Belastingsamenwerking Oost-Brabant

Toelichting voorgestelde wijziging GR BSOB

In de Kadernota's heeft BSOB herhaaldelijk aangegeven dat binnen het werkgebied Oost-Brabant gericht gestuurd kan worden om verder te groeien in het aantal deelnemers. Groei is voor het bestuur geen doel op zich, maar kan bijdragen aan het vergroten van (kosten) efficiency en aantrekkelijk werkgeverschap (meer doorgroei mogelijkheden).
BSOB heeft dit in een sessie met het algemeen bestuur eind 2022 nogmaals bevestigd. Ook vindt met een aantal deelnemers een verkenning plaats om meer gezamenlijke nieuwe taken uit te voeren. Er is met het algemeen bestuur afgesproken dat het maximale gebied waarbinnen gemeentes kunnen toetreden, het werkgebied van de twee waterschappen Aa en Maas en de Dommel is.
BSOB is van mening dat bestuurlijke verkenning en promotie essentieel is. Zodoende kan de missie van de gemeenschappelijke regeling langdurig en duurzaam worden voortgezet. In het licht van deze verkenning wordt onderzocht of een uitbreiding van taken voor BSOB door werkzaamheden voor derden middels een DienstVerleningsOvereenkomst (hierna: DVO) al dan niet in tijdelijke vorm, uitkomst kan bieden. Hiervoor is aanpassing van onze GR (Gemeenschappelijke Regeling) noodzakelijk.
Aanpassing c.q. aanvulling van de Gemeenschappelijke Regeling BSOB voor het scheppen van de mogelijkheid voor BSOB om dienstverlening aan te bieden aan nieuwe gemeenten en/of waterschappen zonder dat de gemeente of het waterschap direct toetreedt tot de GR is een belangrijk doel voor de korte termijn.

Een heel belangrijke reden dat we deze aanpassing nu willen doorvoeren heeft te maken met het gegeven dat de DVO met de potentiële nieuwe deelnemer voor BSOB van een groot strategisch belang is. Deze potentiële nieuwe deelnemer is gelegen in het gebied van waterschap de Dommel.

De voorgenomen aanpassing van de GR bestaat uit;

- De bestaande mogelijkheid om werkzaamheden voor andere overheden middels een DVO voor een periode van twee jaar (artikel 36a) te verlengen met 2 jaar tot een periode van maximaal 4 jaar.
- Binnen deze periode zal de organisatie waarvoor deze DVO wordt uitgevoerd moeten besluiten om definitief aan te sluiten of de DVO wordt automatisch beëindigd na deze periode van 4 jaar, zonder mogelijkheid tot verlenging.

Inleiding / Probleemstelling

DVO-dienstverlening

BSOB kan op dit moment, conform de geldende GR BSOB, aan gemeenten en waterschappen een zekere dienstverlening bieden op het vlak van WOZ- en Belastingprocessen. In beginsel is het uitgangspunt daarbij dat de gemeente of het waterschap direct toetreedt tot de GR BSOB. Toetreden tot een GR is een grote stap voor een deelnemer die niet voor een paar jaar wordt genomen.

In de vergadering met het algemeen bestuur van december 2022 is reeds aangegeven dat verdere verkenning met betrekking tot uitbreiding met nieuwe deelnemers gebaseerd op de wederzijdse voordelen voor zowel de bestaande als de beoogde deelnemers verder moet worden doorgezet.

Beoogd effect

DVO-dienstverlening

Met betrekking tot de DVO-dienstverlening is het beoogd effect een zienswijze te verkrijgen tot het aan gemeenten en waterschappen aanbieden van de dienstverlening op het vlak van WOZ en Belastingen zonder dat de gemeente en/of het waterschap direct toetreedt tot de GR BSOB.

De besturen hebben na het verzoek acht weken de tijd voor het opstellen en kenbaar maken van de zienswijze. Dit mag uiteraard ook eerder en er mag van worden afgezien.
De GR BSOB zal aan de hand van de zienswijze worden aangepast.

