centraal

Alle begin is moeilijk. Dat is ook gebleken bij de oprichting van de Rekenkamer Limburg Centraal. Waar in 2024 voornamelijk de randvoorwaarden werden geschapen om onderzoeken, zoals de wet vraagt mogelijk te maken, is in 2025 een tweetal onderzoeken daadwerkelijk gestart. Tijdens deze onderzoeken merkten wij nadrukkelijk, dat er voor wat betreft de ervaring met en het gebruik van het instrument rekenkamer grote verschillen zijn. In een aantal van de nu samenwerkende gemeenten waren eerdere rekenkamers zeer actief en in andere gemeenten leidde de rekenkamer een slapend bestaan. In de ene gemeente loopt de informatieverstrekking aan de Rekenkamer relatief soepel en snel en in een andere gemeente duurt dat aanzienlijk langer. Gevolg is wel, dat de laatste vaak het tempo bepaalt en dat leidt tot zeer aanzienlijke uitloop van de onderzoeken. Hoewel er betoogd kan worden, dat het primaire proces voorrang heeft, is er natuurlijk wel sprake van een wettelijke verplichting van de gemeente om de Rekenkamer van informatie te voorzien. Het feit, dat de Rekenkamer relatief klein is en alle gemeenten moet “bedienen” leidt ertoe dat er bij voorkeur onderzoeken gekozen worden die voor alle gemeenten relevant zijn. De ruimte om tegemoet te komen aan individuele verzoeken van gemeenten is beperkt, inherent aan de gekozen constructie.

Wij zullen in ieder geval via de griffiers onze nieuwsbrieven blijven verspreiden, zodat iedereen kennis kan nemen van de activiteiten en de voortgang van onderzoeken van de Rekenkamer Limburg Centraal.

2. Financiën

De baten en lasten voor het verslagjaar 2025 zijn hierna gepresenteerd. De kosten 2025 zijn naar verwachting niet representatief voor 2026. Ter vergelijking zijn de kosten over het startjaar 2024 opgenomen.

Omschrijving	2025		2024	
	Lasten in €	Baten in €	Lasten in €	Baten in €
Beschikbaar budget		84,000		84,000
Honorering externe leden (inclusief reiskostenvergoeding)	35,313		20,954	
Opleidingskosten	0		300	
Lidmaatschap Vereniging van Rekenkamers	1,325			
Bijdrage Doe Mee Onderzoek	4,235			
totaal	40,873	84,000	21,254	84,000
Niet besteed budget	43,127		62,746	



Jaarplan 2026/2027

Het jaar 2026 zal voor de gemeenten in het teken van de verkiezingen staan. In maart zullen veel nieuwe raadsleden aan hun eerste termijn gaan beginnen. De maanden april en mei zullen daarna ongetwijfeld in het teken staan van introductieprogramma's voor de raadsleden. Ook zullen zich in deze maanden de nieuwe colleges van burgemeester en wethouders gaan vormen.

Met griffiers van de gemeenten heeft de Rekenkamer afgesproken, dat ook de Rekenkamer Limburg Centraal een kennismakingsbijeenkomst zal verzorgen voor de raadsleden. Deze zal plaatsvinden op 19 mei 2026 in het gemeentehuis in Nuth. De Raden zullen t.z.t. via de griffiers een uitnodiging voor deze bijeenkomst ontvangen.

Lopende onderzoeken

In 2026 zal een tweetal onderzoeken nog enige tijd doorlopen.

- **Onderzoek Leerlingenvervoer:** een onderzoek naar de organisatie van het leerlingenvervoer en de bijbehorende kosten. Wat kunnen onze 7 gemeenten leren van elkaar?
- **Doe Mee Onderzoek Onderbesteding:** Dit is een landelijk onderzoek (160 deelnemende gemeenten, provincies en waterschappen), dat wordt aangestuurd vanuit de Vereniging van Rekenkamers. Hierbij kijken we naar de vraag of er sprake is van (structurele) onderbesteding en de wijze waarop de Gemeenteraad wordt geïnformeerd hierover.

