Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp
Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning voor de opslag van max. 1.000 ton bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen en max. 1.000 ton waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld.

Beslispunt(en)
1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de opslag van max. 1.000 ton bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen en max. 1.000 ton waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld;
2. Gedeputeerde Staten verzoeken dit besluit als ontwerp in procedure voor de omgevingsvergunningaanvraag in te brengen;
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring worden ingediend.

Toelichting

Aanleiding / motivering

Op 22 november 2022 is een omgevingsvergunningaanvraag ingediend bij Gedeputeerde Staten voor de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 te Gronsveld. De aanvraag voorziet in de opslag van gevaarlijke stoffen, bestaande uit max. 1.000 ton bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen en max. 1.000 ton waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen, in loods 13 op het perceel Gronsvelderweg 1 te Gronsveld.



Besluitgebied (loods 13) en de directe omgeving

Op 28 september 2021 heeft uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het toestaan van 1.000 ton zinkoxide (ADR-9 stof). Deze opslag is vervolgens vergund. Voor de aanvrager is het nu gewenst om in plaats van enkel zinkoxide, ook andere waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen en daarnaast ook bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen op te slaan. Dit om de marktvraag te beantwoorden. ADR-8 stoffen zijn bijtende/corrosieve stoffen (in deze betreffen het met name logen en zuren die gebruikt worden in de voedingsmiddelenindustrie), onder ADR-9 stoffen vallen diverse gevaarlijke (milieu)stoffen (in deze betreffen het zinkoxide en met name verfpigmenten).

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Medewerking kan worden verleend door middel van een omgevingsvergunning, voorzien van een ruimtelijke onderbouwing op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Tevens is een verklaringen van geen bedenkingen vereist door de gemeenteraad (artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning, omdat de inrichting valt onder het BRZO (Besluit risico zware ongevallen). In dit kader hebben Gedeputeerde Staten op 2 december 2022 uw raad verzocht om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

<u>Verklaring van geen bedenkingen</u>
Het plan is niet aangewezen op de lijst welke op 26 maart 2013 door uw raad is vastgesteld, waardoor het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning (in dit geval het college van Gedeputeerde Staten) zonder deze verklaring geen omgevingsvergunning met een afwijking van het bestemmingsplan kan verlenen. Derhalve is een verklaring van geen bedenkingen van uw raad noodzakelijk in het kader van de omgevingsvergunning.

Het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen zal te samen met de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen beiden bestaat de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

- In het geval geen zienswijzen worden ingediend, wordt voorgesteld dat de ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitief mag worden aangemerkt. Het voordeel hiervan is dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet opnieuw aan uw raad hoeft te worden voorgelegd om vast te stellen.
- In het geval wel een zienswijze wordt ingediend, zal Gedeputeerde Staten de gemeenteraad verzoeken of de ontwerpverklaring als definitief kan worden aangemerkt.

Afwijken bestemmingsplan

Ter plaatse van het perceel waarop loods 13 aanwezig is, geldt het bestemmingsplan ‘Bedrijventerreinen Eijsden’ en heeft daarin de bestemming ‘Bedrijventerrein -1’ en de functieaanduiding ‘Bedrijf tot en met categorie 4.2’. De aangevraagde opslag van gevaarlijke stoffen in loods 13 is in strijd met het bestemmingsplan. Artikel 4.5.1 aanhef en onder a bepaalt: “Onder verboden gebruik als bedoeld in artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt tenminste verstaan; gebruik van de grond voor; risicovolle inrichtingen vallende onder het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI)”. Het bedrijf wil de huidige vergunde opslag van 1.000 ton zinkoxide (ADR-9 klasse) wijzigen naar ADR-8 stoffen (1.000 ton) en ADR-9 stoffen (1.000 ton). Vanaf de opslag van 200 ton ADR-9 of meer is het bedrijf (inrichting) aan te merken als bedrijf dat valt onder de werking van het BRZO (Besluit Risico’s Zware Ongevallen) en daarmee is de BEVI van toepassing op het bedrijf. Daarmee is het in strijd met het bestemmingsplan. Tevens is hierdoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag.
De aanvraag betreft een omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking, die mogelijk is via de uitgebreide voorbereidingsprocedure van artikel 2.12, lid 1, aanhef en sub a, onder 3^{o} van de Wabo. Bij medewerking door middel van deze procedure mag geen sprake zijn van strijd met een goede ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12, lid 1, aanhef Wabo). Deze beoordeling is hierna verder uiteen gezet.