Argumenten

Het verzoek met betrekking tot de DVO-dienstverlening zorgt voor een breder en meer flexibele basis voor BSOB waar het gaat om het bedienen van lokale overheden bij ondersteuningsvraagstukken, waarbij de betrokken lokale overheid nog niet (direct) zal toetreden tot de GR BSOB.

In geval van toetreding tot een GR is er sprake van 'overgang van onderneming' waarbij de medewerker(s) van de toetreder - op basis van het principe 'mens volgt werk' - overgaat/overgaan naar BSOB met recht op een dienstverband. Het financiële voordeel dat naast kwaliteitsverhoging de uitkomst moet zijn voor de potentiële toetreder en de bestaande deelnemers van BSOB is alleen te behalen als de kwantiteit van het aantal werknemers bij de potentiële toetreder sterk verminderd wordt indien de uitvoering door BSOB geschied. Dat is voor BSOB geen gewenste situatie. Daarbij is voor gemeenten en waterschappen de stap van rechtstreekse toetreding tot een GR soms te groot vanuit het toekomstperspectief van de gemeente of het waterschap, de wens tot behoud van identiteit en zelfstandigheid, of sluit de 'standaard' dienstverlening van BSOB niet (helemaal) aan bij de wensen (meer, minder of gesegmenteerd). BSOB wil daarom (ook) op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) tijdelijk dienstverlening kunnen aanbieden aan gemeenten en waterschappen op het vlak van WOZ en Belastingen. Dan is het ook mogelijk om delen van het totaal aan te bieden, een korter durende overeenkomst aan te gaan en maatwerk te leveren.
En daarmee ook het benodigde wederzijdse vertrouwen te winnen voor een latere toetreding binnen onze GR.

Naast toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling kunnen reeds vanuit de huidige GR, artikel 36A, daarnaast ook werkzaamheden aan andere overheden uitgevoerd worden, met een maximale duur van 2 jaar.

Door de DVO-vorm van aanbieden van dienstverlening toe te laten en te borgen in de GR BSOB, wordt een betere formele basis voor deze dienstverleningsvorm gecreëerd. BSOB kan dit nu immers wel al op kleine(re) schaal aanbieden. Daarom is het voorstel om artikel 36a aan te passen en de duur te verlengen naar 4 jaar.

In het voorstel wordt wel opgenomen dat binnen een periode van 4 jaar de deelnemer die gebruikt maakt van de DVO-vorm de keuze moet maken om definitief toe te treden tot de GR BSOB. Doet of wil deze deelnemer dat niet, dan zal BSOB voor deze deelnemer de DVO-vorm niet verder kunnen aanbieden. De maximale looptijd van een DVO-vorm zal 4 jaar bedragen.

Voor de voorgestelde wijziging zie bijlage: Voorgestelde wijziging GR BSOB

Kanttekeningen

De DVO-dienstverlening kan gevolgen hebben voor de BTW- en de VPB-plicht van BSOB. De GR blijft wel zuivere publieke-/overheidsdiensten aanbieden, maar zou voor het deel van de DVO-dienstverlening als BTW-ondernemer kunnen worden aangemerkt. Bij het beprijzen van de DVO-dienstverlening door BSOB dient rekening te worden gehouden met die mogelijkheid en bijbehorende verplichting.

Afhankelijk van de omvang van de dienstverlening via een DVO krijgt BSOB voor de diensten te maken met een BTW-plicht en eventueel een VPB-plicht. Dit heet het merendeelcriterium. Dat betekent dat de GR als ondernemer kan worden aangemerkt voor het deel van de dienstverlening die onder een DVO wordt aangeboden aan opdrachtgevers van de GR. Ofwel als meer dan 20% van de totale 'omzet' uit DVO's komt, is de VPB-plicht een zekerheid en zal de GR over de ondernemingswinst VPB-plichtig zijn. Echter omdat de winst uit onderneming voor de GR – er wordt min of meer kostendekkend gewerkt voor de DVO-opdrachtgever(s) – minimaal zal zijn, zal ook de belastingdruk minimaal zijn. Het is dus in deze casus zeer onwaarschijnlijk dat er sprake is van VPB-plicht voor BSOB. Per potentiële toetreder zal hierover vooroverleg plaatsvinden met de Regionale Belastingdienst. Mocht dit tot kostenverhoging van BSOB leiden, dan zal dit verwerkt worden in de offerte richting de betreffende potentiële toetreder. (kosten komen nimmer voor rekening van BSOB).

