Nr.: 1931795275/808755

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **7 juni 2022**

Onderwerp: **verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs**

Datum: **15 maart 2022**

Korte samenvatting
De raad wordt voorgesteld om de verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs vast te stellen. Deze verordening is nodig als de gemeente een financiële bijdrage aan scholen wil leveren waarvoor geen andere wettelijke verplichting bestaat.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. de verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs gemeente Krimpenerwaard 2022 (de verordening) vast te stellen.
2. bijlage 1 ‘abonnementsgelden inbraakalarm’ bij de verordening vast te stellen.
3. kennis te nemen van bijlage 2 ‘‘aanschaf CO2-meters in lesruimten’.

Inleiding
Als gemeenten een budget aan scholen beschikbaar willen stellen, dan moet daar een juridische basis voor zijn. Voor de meeste uitgaven voor onderwijshuisvesting fungeert de verordening onderwijshuisvesting als juridische basis. Voor een aantal extra zaken niet. Dan kan de verordening materiele en financiële gelijkstelling (gebaseerd op de VNG-modelverordening) daarin voorzien. De verordening zelf (de romp) is eigenlijk puur het juridische instrument, zonder inhoud. Wat de gemeente daadwerkelijk wil bekostigen, dat wordt vastgelegd in bijlagen. Op dit moment is er sprake van twee bijlagen. Ten eerste voor een bijdrage abonnementsgelden inbraakalarm en ten tweede voor een bijdrage voor CO2-meters.

De verordening en bijlagen moeten door de raad worden vastgesteld. Bijlagen voor incidentele financiële bijdragen kunnen door het college worden vastgesteld. Voordat deze verordening aan de raad kan worden aangeboden voor besluitvorming, is overleg met de schoolbesturen noodzakelijk. Daarom is deze verordening geagendeerd voor het OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg) op 9 februari 2022. Alle schoolbesturen hebben ingestemd met de verordening en de beide bijlagen.

Beoogd resultaat
Rechtmatige besteding van uitgaven voor onderwijs

Argumenten

1.1 dit instrument voorziet in de rechtmatigheid van uitgaven voor onderwijs..
Deze verordening houdt rekening met de specifieke eisen en formuleringen vanuit de Wet Primair Onderwijs en Wet Voortgezet Onderwijs en draagt bij aan gelijke behandeling van alle scholen in de gemeente. Daarmee werkt deze verordening eenvoudiger dan dat via de Algemene Subsidie Verordening ASV die aansluiting met de onderwijswetgeving gevonden zou moeten worden.

2.1 een inbraakalarm is geen wettelijke eis voor een gebouw.
Een inbraakalarm is wel een eigen gemeentelijke wens omdat dit de premie drukt van de verzekering (waarvoor de gemeente verantwoordelijk is). Met het inbraakalarm hangen veel abonnementskosten samen die op de exploitatie van de scholen drukken. De gemeentelijke tegemoetkoming is in de bijlage van de verordening vastgelegd.

2.2 de gemeente heeft dit altijd vergoed.
Deze afspraak voor vergoeding dateert van voor de herindeling. Deze beleidskeuze is nooit herzien. Er is altijd gehandeld conform deze afspraak, maar de juridische grondslag ontbrak. Dat wordt met vaststelling van deze bijlage gecorrigeerd.

2.3 omdat dit een structurele voorziening is, moet deze vastgesteld worden door de gemeenteraad.
Jaarlijks declareren schoolbesturen de kosten zoals in de bijlage is beschreven.