Ruimtelijke afweging

Stedenbouw

Ten behoeve van het vergroten van de opslagmogelijkheden hoeven er geen bouwwerkzaamheden plaats te vinden. De vergrote opslag kan geheel binnen de bestaande loods 13 op het terrein van de locatie Gronsvelderweg 1 in Gronsveld plaats vinden. Dit betekent dat er stedenbouwkundig aan de situatie ter plaatse niets verandert.

Veiligheid / milieu

Door de eerder verleende vergunning van 1.000 ton zinkoxide is de inrichting van Curfs een BRZO bedrijf en valt het onder de werkingssfeer van het Bevi. Hierdoor is Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag. In de huidige en toekomstige situatie valt de inrichting dan ook onder de werkingssfeer van het Bevi.
Voor de aanvrager is het nu, vanwege de marktvraag, gewenst om naast de opslag van zinkoxide, ook andere ADR-9 stoffen en daarnaast ook ADR-8 stoffen op te slaan. Het gaat in dit geval enkel om bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen. In voorliggend geval betreffen het bijvoorbeeld logen en zuren die in de voedingsmiddelen industrie worden gebruikt. De stoffen zijn niet brandbaar en niet explosief. Het gaat in dit geval enkel om waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen. Dit betekent dat bij eventueel vrijkomen van het product deze aquatoxisch zijn. De ADR-9 stoffen hebben een zeer toxische werking op het aquatisch milieu (direct en langdurig), indien de stof in het (oppervlakte)water of het riool komt. De stoffen zijn niet brandbaar en eveneens niet explosief.
De opslag zal uitsluitend plaatsvinden binnen loods 13 die reeds volledig is ingericht volgens PGS15 (Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid).

Geconcludeerd wordt dat bij een calamiteit in de opslagloods (brand) de ADR stoffen enkel als gevolg van bluswerkzaamheden vrij kunnen komen. In de opslagloods is een gecertificeerde vloeistofdichte vloer met opstaande rand aanwezig, eventueel bluswater wordt opgevangen in de compartimenten van de hal. Indien dit niet voldoende is, is de laadkuil van de loods als bluswateropvangvoorziening ingericht. In het geval van calamiteit wordt de riolering/afwatering van de laadkuil automatisch afgesloten. Het BRZO voorziet in strikte regels die dit borgen. Daarmee worden de risico’s naar het aquatisch milieu tot een wettelijk geaccepteerd niveau gereduceerd. Overige risico’s zijn niet aan de orde.

Overige milieuaspecten

Wat betreft de milieuaspecten externe veiligheid, milieuzonering, geluid, geur, lucht en bodem deze vormen geen belemmeringen voor het initiatief.
Het plangebied is niet gelegen in een bodembeschermingsgebied, een grondwaterbeschermingsgebied of een waterwingebied.

Verkeer
Momenteel vinden er transportbewegingen plaats voor de opslag van niet-ADR goederen in loods 13. Door toename van de opslag van ADR-8 en/of -9 stoffen neemt het aantal verkeersbewegingen met betrekking daarmee toe. Het aantal vrachtbewegingen voor de opslag van overige (niet-ADR) goederen neemt daardoor echter af. Per saldo wijzigt het aantal vrachtbewegingen als gevolg van de beoogde ontwikkeling niet.

