

Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek (DBS)

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-25-432543

Datum collegevergadering: 22 april 2025

datum raadsvergadering: 28 mei 2025

agendapunt:

portefeuillehouder: Mevr. R. Wietsma

behandelend ambtenaar: Joost de Haan-Hoek

emailadres: j.dehaan@hltsamen.nl

programma: Bestuur

Wij stellen voor:

1. Kennis te nemen van het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek.
2. Bij het college geen zienswijze in te dienen over het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek.

Inleiding

De vijf gemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijk en Teylingen staan voor vraagstukken en opgaven die de gemeentegrenzen overstijgen. Voor het vinden van antwoorden op deze uitdagingen is samenwerking nodig. Door onze krachten te bundelen komen we efficiënter en effectiever tot oplossingen. We werken samen aan projecten om de Duin- en Bollenstreek verder te ontwikkelen en te versterken. De vijf gemeenten willen de in de afgelopen jaren opgebouwde samenwerking bekrachtigen en hebben hiervoor het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek (hierna: het convenant) opgesteld. Het convenant tornt niet aan de rollen, taken en bevoegdheden die door de Gemeentewet aan de verschillende bestuursorganen van de deelnemende gemeenten zijn toebedeeld. Het convenant is een Regeling zonder meer (art. 1, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Bestaand kader en context

In 2022 hebben de vijf colleges een Uitvoeringsagenda DBS opgesteld op basis van de Strategische Agenda Ruimte Duin- en Bollenstreek en gepresenteerd aan de gemeenteraden. In deze agenda is opgenomen aan welke projecten de vijf gemeenten met prioriteit willen samenwerken om resultaten te behalen. In 2023 en 2024 is hiervoor een nieuwe bestuurlijke overlegstructuur ingericht.

Om de gemaakte samenwerkingsafspraken te bekrachtigen hebben de vijf gemeenten het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek opgesteld.

Beoogd effect

Met het convenant versterken de deelnemende gemeenten elkaar op inhoud, beleid, resultaat en inzet. We geven uitvoering aan gezamenlijk vastgestelde doelen en ambities. We streven daarbij naar vermindering van de bestuurlijke drukte, versteviging van de strategische positie, verbreding van de 'blik naar buiten' in de richting van andere overheden, bedrijfsleven en (semi-)publieke en maatschappelijke instellingen en bevordering van samenwerking met externe partners en stakeholders.

Argumenten

1.1 Het convenant bekrachtigt de samenwerkingsafspraken

De vijf gemeenten willen hun samenwerking bekrachtigen en hebben hiervoor het Ontwerp convenant opgesteld. Uitgangspunt is dat het convenant niet tornt aan de rollen, taken en bevoegdheden die door de Gemeentewet aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten zijn toebedeeld. Het convenant beschrijft het doel, de inhoud, uitgangspunten en organisatie van de samenwerking op hoofdlijnen. In navolging hiervan kan een meer concretere uitwerking van de organisatie van de samenwerking door de colleges worden vastgesteld.

1.2 Het convenant sluit aan op de huidige werkwijze en versterkt de betrokkenheid van de gemeenteraden bij de gezamenlijke radenbijeenkomsten

De inhoud van het convenant sluit aan op de werkwijze zoals die nu al in 2025 wordt uitgevoerd. In het convenant is het voorstel opgenomen om de organisatie en agenda van de gezamenlijke radenbijeenkomst af te stemmen met de griffies en presidia van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt de betrokkenheid van de raden bij de gezamenlijke radenbijeenkomsten vergroot.

Het convenant draagt bij aan de afstemming en verbinding tussen de vijf gemeenten binnen de bestaande bestuurlijke bevoegdheden van colleges en de gemeenteraad. De gemeenteraad blijft verantwoordelijk voor de regionale besluitvorming.

2.1 De aangewezen vorm van samenwerking wordt gevolgd

De samenwerking tussen de colleges van de vijf gemeenten betreft een publiek-publieke samenwerking. Het doel is afstemming over gezamenlijke onderwerpen. Voor een dergelijke samenwerking is een 'regeling zonder meer' op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) de aangewezen vorm.

2.2 Voldoen aan wet- en regelgeving, raden in positie

Voor het aangaan van een samenwerking op grond van de Wgr moet het college de raad daarbij betrekken. De gemeenteraad wordt tweemaal betrokken in dit proces. De eerste keer wordt een Ontwerp van het convenant aan de raad voorgelegd, waarover de raad een zienswijze mag geven. Deze stap wordt nu gezet. De tweede keer vraagt het college toestemming aan de gemeenteraad om het convenant aan te gaan. Het college zal daarbij aangeven hoe zij is omgegaan met de ontvangen zienswijzen van de raden. De raad kan toestemming voor het aangaan van het convenant door het college alleen onthouden wanneer er sprake is van strijd met recht of met het algemeen belang.

