

uw kenmerk	ons kenmerk	behandeld door	datum
221109/001	55160-2022	Marieke van der Kroon	13 december 2022
onderwerp	bijlage	telefoonnummer	verzonden
Advies inburgering		0413 -281 911	

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein ,

Wij hebben uw advies over de Verordening inburgering Gemeente Maashorst ontvangen, waarvoor onze hartelijke dank. In deze brief geven wij een reactie op de punten in uw advies.

U geeft aan dat u een adviesaanvraag graag gericht zou willen zien. Wij zijn het daar mee eens, en houden daar in onze vervolgaanvragen rekening mee. Voor wat betreft deze advies aanvraag schetsen wij kort de context:

De Wet inburgering 2021 is in werking getreden op 1 januari 2022. In juni jl., is het beleidskader Inburgering door de Raad vastgesteld. De visie, ambitie, kaders en uitgangspunten waarbinnen wij hieraan invulling geven zijn hierin vastgelegd. Het beleidskader is in de zomer met u gedeeld.

De Wet Inburgering 2021 kent *geen* verordeningsplicht. Wij kiezen ervoor om wel een verordening vast te laten stellen. Dat doen we omdat wij niet betaalde boetes van inburgeraars willen kunnen verrekenen met hun (Participatiewet)uitkering. Dat bespaart veel werk en kosten. Beleidsregels volstaan hiervoor namelijk niet.

Bij het opstellen van deze verordening gebruikten we de *'modelverordening inburgering'* die Divosa heeft opgesteld in samenwerking met Stimulansz, VNG en het ministerie van SZW. Dit zijn allemaal gerenommeerde organisaties op dit gebied

De modelverordening is door ons ingevuld naar aanleiding van de (beleids)keuzes die Maashorst heeft gemaakt. Die zijn vastgelegd in onder meer het beleidskader inburgering. De voorliggende verordening wijkt nauwelijks af van de modelverordening. Dit maakt ook dat de verordening zich laat lezen als een uitvoeringsbesluit. Dat geeft u ook aan.

In de verordening is daarom ook niets opgenomen over de (actieve) betrokkenheid van vrijwilligers bij de maatschappelijke integratie. De maatschappelijke begeleiding van statushouders is belegd bij Vluchtelingenwerk Nederland, een partij met veel ervaring.

Zij werken veel met vrijwilligers en helpen en begeleiden statushouders op de vele leefgebieden. Hierover zijn aparte afspraken gemaakt.

De onder meer in artikel 2 genoemde begrippen zoals 'tijdig' en 'passend' komen voort uit de uitgangspunten van de Wet Inburgering 2021:

Uitgangspunten en gemeentelijke taken

De nieuwe Wet inburgering 2021 kent vijf belangrijke uitgangspunten, die allemaal bijdragen aan het zo snel mogelijk en volwaardig meedoen aan de Nederlandse samenleving.

- 1. Tijdige start van de inburgering, zodat inburgeraars vanaf het begin kunnen deelnemen aan de Nederlandse samenleving.*
- 2. Snelheid van de inburgering om ervoor te zorgen dat zij binnen de inburgeringstermijn, maar liefst sneller, voldoen aan hun inburgeringsplicht.*
- 3. Maatwerk om ervoor te zorgen dat het inburgeringsaanbod aansluit bij de startpositie en ontwikkelmogelijkheden van de inburgeraar.*
- 4. Dualiteit: combineren van taal en participatie zodat ze volwaardig en actief kunnen deelnemen aan de Nederlandse samenleving.*
- 5. Hoge kwaliteit en diversiteit van het inburgeringsaanbod om de doelen 1 tot en met 4 te bereiken. Daarom zijn gemeenten ook verantwoordelijk voor de inkoop en kwaliteit (van een deel) van het inburgeringsaanbod.*

(uit Handreiking Naleving nieuwe Wet inburgering, VNG, maart 2021)

De informatieverstrekking zoals beschreven in artikel 3 van de verordening is feitelijk een doorlopend proces. Gedurende het inburgeringstraject voeren wij periodiek voortgangsgesprekken met de inburgeringsplichtige. In de eerste 12 maanden zijn dat minimaal 2 gesprekken. Daarna wordt het aantal gesprekken afgestemd op het niveau van de inburgeringsplichtige (maatwerk).

Gedurende het inburgeringstraject wordt aandacht besteed aan rechten en plichten, als wij merken dat niet duidelijk is wat daar onder verstaan wordt. Ook onze partners binnen het traject (vluchtelingenwerk, scholen e.d.) hebben hier aandacht voor. Het is bij de start van de brede intake voor de inburgeraars nog te vroeg om alle zaken over rechten en plichten samen te kunnen vatten.

De resultaten van de brede intake worden schriftelijk vastgelegd. De intake kent een aantal 'vaste' onderdelen, die staan in artikel 4 lid 3, en kennen hun grondslag in de Wet Inburgering 2021. De uitkomsten van de brede intake liggen zeker niet vooraf vast, ze zijn het resultaat van onderzoek op de verschillende onderdelen. Lid 5 van dit artikel is enkel bedoeld om aan te geven dat resultaten schriftelijk vastgelegd moeten worden. De werkwijze van de brede intake wordt verder beschreven in artikel 5.

Het schriftelijk uitnodigen uit artikel 5 lid 1 heeft in de praktijk nog nooit geleid tot het (zonder reden) niet verschijnen op een afspraak. Mensen zijn verplicht gehoor te geven aan de uitnodiging. Mogelijke sancties worden beschreven in artikel 15 van de verordening. Handhaven (met de daarbij behorende boetes) binnen de Wet Inburgering kent zijn grondslag in hoofdstuk 7 van de Wet Inburgering 2021. Het opleggen van een boete is daarom een wettelijke verplichting. Ook wij vinden dat het opleggen van boetes een succesvol traject in de weg kan staan. Wij gaan daarom (binnen de grenzen van de Wet) hier terughoudend mee om.

Binnen het inburgeringstraject wordt maatwerk geboden en gekeken naar de (on)mogelijkheden die er zijn. Als dit (begeleiding) richting regulier werk is, wordt dat ingezet. Kan dat (nog) niet, dan kijken we naar andere mogelijkheden, zoals bijvoorbeeld vrijwilligerswerk. Dat bespreken we samen met de inburgeraar.

Als uw adviesraad dat wil, geven we graag in een bijeenkomst nog meer informatie over inburgering.

Wij danken u nogmaals voor uw advies en vertrouwen erop hiermee een passende reactie te hebben gegeven.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u bellen met Marieke van der Kroon van het team Beleid Sociaal Domein op telefoonnummer 0413281191, of mailen naar Marieke.vanderKroon@gemeentemaashorst.nl.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D. van Deurzen

drs. P.L.A. Rüpp

Om administratieve en/of organisatorische redenen maken wij gebruik van een digitale ondertekening. Daarom bevat dit document mogelijk geen fysieke handtekening.