PROVINCIE UTRECHT

De raad van uw gemeente

Onderwerp	Begrotingscirculaire 2027
Datum	14-04-2026
Documentnummer	UTSP-1508165036-64498
E-mailadres	IBT.Financien@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	STB
Team	BEI
Bijlage	Begrotingscirculaire 2027

Geachte raad,

Van harte gefeliciteerd met uw verkiezing en de start van een nieuwe raadsperiode.
Ieder jaar wordt door ons op basis van de door u ingezonden begroting het toezichtregime in het kader van het financieel toezicht bepaald. Dit financieel toezicht op gemeenten is in de Gemeentewet (artikel 203) opgedragen aan ons college. Vanuit deze rol zenden wij uw raad jaarlijks een brief toe met de beoordeling van de (meerjaren)begroting en de bepaling van het toezichtregime. De uitgangspunten voor de wijze waarop wij dit toezicht uitvoeren zijn opgenomen in het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader gemeenten 2020 (GTK 2020).

Aanvullend hierop ontvangt u van ons ieder jaar in april een begrotingscirculaire. In de bijgevoegde Begrotingscirculaire 2027 informeren wij u over aantal actuele onderwerpen en over onderwerpen die bijzondere aandacht verdienen bij het opstellen van uw begroting 2027 en meerjarenraming 2028 – 2030.

Wij beoordelen uw structurele en reële begrotingspositie

Het uitgangspunt bij het financieel toezicht is dat u onder repressief toezicht blijft. Repressief toezicht betekent dat uw gemeente zonder onze voorafgaande goedkeuring de begroting kan uitvoeren. Voorwaarden om onder repressief toezicht te blijven zijn dat uw begroting en/of meerjarenraming structureel in evenwicht is en dat de ramingen in uw begroting realistisch zijn (structureel en reëel evenwicht). Deze voorwaarden zijn opgenomen in de Gemeentewet. Met 'structureel in evenwicht' bedoelen we dat er tegenover de structurele lasten in ieder geval evenveel structurele baten (dekkingsmiddelen) staan. De incidentele lasten mogen worden gedekt door structurele en door incidentele baten. Met reëel evenwicht bedoelen we dat de geraamde baten en lasten in de begroting en meerjarenraming volledig en realistisch zijn en dat de opgenomen lasten voldoende zijn om de geplande taken te kunnen uitvoeren

Als gemeenteraad bent u verantwoordelijk voor het vaststellen van een structureel sluitende begroting. Het is in het belang van de financiële positie van uw gemeente om een begroting te presenteren die structureel en reëel in evenwicht is. Immers, wanneer deze niet structureel in evenwicht is, betekent dit dat uw structurele baten

onvoldoende zijn om de structurele lasten te dekken. Deze situatie is op termijn onhoudbaar voor de financiële positie van uw gemeente

In dit kader wijzen wij u op de Notitie incidenteel/structureel die in het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen (Bofv) van 21 november 2023 is vastgesteld. Op basis van deze notitie is het gemeenten onder voorwaarden toegestaan een deel van het surplus van de algemene reserve in te zetten als structureel dekkingsmiddel. De inzet van het surplus als dekkingsmiddel is op het moment van schrijven nog niet opgenomen in het GTK 2020. Daarnaast wijzen wij u op de geactualiseerde Notitie structurele incidentele baten en lasten 2026 van de Commissie BBV. Hierin is ook aandacht voor het ramen van onderuitputting middels specifieke stelposten binnen de gemeentelijke begroting. Op dit moment werken de toezichthouders van de 12 provincies aan een kader voor het toetsen van dergelijke specifieke stelposten voor onderuitputting. Wij zullen u na vaststelling van dit kader hierover informeren. Het verdient de voorkeur uit te gaan van het reëel ramen van de (te verwachten) lasten. Indien u toch wenst gebruik te maken van een dergelijke stelpost of de inzet van het surplus van de algemene reserve, raden wij u aan om vooraf ambtelijk contact op te nemen met de toezichthouder.

Financiële onzekerheden

Wij begrijpen dat onzekerheden over de door gemeenten te ontvangen Rijksbijdragen het begrotingsproces bemoeilijken. Zo daalt de totale omvang van het gemeentefonds in 2028 met ca. €1,3 miljard en zal naar verwachting begin 2027 een nieuw zwaarwegend advies worden uitgesproken door de commissie Van Ark rondom de lastenontwikkelingen in de jeugdzorg. Daarnaast heeft de Raad voor het Openbaar Bestuur aangeraden de verdere herverdeling van het gemeentefonds nog niet door te voeren in 2027. Het Rijk besluit op basis van dit advies en overleg met de VNG of de herverdeling van het gemeentefonds vanaf 2027 verder wordt doorgevoerd. De verwerking hiervan vindt plaats in de meicirculaire.

Mochten op landelijk niveau nieuwe afspraken worden gemaakt over de te ontvangen Rijksbijdragen, dan brengen wij u zo spoedig mogelijk op de hoogte. Wij wijzen u er met nadruk op dat wij bij het toezicht op de begroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030 geen andere uitgangspunten zullen hanteren dan gebruikelijk. Onze wettelijke rol als toezichthouder zullen wij blijven uitvoeren op de wijze die u de afgelopen jaren van ons gewend was.

Toelichting financieel toezicht

Heeft u behoefte aan een uitgebreidere toelichting op de begrotingsrichtlijnen of heeft u vragen over de werkwijze van het financieel toezicht en/of ons beeld van de financiële positie van uw gemeente? Dan gaan wij graag met u hierover in gesprek. Neem hiervoor contact op via het e-mailadres dat u bovenaan deze brief kunt vinden. Wij attenderen u hiernaast op de website van interbestuurlijk toezicht van de provincie Utrecht. Hierop kunt u eerdere toezichtbrieven van uw gemeente en de andere Utrechtse gemeenten teruglezen op de IBT-kaart.

Tot slot

In de Begrotingscirculaire 2027 staan ook onderwerpen die financieel-technisch van aard zijn. Deze onderwerpen zijn om die reden ook voor het college van burgemeester en wethouders bestemd. Daarom sturen

wij een afschrift van deze brief en de Begrotingscirculaire 2027 naar uw college. De Begrotingscirculaire 2027 is ook terug te vinden via onze website.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



H.J.J.M. Bakker
Gedeputeerde Klimaat & Circulaire samenleving, Water & Bodem, Financiën, Grondzaken, Organisatie en Participatie, Faunabeleid en Wolf