Kanttekeningen

1.1 De samenwerkingsstructuur DBS is een flexibel model

In het convenant is de samenwerking tussen de vijf gemeenten op hoofdlijnen beschreven. De colleges kunnen de governance voor de regionale samenwerking in meer detail uitwerken. De praktijk moet uitwijzen of die uitwerking en de daarvoor opgestelde procedures gaan functioneren zoals beoogd. Uiteraard kan dit pas na een zekere periode worden beoordeeld. Mocht na invoering blijken dat vanuit opgedane ervaring aanpassingen nodig zijn, zal de uitwerking van de governance aangepast worden. Indien nodig zal ook een aanpassing van het convenant aan de gemeenteraden worden voorgelegd.

1.2 Commitment op de huidige samenwerking

De samenwerking in de Duin- en Bollenstreek vraagt bestuurlijk en ambtelijk commitment en is gericht op het verder brengen van de streek als geheel. De samenwerking en realisatie van projecten vraagt daarom inzet van capaciteit en middelen van alle betrokken partijen. Het directe eigen belang en profijt kan echter per onderwerp verschillen. Het is belangrijk het DBS-brede belang voor ogen te houden en bij onze stakeholders te positioneren, gezamenlijk het ambassadeurschap in te vullen, de samenwerkingsafspraken na te komen en de gevraagde middelen en mensen beschikbaar te stellen.

Financiële consequenties

Met het convenant zijn kosten gemoeid voor de inzet van een programmadirecteur DBS en een beperkt organisatiebudget. De programmadirecteur is voor de vijf gemeenten ambtelijk opdrachtgever van de gezamenlijke projecten. Het organisatiebudget biedt dekking voor de kosten van ambtelijke en bestuurlijke bijeenkomsten, college- en radenconferenties, het aanhaken van stakeholders in de streek en werksessies. Het gaat in totaal om € 250.000 per jaar, waarbij elke gemeente 20% van de kosten draagt. Dit komt neer op € 50.000 per jaar per gemeente. Structurele dekking is opgenomen in de begroting 2025.

Juridisch kader

Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het concept van het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek is voor de zomer 2024 aan de gemeenteraden toegestuurd en in een gezamenlijke radenbijeenkomst op 18 september 2024 door de programmadirecteur DBS toegelicht. Hierop zijn enkele aanpassingen gedaan, vooral ten aanzien van de betrokkenheid van de raden. Daarnaast zijn nog enkele aanscherpingen gedaan ten aanzien van het inhoudelijk kader van de samenwerking, de projecten in de Regionale Investeringsagenda in Holland Rijnland en de informatievoorziening naar de raden.

De aangepaste versie van het ontwerp convenant wordt nu ter zienswijze aan de raden aangeboden. Conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp convenant hun zienswijzen bij de colleges naar voren brengen.

Op basis van de reacties die de vijf gemeenteraden geven op het ontwerp convenant, wordt het convenant - na verwerking van die zienswijzen - voor toestemming aan de vijf gemeenteraden voorgelegd. Na positieve besluitvorming door de gemeenteraden, kunnen de colleges het convenant aangaan. Namens de vijf gemeenten zal het college van Teylingen zorgdragen voor bekendmaking van de regeling en opname ervan in het GR-register op overheid.nl.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

De samenwerking Duin- en Bollenstreek betreft de vijf gemeenten Lisse, Hillegom, Teylingen, Noordwijk en Katwijk. Dit besluit wordt daarom aan de raden van de vijf gemeenten aangeboden.

Urgentie

Voor de continuering van de samenwerking is het van belang de samenwerkingsafspraken met dit convenant te bekrachtigen.

Evaluatie

Zoals opgenomen in het convenant is de samenwerkingsstructuur DBS een flexibel groeimodel. Indien daar aanleiding toe is of wenselijk wordt geacht zal de werking ervan

worden geëvalueerd en kunnen afspraken aangepast worden. Aanpassingen van het convenant zullen aan de gemeenteraden worden voorgelegd.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Bijlage 1 Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen
Secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 22 april 2025 met als onderwerp **Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek (DBS)**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen,

Besluit:

1. Kennis te nemen van het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek.
2. Bij het college geen zienswijze in te dienen over het Ontwerp Bestuursconvenant Regionale samenwerking Duin- en Bollenstreek.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 mei 2025,

Mevr. M. van Egeraat
Griffier

Mevr. C.G.J. Breuer
Voorzitter