Besluit Aanmeldnotitie vormvrij m.e.r.-beoordeling
Op 15 december 2022 heeft Gedeputeerde Staten een besluit genomen op de ingediende aanmeldnotitie (vormvrije m.e.r.-beoordeling) waaruit blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Adviezen ten aanzien van de vergunningsaanvraag
Advies Veiligheidsregio
De Veiligheidsregio heeft een tweetal adviezen uitgebracht, vanuit aspect ruimte en aspect milieu. Ruimtelijk heeft de Veiligheidsregio geen bezwaren. Vanuit milieu worden een viertal adviespunten gegeven (zoals beschreven in de bijlage). In het eerste adviespunt wordt gesteld om de vergunning te beperken tot de stoffen die concreet verwacht worden en niet alle stoffen binnen klasse ADR-8 en/of -9. Bevoegd gezag (GS) geeft aan deze voorwaarde niet op te nemen in de vergunning. Het klopt dat veel verschillende stoffen onder ADR-klasse 8 & 9 vallen, maar de aard van de aanvraag is zodanig dat enkel de stoffen ADR 8/9 met dezelfde veiligheidsaspecten opgeslagen mogen worden. Dit betreft enkel bijtend/corrosief (ADR 8) & waterbezwaarlijk (ADR 9). Daarnaast zijn er geen andere veiligheidsaspecten.
Het vergunnen van specifieke stoffen treft daarom geen doel, aangezien in essentie niets wijzigt aan veiligheidsaspecten en de aanvrager voor elke andere stof opnieuw een aanvraag moet indienen. De overige adviezen worden opgevolgd.

Advies Waterschap
De (lozings)voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de vigerende vergunning voldoen voor deze situatie. Wel dienen de aangevraagde voorzieningen uit het veiligheidsrapport aanwezig te zijn of te worden voorgeschreven.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit
Strategische visie; ambitie 5 Ondernemingszin schept ruimte voor welvaart en welzijn; ambitie 4 Aantrekkelijk wonen

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording
De procedure voor de uitgebreide Wabo-procedure wordt gevoerd door Gedeputeerde Staten (bevoegd gezag voor deze vergunning). Medewerking kan worden verleend door middel van een omgevingsvergunning, voorzien van een ruimtelijke onderbouwing op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).
Het ontwerpbesluit (ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning) wordt 6 weken ter inzage gelegd, waarbij de mogelijkheid bestaat tot het indienen van een zienswijze op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning.
In het kader van de participatieladder is dit informeren.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost
Dit raadsvoorstel heeft geen financiële consequenties.
De initiatiefnemer realiseert de ontwikkeling voor eigen rekening en risico.
De eventuele planschade zal worden afgedekt door middel van het afsluiten van een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer.

Planning, uitvoering en evaluatie
Na het afgeven van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen zijn Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Vervolgstappen zijn:

- Ontwerp verklaring van geen bedenking en ontwerp besluit omgevingsvergunning ter inzage.
- Indien geen zienswijzen worden ingebracht tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en het ontwerp besluit Omgevingsvergunning: de Omgevingsvergunning kan verleend worden. Deze treedt nog niet in werking. Na afloop van de beroepstermijn van 6 weken treedt de omgevingsvergunning in werking.
- Indien wel zienswijzen worden ingebracht dient uw raad een besluit te nemen inzake de (definitieve) verklaring van geen bedenking.
- Als uw raad de (definitieve) verklaring van geen bedenkingen verleend, kan aansluitend de omgevingsvergunning verleend worden. Deze treedt dan 6 weken na beroepstermijn in werking. Als de raad de definitieve verklaring van geen bedenkingen niet verleend, moet de omgevingsvergunning geweigerd worden.

Communicatie
Het ontwerp besluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant en verder op de gebruikelijke wijze. De ontwerp-omgevingsvergunning inclusief ruimtelijke onderbouwing en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt geplaatst op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Maatschappelijke effecten
Geen bijzonderheden.

Privacy
Geen bijzonderheden.

Risico's
Geen bijzonderheden.

Het college van Eijsden-Margraten

De gemeentesecretaris,	De voorzitter,
Drs. M.A.G. Gerits	Drs. G.J.M. Cox

gemeente eijsden-margraten

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoog Leefomgeving vergadering;

Besluit:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de opslag van max. 1.000 ton bijtende/corrosieve ADR-8 stoffen en max. 1.000 ton waterbezwaarlijke ADR-9 stoffen binnen het bedrijfspand (loods 13) op de locatie Curfs Holding B.V., Gronsvelderweg 1 in Gronsveld;
2. Gedeputeerde Staten verzoeken dit besluit als ontwerp in procedure voor de omgevingsvergunningaanvraag in te brengen;
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien er geen zienswijzen op de ontwerpverklaring worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 maart 2023.

De griffier,	De voorzitter,
Mr. M. Verbeet	Mr. A. P. Krijnen