Naast de VPB-plicht is er ook een BTW-plicht bij de GR, omdat de GR als ondernemer optreedt. De GR zal dus BTW moeten rekenen over de 'factuur' aan de DVO-deelnemer. Voor de DVO-deelnemer (niet zijnde een waterschap) kan de BTW via het BTW Compensatiefonds worden gecompenseerd.

Risico's

Instemmen met dit verzoek ergo het nemen van dit besluit betekent geen vrijbrief voor een DVO, echter de nieuwe DVO (kan zeer verschillend zijn per potentiële deelnemer) zal te allen tijde worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur alvorens hij van kracht kan worden. In deze DVO zullen alle mogelijke risico's worden weergegeven teneinde tot een onderbouwd besluit te komen.

Financiën

De aanbieding die gedaan wordt aan de potentiële partners en/of deelnemers heeft als basis de aangeleverde kengetallen door van deze potentiële partners en/of deelnemers. De berekening wordt conform onze kostenverdeelmethode gemaakt.

Financiële consequenties bestaande deelnemers

Elke aanbieding die gedaan wordt moet als uitgangspunt hebben dat het een financieel voordeel biedt voor de bestaande deelnemers. Een eventuele incentive zal dan ook afhankelijk zijn van het financiële voordeel.

Ter illustratie volgt hieronder de financiële uitwerking op hoofdlijnen van het voorstel aan de huidige potentiële toetreder. Omdat voorliggend advies, de aanpassing van de GR betreft en niet het voorstel voor de DVO is de financiële uitwerking alleen op hoofdlijnen weergegeven.

Begroting 2024 (ontwerp vastgesteld)	**9.396**
Correctie incidenteel	-138
Correctie kosten NCNP	900
Gecorrigeerde begroting 2024	*10.158*
Aanvullende kosten potentiële toetreder	1.242
Begroting 2024 na DVO	**11.400**
Berekende deelnemersbijdrage/bijdrage DVO potentiële toetreder	1.780
Voordeel huidige deelnemers	**-539**

Achtergrond potentiële toetreder

De potentiële toetreder (omvang ongeveer 35% van totale BSOB 150.000 objecten en potentiële toetreder ca. 55.000 objecten) heeft uitdrukkelijk de wens uitgesproken om per 01–01-2024 de belastingtaken elders (met tot op heden als enige kandidaat en een zeer sterke voorkeur voor BSOB) te laten uitvoeren. Dat betekent dat de GR wijziging voor eind oktober geformaliseerd moet zijn om de aansluiting per 01–01–2024 mogelijk te maken. BSOB is nu al in gesprek met de potentiële toetreder en is ook gevraagd dit traject (vanaf nu tot en met december 2023) mede te managen teneinde de aansluiting vloeiend te laten verlopen.

Dat betekent dat de businesscase en de daarbij behorende DVO de komende weken wordt voorbereid en dat de conceptversie zo spoedig mogelijk wordt voorgelegd aan de financieel specialisten en de regievoerders met als doel de volgende bestuursvergadering 28 september een door de regievoerders geaccordeerd concept DVO te kunnen aanbieden aan het AB, waarna het zal worden aangeboden aan de nieuwe potentiële toetreder.

Communicatie

Tot het moment van een definitieve aanbieding en de daarop volgende acceptatie zal er niet extern gecommuniceerd worden. Daarna zal de communicatie in overleg met de nieuwe potentiële toetreder en het AB van BSOB worden opgepakt.

Bijlage

Voorgestelde wijziging GR BSOB