Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Zienswijze Kadernota ODRN 2024/2025

Opsteller	Linda Scheuter	**Collegebesluit**	19 december 2023
Programma	Openbare ruimte, Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Behandeldatum Raad**	31 januari 2024
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen en N.P. Vergunst	**Status**	Openbaar

---

Samenvatting
ODRN legt ons een kadernota 2024/2025 ter zienswijze voor (bijlage 1). Hierin informeert ODRN ons over het kader van de begroting van 2025. De genoemde ontwikkelingen en risico's zullen in het voorjaar van 2024 in de (concept) begroting van ODRN worden verwerkt. Met dit voorstel stelt uw gemeenteraad een zienswijze op de kadernota 2024/2025 vast. En de thema's waarop inbreng gewenst is. Via een brief (bijlage 2) wordt dit kenbaar gemaakt aan ODRN.

Voorstel
1. De zienswijzen over de kadernota ODRN 2024/2025 vast te stellen, die luiden:
   a. Uw kadernota gaat onvoldoende in op de te verwachte effecten van inhoudelijke opgaves op (de omvang van) uw taakuitvoering. Wij vragen u daarom om ook deze ontwikkelingen voortaan in uw kadernota in beeld te brengen, met daarbij de uitgangspunten die u hanteert voor de raming van de taakuitvoering en het effect dat dit heeft op uw begroting.
   b. We zouden graag willen zien welke impact op de kwaliteit van de taakuitvoering u verwacht, van de in uw kadernota genoemde ontwikkelingen. Aanvullend daarop vragen wij u om ons in uw jaarstukken verslag te doen over de kwaliteit van de taakuitvoering en het voldoen aan de kwaliteitscriteria die gelden voor de inhoud, het proces en de kritieke massa (deskundigheid).
2. De thema's waarop inbreng vanuit de gemeente gewenst is vast te stellen, te weten:
   a. Ontwikkel- en innovatieplan
   b. Uitvoering VTH-Beleid
   c. Visitatie omgevingsdiensten
   d. Facultatieve taken

Aanleiding
ODRN legt met zijn brief van november 2023 uw raad een kadernota 2024/2025 voor. Op 11 december 2023 heeft ODRN daarover mondeling toelichting gegeven. Deelnemende gemeenten worden verzocht hun zienswijze kenbaar te maken voor 1 februari 2024. ODRN stelt daarna een conceptbegroting 2025 op. Met dit voorstel worden de Nijmeegse zienswijzen vastgelegd.

Beoogde impact
Dit onderwerp behoort in de Doelenboom van de Stadsbegroting onder Wonen en Stedelijke Ontwikkeling tot de doelstelling 'We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening'.

ODRN ziet voor Nijmegen toe op een bewoonbare, duurzame, veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Via de planning en control cyclus van ODRN geeft ODRN inzicht in zijn doelstellingen en de middelen die daarvoor nodig zijn. De kadernota maakt daar onderdeel van uit. Op basis van de kadernota gaat ODRN aan de slag met een vertaling naar de begroting. Uw gemeenteraad kan met zijn zienswijze ODRN meegeven hoe het denkt over deze kaders en welke thema's voor de raad aandacht behoeven.

Argumenten

1.1 Zienswijzen kadernota

ODRN legt ons een kadernota 2024/2025 ter zienswijze voor. Hierin informeert ODRN ons over het kader van de begroting van 2025. De genoemde ontwikkelingen en risico's zullen in het voorjaar van 2024 in de (concept) begroting van ODRN worden verwerkt.

1.1a Inhoudelijke opgaves ontbreken

Een kadernota geeft op hoofdlijn beeld over de op te stellen begroting en de uitgangspunten en prioriteiten die daarvoor worden gesteld. ODRN geeft in de kadernota dan ook weer welke ontwikkelingen ODRN op de organisatie ziet afkomen en hoe ODRN hiermee verwacht om te gaan. Op basis van de kadernota ontbreekt het echter aan beeld over de inhoudelijke ontwikkelingen en maatschappelijke opgaves die effect kunnen hebben op (de omvang van) de taakuitvoering. Verwacht ODRN meer of minder werk door de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen? Ziet ODRN door de woon-, klimaat of gezondheidsopgave wellicht andere taken of werkzaamheden voor de organisatie weggelegd? Neemt ODRN trends waar waardoor prioriteiten kunnen verschuiven of op bepaalde taken zelfs kan worden bespaard? En verwacht ODRN door de komst van de Omgevingswet, een toename aan zorgplichten en een groei naar algemene regels nog een verschuiving van bijvoorbeeld vergunningsverlening naar toezicht en handhaving? Of ziet ODRN binnen de regio bepaalde gebiedsontwikkelingen die (extra) aandacht vragen?

Bij de begroting 2024 werd Nijmegen onaangenaam verrast door de improductiviteit en het meerwerk dat ODRN bij vergunningverlening doorberekent vanwege de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Graag zien we dergelijke ontwikkelingen, de uitgangspunten die ODRN hanteert voor de raming van de taakuitvoering en het effect dat ODRN daardoor verwacht voor de begroting, terug in de kadernota. Dit stelt de raad al in een vroeg stadium in de gelegenheid om zienswijzen over die uitgangspunten met ODRN te delen.

