Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	Datum
16 mei 2024	19 maart 2024
Zaaknummer	**Van**
018455583	College van B&W

Onderwerp
Zienswijze herziene gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit
1. Geen zienswijze in te dienen op de herziene gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief;
2. De herziene gemeenschappelijke regeling vaststellen.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. De wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de provinciale staten, gemeenteraden en besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de gemeenschappelijke regeling van Het Flevolands Archief. Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling. Zij hebben daarvoor toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit geval: de minister, provinciale staten, de gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap.

De tekst van de gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief is om die reden gewijzigd. Aan de Raad wordt gevraagd kennis te nemen van de tekst. Zie bijlage 1 van dit voorstel.

Wijzigingen in de Wgr
De belangrijkste wijzigingen in de Wgr zijn:

1. Het versterken van de positie van provinciale staten, gemeenteraden en het bestuur van het waterschap bij besluitvorming;
    a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
    b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting
    c. Regionale gemeenschappelijke adviescommissie
    d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling
    e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling

2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten;
    a. Recht van enquête
    b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers

3. Het verbeteren van de positie van provinciale staten, gemeenteraden en besturen van waterschappen met betrekking tot het functioneren van de regeling;
    a. Afspraken over evaluatie
    b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus
    c. Aanscherping afspraken uittreding

Gevolgen voor de gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief:
(de nummering volgend van de hierboven genoemde wijzigingen)

1. Positieversterking gemeenteraad bij besluitvorming
    a. Invoeren van een zienswijze-procedure bij het treffen en/of het wijzigen van de regeling *(art. 37)*
    b. Zienswijze-procedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting *(art. 38)*
    c. Regionale gemeenschappelijke raadscommssie *(bepaling per 1 juli 2021 in werking)*
    d. Afspraken over burgerparticipatie *(art. 17)*
    e. Actieve informatieplicht *(art. 15 en 16)*
2. Controle-instrumenten
    a. Recht van enquête *(vloeit voort uit de Gemeentewet)*
    b. Verduidelijking van de onderzoeksbevoegdheid voor lokale rekenkamers *(bepaling per 1 juli 2021 in werking)*
3. Positie-verbetering gemeenteraad
    a. Afspraken over evaluatie *(art. 39)*
    b. Aanpassing van de begrotingsyclus; de termijn voor zienswijze naar 12 weken *(art. 21, 22 en 25)*
    c. Aanscherping van de afspraken voor uittreding *(art. 36)*

Voor meer achtergrondinformatie verwijst het college u naar bijlage 2 van dit voorstel.

Beoogd resultaat / effect

Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief voldoet de gemeenschappelijke regeling aan het in de Wgr gestelde.

Argumenten

2.1 De wijzigingen brengen de gemeenschappelijke regeling in lijn met de huidige Wgr.
De vernieuwde Wgr versterkt met name de politieke verantwoording van een gemeenschappelijke regeling. In het afgelopen decennia is in het publieke debat veel kritiek ontstaan op gemeenschappelijke regelingen als ‘de neiging hebbend om uit te groeien tot onbestuurbare wangedrochten.[1]’ Om gemeenschappelijke regelingen beter bestuurbaar te maken, is de Wgr aangepast op bovengenoemde aspecten.

2.2 De wijzigingen geven duidelijke voorwaarden en eisen voor uittredende partijen
HFA heeft de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling tegelijkertijd benut voor het verduidelijken van de eisen en voorwaarden voor uittreding. De uittredende partij heeft nu een duidelijk kader voor uittreden. Uittreding is op voorzienbare termijn te verwachten, omdat het Rijk bij vaststelling van de nieuwe Archiefwet van plan is uit deze gemeenschappelijke regeling te stappen. Met deze wijzigingen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn we als deelnemers op die uittreding voorbereid.

---

[1] Gemeenschappelijke Regeling neigt naar ‘wangedrocht’ (binnenlandsbestuur.nl)

3.1 Met het indienen van geen zienswijze, kan de tekst van de gemeenschappelijke regeling direct worden vastgesteld.
Conform de procedure, biedt Het Flevolands Archief de herziene tekst van de gemeenschappelijke regeling na de zienswijzeprocedure nogmaals aan bij de gemeenteraad om vastgesteld te worden. Alle gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk op 1 juli 2024 te voldoen aan de nieuwe Wgr. Om Gemeente Urk niet tot een krappe vaststellingstermijn te veroordelen, schuiven we beide periodes in één en laat Gemeente Urk direct aan Het Flevolands Archief weten geen zienswijze in te dienen én de tekst vast te stellen.

Evaluatie

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

N.v.t.

Bijlage

1. Herziene gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief
2. Toelichting ontwerp-wijziging. ‘Was/wordt-lijst’ bij de GR-tekst van Het Flevolands Archief

---

Burgemeester en Wethouders van Urk,

J.C. Westmaas, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018455583

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 28 maart 2024

gezien het advies van Commissie I d.d. 24 april 2024

besluit:

1. Kennis te nemen van de herziene gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief;
2. Geen zienswijze in te dienen op de herziene gemeenschappelijke regeling Het Flevolands Archief;
3. De herziene gemeenschappelijke regeling vast te stellen.

Urk, 16 mei 2024,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,