3.1 in de bijlage is vastgelegd op welke wijze de scholen in aanmerking komen voor een bijdrage voor CO2-meters.
De raad heeft in september 2021 een budget van € 150.000,- beschikbaar gesteld voor aanschaf van CO2-meters. Overwogen is om deze meters centraal in te kopen, maar dit bleek toch niet handig (elke school heeft zijn eigen voorkeuren voor functionaliteit, montage, synchronisatie met andere gebouwbeheersystemen, enzovoorts). Overigens zijn scholen begonnen met de aanschaf van CO2-meters. Het raadsbesluit en het budget waren immers beschikbaar. Deze verordening en bijlage 2 is de juridische grondslag voor de gemeente om bedragen daadwerkelijk aan de scholen uit te keren zodat zij zelf CO2-meters kunnen aanschaffen (met terugwerkende kracht in veel gevallen).

3.2 omdat deze gemeentelijke bijdrage eenmalig is, kan het college deze voorziening tijdelijk toevoegen.
Het kader is al eerder gesteld door de raad (doel en budget). Met het vaststellen van deze bijlage legt het college vast hoe het raadsbesluit uitgevoerd wordt.

Kanttekeningen

3.1 het Rijk heeft € 17 miljoen toegezegd voor aanschaf CO2-meters.
De gemeenteraad heeft in september 2021 besloten te willen investeren in CO2-meters. Dat de schoolbesturen in hun rijksvergoeding (lumpsum) ongeoormerkt een klein extra budget krijgen, is een meevaller voor de scholen. Zij mogen dat ook besteden aan andere verbeteringen in onderwijshuisvesting. Voor de noodzakelijke investeringen voor verbetering van ventilatie in scholen is veel meer geld nodig dan deze door het Rijk toegezegde €17 miljoen of de gemeentelijke investering in CO2-meters. Alle beetjes helpen.

Alternatieven
Een alternatief is gebruik maken van de Algemene Subsidie Verordening. Maar de verordening materiële en financiële gelijkstelling rekening houdt met de specifieke eisen en formuleringen vanuit de Wet Primair Onderwijs en Wet Voortgezet Onderwijs. Het doel is gelijke behandeling van alle scholen in de gemeente. De nu voorliggende verordening werkt eenvoudiger dan dat via de Algemene Subsidie Verordening ASV de aansluiting met de onderwijswetgeving gevonden zou moeten worden.
Een ander alternatief is om nooit extra middelen beschikbaar te stellen dan dat de gemeente op basis van wettelijke eisen verplicht is. De bijdragen voor ‘abonnementsgelden inbraakalarm’ en ‘ CO2-meters’ worden dan niet meer beschikbaar gesteld aan de scholen.

Financiën
In de begroting is voor beide voorzieningen (inbraakalarm en CO2-meters) dekking aanwezig. Voor inbraakalarm is structureel € 15.000,- in de exploitatie opgenomen. Voor aanschaf CO2-meters is incidenteel € 150.000,- door de raad beschikbaar gesteld.

Juridische zaken
Nvt

Participatie en extern overleg
Met de schoolbesturen is overeenstemming bereikt in het OOGO (Op Overeenstemming Gericht Overleg).

Vervolgtraject en uitvoering

Raadsbesluit 7 juni 2022
Financiële afhandeling met de schoolbesturen

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Bijlagen

1. Verordening materiële en financiële gelijkstelling onderwijs Krimpenerwaard
2. Bijlage 1 bij de verordening: ‘ abonnementsgelden inbraakalarm’
3. Bijlage 2 bij de verordening: ‘ aanschaf CO2-meters klaslokalen’

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris, de burgemeester,

J. Hennip P.L. Paans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 maart 2022 inzake verordening materiele en financiele gelijkstelling onderwijs

gelet op

Besluit:

TOELICHTING RAADSBESLUIT

Formuleer het besluit op dezelfde wijze als het raadsvoorstel.
Formuleer het besluit met het hele werkwoord en 'te'.
Tekst verordeningen (de artikelen) in het besluit opnemen. (niet als bijlage)
Een beleidsnota, bestemmingsplan e.d. kan wel als bijlage bijgevoegd.
In dat geval bevat het besluit een duidelijke aanduiding (naam) van het te nemen besluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ,

de griffier, de voorzitter,

dr. M-L van Muijen P.L. Paans