1.1b Beeld van de impact op kwaliteit

Vorig jaar typeerde ODRN de omgeving van de organisatie als een onrustige zee. De ontwikkelingen binnen het VTH-werkveld volgden elkaar snel op, de druk op ODRN nam toe en er was sprake van een hoge inflatie. We zijn dan ook blij van ODRN te vernemen dat de arbeidsmarkt aantrekt en ODRN beter weet waarop te sturen nu er meer zekerheid is ontstaan over bepaalde ontwikkelingen. Gelet op de vele ontwikkelingen die blijven spelen, merken we net als vorig jaar op dat we ervan uit gaan dat de minimaal wettelijke kwaliteit van taken altijd geborgd blijft. We zouden graag willen zien welke impact ODRN verwacht dat de genoemde ontwikkelingen hebben op de kwaliteit van de taakuitvoering. Wij vragen ODRN expliciet (en in lijn met onze VTH-kwaliteitsverordening) om de raad in de

jaarstukken verslag te doen over de kwaliteit van de taakuitvoering én het voldoen aan de kwaliteitscriteria die gelden voor de inhoud, het proces en de kritieke massa (deskundigheid).

2.1. Thema's die aandacht vragen
Naast de zienswijzen willen we ook een aantal thema's benoemen waarop Nijmegen expliciet een inbreng wil hebben of afstemming zoekt:

Ontwikkel- en innovatieplan
ODRN geeft aan dat 2024 en 2025 in het teken staan van (door)ontwikkeling. ODRN verwacht voldoende budget voor ontwikkeling en innovatie te hebben. ODRN geeft aan bij begroting terug te komen met een uitwerking van de plannen. Wij herhalen in dit kader de opmerking van uw raad bij begroting 2023 en vragen ODRN om de deelnemers en partners al in een vroeg stadium te betrekken bij het vormen van en prioriteren binnen de ontwikkelplannen. (Door)ontwikkeling van ODRN is immers een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle deelnemers. Niet alleen ter financiering ervan, maar ook de koers die gevaren wordt. Onderwerpen zoals de samenwerking met andere diensten of het outcomegericht werken zijn daarvan sprekende voorbeelden. Wij herhalen daarom de vraag om met alle deelnemers in gesprek te gaan over (de prioriteiten binnen) een nieuw ontwikkel- en innovatieplan, deze daarna op te nemen in de begroting en via de jaarstukken te rapporteren op de resultaten ervan.

Uitvoering VTH-Beleid
Zoals ODRN ook zelf benoemd is in de regio eind 2022 gezamenlijk VTH-beleid vastgesteld. Dit nieuwe beleid helpt eenduidiger en uniformer te werken. Dit moet de dienstverlening aan inwoners en bedrijven versterken. En (zoals ODRN eerder aangaf) is het helpend om middelen effectiever en efficiënter in te zetten. Vorig jaar riep Nijmegen al op om tot een goede implementatie van dit beleid te komen en vroeg ODRN initiatief te nemen om tot een gezamenlijk uitvoeringsprogramma te komen. We constateren dat dit niet gelukt is in 2023. Wij vragen ODRN om dit in 2024 de hoogste prioriteit te geven, nu dit essentieel is voor een goede inhoudelijke taakuitvoering.

Visitatie omgevingsdiensten
ODRN geeft aan dat alle omgevingsdiensten door Omgevingsdienst Nederland worden doorgelicht op de kwaliteit van de uitoefening van de wettelijk opgelegde taken. ODRN geeft aan dat voor de organisatie in april 2024 zo'n visitatie gepland staat. Wij verzoeken ODRN om ons te informeren over de resultaten daarvan.

Facultatieve taken
Het college van de gemeente Nijmegen heeft de wens kenbaar gemaakt de zogenoemde BRIKS-taken weer in eigen huis te willen uitvoeren. Met ODRN is een proces ingericht om deze wens concreet vorm te geven en inhoudelijke keuzes te maken over zaken zoals taken, personeel en kosten. Via het proces van wensen en bedenkingen (ex. artikel 169 lid 4 Gemeentewet) zal uw raad zich buigen over de concrete inrichting en de financiële implicaties.

Kanttekeningen
1. Het Dagelijks Bestuur van ODRN is verantwoordelijk voor het opstellen van een conceptbegroting en daarmee voor de verwerking van deze zienswijze in de

conceptbegroting. ODRN zendt deze vóór 1 april voor het komende kalenderjaar aan de betrokken raden. Het Algemeen Bestuur van ODRN is uiteindelijk het bevoegd orgaan om een besluit te nemen over een definitieve begroting.

2. De Kadernota 2024/2025 is opgesteld in november 2023. Dit betekent dat in een heel vroeg stadium vooruit gekeken wordt in een domein waar zeer veel in ontwikkeling is en er een grote afhankelijkheid is van de markt en ontwikkelingen rondom wetgeving. Concretisering van specifieke doelen wordt hierdoor bemoeilijkt. Wij vragen ODRN in de conceptbegroting 2025 zoveel mogelijk een concrete vertaalslag te maken naar doelen en resultaten op de terreinen waarop ODRN acteert.
3. De kadernota vormt nog geen document waarmee wij strategisch kunnen sturen. De kadernota zoals nu opgesteld, heeft vooral een agenderende werking. In de toekomst hopen wij op basis van volgende kadernota's meer in gesprek te zijn over strategische hoofdlijnen (inhoudelijk en organisatorisch).

Financiën

In de kadernota is geen financiële onderbouwing opgenomen. De financiële implicaties zullen in de actualisatie van de begroting 2024 en de begroting van 2025 voorliggen.

Vervolg

Als uw raad instemt met de zienswijzenbrief, dan zal deze uiterlijk op 1 februari 2024 worden verzonden. ODRN gaat daarna aan de slag met een vertaling naar de begroting. Uw zienswijzen worden daarin meegenomen.

Bijlagen

1. Kadernota ODRN 2024/2025 met begeleidende brief
2. Zienswijzenbrief op kadernota ODRN 2024/2025