Leerlingenvervoer

In maart 2026 hopen wij een eerste concept van de rapportage over het Leerlingenvervoer in de 7 deelnemende gemeenten te kunnen opleveren voor de zogenaamde wederhoor procedure. De rekenkamer volgt normaliter voorafgaand aan de definitieve vaststelling van een onderzoeksrapport een procedure van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor zoals opgenomen in artikel 185, lid 2 van de Gemeentewet. In het Onderzoeksprotocol van de Rekenkamer Limburg Centraal is opgenomen, dat alle concept rapportages eerst aan de secretaris van de gemeente worden aangeleverd ter ambtelijke wederhoor.



Tekst Onderzoeksprotocol Rekenkamer Limburg Centraal:

1.2 Ambtelijk wederhoor

De rekenkamer stelt in ieder geval het gemeentebestuur en andere onderzochte instellingen in de gelegenheid om voor de vaststelling en openbaarmaking van de nota van bevindingen zonder conclusies en aanbevelingen eventuele fouten te corrigeren. De termijn voor ambtelijk wederhoor (mondeling en/of schriftelijk) bedraagt tenminste 10 werkdagen.

1.3 Bestuurlijk wederhoor

Vervolgens wordt overgegaan tot vaststelling van de conclusies en aanbevelingen. De rekenkamer stelt daarna het bestuur van de gemeente(n) waarop het onderzoek betrekking heeft in de gelegenheid om binnen een door de rekenkamer te stellen termijn, die tenminste 15 werkdagen bedraagt, hun zienswijze op het onderzoeksrapport aan de rekenkamer kenbaar te maken.

Via de bestuurlijke reactie wordt het college van B&W in de gelegenheid gesteld een inhoudelijke reactie te geven op de conclusies en aanbevelingen van het concept-onderzoeksrapport. Het is mogelijk om het proces van ambtelijk en bestuurlijk wederhoor samen te voegen.

De bestuurlijke reactie van het college van B&W wordt opgenomen in het definitieve onderzoeksrapport of apart ter beschikking (bijvoorbeeld in een aanbiedingsbrief). Desgewenst wordt een nawoord van de rekenkamer toegevoegd.

Onze inschatting is nu dat wij in april het definitieve onderzoeksrapport aan de Raden kunnen aanbieden. Eventueel kan de introductiebijeenkomst van 19 mei ook worden gebruikt om de resultaten van het onderzoek naar het Leerlingenvervoer voor de aanwezige raadsleden nader te duiden. Voor wat betreft de doorwerking van het onderzoek is het aan de Raad en de colleges om de verdere procedure te plannen.

Doe Mee Onderzoek Onderbesteding

Het centrale team van de Radboud Universiteit, Nijmegen zal de eerste twee maanden van 2026 werken aan de definitieve versies van de factsheets. Ook zullen ze benchmarkoverzichten maken zodat iedere gemeente zichzelf kan vergelijken met peers. Een eindrapport wordt gemaakt op landelijk niveau en een raamwerk voor de rapportage op gemeentelijk niveau. Dit komt naar verwachting beschikbaar eind februari 2026. Wij kunnen vervolgens per gemeente een Rekenkamer brief voorbereiden. Dat zal in maart plaatsvinden. Vervolgens zullen we het traject van hoor/wederhoor ingaan (zie boven) en kunnen we naar verwachting in mei/juni de Rekenkamerbrief delen met de gemeenteraden. Eventueel kan de introductiebijeenkomst van 19 mei ook gebruikt worden om de resultaten van het Doe Mee onderzoek Onderbesteding voor de aanwezige raadsleden nader te duiden. Ook in dit onderzoek geldt dat voor wat betreft de doorwerking van het onderzoek het aan de Raad en de colleges is om de verdere procedure te plannen.



