Gemeenteraad
Voorstel

26 april 2022

Onderzoek forfaitaire tarieven - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting
Voor de heffing van de toeristenbelasting maken wij gebruik van forfaitaire tarieven. Deze tarieven worden toegepast bij seizoenplaatsen. De reden van deze toepassing is dat het nagenoeg onmogelijk is om bij een seizoenplaats het werkelijke aantal overnachtingen en het personen bij te houden. Hiervoor worden dan gemiddelden gebruikt, de forfaits. Aangezien het verblijfsritme in een gemeente kan wijzigen in de loop van de tijd, moet er periodiek onderzoek gedaan worden naar het verblijfsritme in de gemeente. Binnen onze gemeente is een dergelijk onderzoek 5 jaar geleden uitgevoerd. Hiermee lopen wij tegen de grenzen van de actualiteit aan.
Uit een arrest van de Hoge Raad is gebleken dat gemeenten geen gebruik kunnen maken van regionale of landelijke cijfers en dat men middels statistisch onderzoek het verblijfsritme op vaste- en seizoenplaatsen moet vaststellen. De cijfers van het onderzoek moeten betrekking hebben op de gemeente. Als blijkt dat de gemeente hier niet aan voldoet kan dit aanzienlijke financiële of juridische gevolgen hebben voor de heffing van de toeristenbelasting ten aanzien van de forfaitaire tarieven.
Via het Recreatieschap Drenthe is een inventarisatie gehouden onder gemeenten en drie gemeenten hebben aangegeven een onderzoek te willen laten verrichten, waaronder de gemeente Westerveld. Het Recreatieschap heeft hiervoor offertes opgevraagd. Voor de gemeente Westerveld komt dit neer op een bedrag van ca. € 12.000,--. Hiermee is geen rekening gehouden in de begroting. De raad vragen om het benodigde budget via de voorjaarsnota (2022) beschikbaar te stellen, zodat we het onderzoek kunnen laten uitvoeren.

Besluit

Besluitpunt 1
Instemmen met het onderzoek forfaitaire tarieven
Besluitpunt 2
Instemmen om via de voorjaarsnota € 12.000,-- beschikbaar te stellen voor het onderzoek forfaitaire tarieven.
Besluitpunt 3
Akkoord te gaan om via het Recreatieschap Drenthe een opdracht te verstrekken voor het onderzoek naar de forfaitaire tarieven.

Motivering

Aanleiding en context
De gemeente Westerveld hanteert een verordening toeristenbelasting waarbij de onderbouwing van de forfaitaire maatstaven stamt uit 2017 en het de vraag is of de huidige forfaits nog valide zijn. De noodzaak bestaat hierdoor om het verblijfsritme van gasten op een vaste- en/of seizoenplaats ten

behoeve van forfaitaire heffingsmaatstaven te onderzoeken en de verordening Toeristenbelasting hiermee in de toekomst (2024) te actualiseren. De impact van dit soort onderzoeken kan bij exploitanten van campings groot zijn en vraagt om een gedegen communicatietraject voorafgaand aan, tijdens en na afronding van de onderzoeken.
Via het Recreatieschap Drenthe is een inventarisatie gehouden onder de deelnemende gemeenten. Drie gemeenten, waaronder de gemeente Westerveld, hebben aangegeven mee te willen doen met het onderzoek.

Beoogd resultaat
Na afloop van de inventarisaties en de uitvoering van het forfaitaire onderzoek worden de volgende rapporten opgesteld:

- rapport inventarisaties accommodaties, inclusief management samenvatting;
- De juridische onderbouwing van het forfaitaire onderzoek met daarin opgenomen de resultaten van het statistisch onderzoek ten behoeve van de vaste- en seizoensplaatsen in de verordening toeristenbelasting;
- De statistische onderbouwing van het eerder genoemde forfaitaire onderzoek. In dit rapport wordt de cijfermatige onderbouwing van het onderzoek opgenomen. Dit rapport kan worden aangewend bij eventuele procedures waarin één van de forfaits ter discussie staat.

De verwerking van de resultaten uit de forfaitaire onderzoeken in de verordening toeristenbelasting kan invloed hebben op de samenstelling en hoogte van de opbrengst uit de heffing toeristenbelasting. Door reeds in een vroegtijdig stadium inzicht te verschaffen over aantallen en gemiddelden kan een rekenexercitie worden gedaan met betrekking tot de opbrengst.

Argumentatie
Het onderzoek dient te worden verricht om hiermee te kunnen voldoen aan de gestelde eisen. De Hoge Raad oordeelde dat het verblijfsritme binnen de eigen gemeentegrenzen moet worden vastgesteld en dat de afwijking van het in de verordening te hanteren forfait niet meer dan 25% afwijkt van het werkelijke verblijfsritme op soortgelijke plaatsen binnen de gemeente. E.e.a. betekent dat men bij de toepassing van forfaits geen gebruik kan maken van regionale of landelijke cijfers en dat men middels statistisch onderzoek het verblijfsritme op vaste en/of seizoenplaatsen moet vaststellen.

Kanttekening en risico's
Als we de forfaits niet op de juiste wijze hebben vastgesteld lopen we aanzienlijke financiële risico's met juridische gevolgen ten aanzien van de heffing op de toeristenbelasting.

Aanpak/uitvoering en communicatie
Actualisatietrajecten, onderzoeken en controles roepen nagenoeg altijd vragen op bij belastingplichtigen en belangenbehartigers. Goede communicatie, zowel voor, tijdens en na afloop van het traject is essentieel. Om medewerking te krijgen bij het onderzoek is draagvlak bij belastingplichtigen en belangenbehartigers noodzakelijk. Geadviseerd wordt om hiervoor een werkgroep te formeren. Tijdens de informatiebijeenkomsten wordt op hoofdlijnen de aard, noodzaak en omvang van de werkzaamheden toegelicht door het onderzoeksbureau.
De informatie die nodig is om tot toetsing van de forfaits te komen, ligt grotendeels bij de exploitanten van de verblijfsaccommodaties en de eigenaren van de kampeermiddelen. Deze informatie met betrekking tot capaciteit en bezetting van de standplaatsen en de gegevens van verblijfshouders, worden tijdens een inventarisatiebezoek aan de accommodaties verzameld.

Integrale advisering
Intern

Duiding integrale advisering
Afstemming gezocht met de afdeling belastingen.

Evaluatie
Na implementatie van de forfaits die uit dit onderzoek naar voren komen in de verordening Toeristenbelasting, zal deze ongeveer vijf jaar geldig zijn. Na deze periode zal er weer een hernieuwd onderzoek moeten plaatsvinden om het verblijfsritme op dat moment inzichtelijk te krijgen. Wie dat onderzoek op dat moment zal uitvoeren moet op dat moment worden bepaald.

Kosten, baten, dekking
De kosten voor het onderzoek zijn conform offerte € 14.550,--. Via het Recreatieschap Drenthe is een korting bedongen en zijn we € 12.000,-- nodig voor het onderzoek.
De raad wordt voorgesteld dit bedrag via de voorjaarsnota beschikbaar te stellen.

Bijlagen

1. Actualisatie toeristenbelasting Westerveld 2022.pdf