Nieuwe onderzoeken

Groslijst

Tijdens de kennismakingsgesprekken met de klankbordgroepen (Presidia c.q. Seniorenconvent of fractievoorzittersoverleg) in 2024 is stil gestaan bij mogelijke onderzoeksonderwerpen voor rekenkameronderzoek. Alle suggesties die toen genoemd zijn, zijn opgenomen in een groslijst van mogelijke onderzoeksonderwerpen. Deze groslijst was het uitgangspunt voor de selectie van onderzoeksonderwerpen. Uit deze groslijst kwamen ook de onderzoeksonderwerpen voor 2026 voort. Echter omdat de samenstelling van de diverse Raden aanzienlijk kan wijzigen na de verkiezingen zijn wij voornemens om wederom het gesprek aan te gaan met de diverse klankbordgroepen om mogelijke onderzoeksonderwerpen voor 2027 en later op te halen. Ons streven is erop gericht om deze gesprekken te combineren met andere relevante Rekenkamer onderwerpen. Reeds eerder hebben wij besloten om in de tweede helft van 2026 een onderzoek te doen naar de implementatie van de eind 2023 aangepaste Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderzoek naar beheersingsmogelijkheden Gemeenschappelijke Regelingen

Eind 2023 is de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen aangepast. Hierbij hebben Gemeenteraden meer mogelijkheden gekregen om grip te krijgen op Gemeenschappelijke Regelingen. Hoe houdt de Gemeenteraad vinger aan de pols? Wij zijn benieuwd of de Gemeenteraden gebruik maken van de nieuwe mogelijkheden die de wet biedt. Omdat de wet pas recent is ingevoerd, willen we na de eerste cyclus evalueren welke mogelijkheden de Gemeenteraden benutten. Dit onderzoek zal worden gestart medio 2026.

Doe mee onderzoek

Jaarlijks organiseert de Vereniging van Rekenkamers een Doe Mee onderzoek. Eind 2025 heeft de Vereniging van Rekenkamers het Doe Mee onderzoek voor 2025 bekend gemaakt. De Rekenkamer heeft inmiddels alle 7 gemeenten aangemeld voor dit Doe mee onderzoek dat gaat plaatsvinden op het gebied van Zorgfraude.

Centraal staat de vraag:

Hoe weerbaar zijn gemeenten en samenwerkingsverbanden tegen zorgfraude binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning en Jeugdwet? Welke aanpak en maatregelen nemen gemeenten om zorgfraude tegen te gaan, zowel preventief als repressief, en wat zijn de effecten hiervan?



Momenteel is de Vereniging van Rekenkamers bezig met de aanbesteding van dit onderzoek, zodat een aantal details nog niet bekend is.

Onderzoek Informatiebeveiliging

De rekenkamer van de gemeente Heerlen heeft ons benaderd om deel te nemen aan een onderzoek informatiebeveiliging. Beveiliging van informatie en aandacht voor privacy is een must voor gemeenten, gelet op de toename van de hoeveelheid aan vertrouwelijke data in gemeentelijke informatiesystemen. Hoe is het met de informatiebeveiliging binnen de gemeente gesteld? Naast techniek zijn mens en organisatie essentieel bij informatiebeveiliging en privacy. We zullen onderzoeken of het haalbaar is om aan te sluiten bij het onderzoek van de Rekenkamer van gemeente Heerlen.

Vragen en Contact

Heeft u vragen naar aanleiding van deze de jaarrekening of het jaarverslag, of wilt u een onderwerp aandragen voor toekomstig onderzoek? Neem gerust contact op met de Rekenkamer Limburg Centraal via info@rekenkamerlimburgcentraal.nl of spreek ons aan tijdens de raadsbijeenkomsten.

Met vriendelijke groet,
Het team van de Rekenkamer Limburg Centraal
Remy Sleijpen en Nicole Silverentand