Registratienummer: **114448** / 114451

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	18 december 2025
Agendapunt:	13
Onderwerp:	Vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Bernheze 2025
Portefeuillehouder:	burgemeester Mark de Man

Heesch, 4 november 2025

Inleiding
De laatste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna:APV) dateert uit 2021. De belangrijkste reden voor wijziging was toen de scheiding van onderwerpen. Alle onderdelen die te maken hadden met de fysieke leefomgeving zijn in 2021 overgeheveld naar de nieuwe Verordening fysieke leefomgeving. Dit is gedaan omdat de Omgevingswet in werking trad. De bepalingen over de openbare orde en veiligheid zijn gehandhaafd in de APV.

De nu voorgestelde wijziging gaat hoofdzakelijk over hoofdstuk 3, Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie en dergelijke. De sekswerkbranche is de afgelopen 25 jaar sterk veranderd. Hierdoor is het nodig de regeling voor sekswerk uit 2000 te actualiseren. Waar vroeger bordelen en clubs centraal stonden, werken nu steeds meer sekswerkers zelfstandig en via internet, vaak vanuit woningen, hotels of recreatielocaties. Ook heeft de politie haar toezichthoudende rol op sekswerk sinds 2024 volledig overgedragen aan de gemeenten. Deze ontwikkelingen worden meegenomen in de voorgestelde wijzigingen van de APV. De verordening biedt meer ruimte voor sekswerk, ook vanuit de thuissituatie. Doel is om sekswerk op een veilige, gereguleerde en controleerbare manier mogelijk te maken binnen de gemeente Bernheze.

Met deze wijziging van de APV worden tegelijk enkele andere artikelen toegevoegd dan wel beperkt gewijzigd. Het gaat om de volgende zaken:
- wijzigingen die direct te maken hebben met inwerkingtreding van de Omgevingswet;
- wijziging van het artikel over de verschaffing van gegevens uit het nachtregister;
- wijziging van het artikel over woonoverlast;
- opnemen van een nieuw artikel over verboden drankgebruik in openbaar gebied;
- opnemen van een nieuw artikel over de verwijdering van voetbalsupporters;
- opnemen van een nieuw artikel over een messenverbod;
- opnemen van een nieuw artikel over een verbod op slapen in openbaar gebied.

Door deze wijzigingen mee te nemen blijft de APV als geheel actueel, duidelijk en uitvoerbaar.

Bij de laatste wijziging van de APV is gekozen voor een doornummering van de gehele tekst. Dit betekent dat de nieuw toe te voegen artikelen een nummer met toevoeging van een letter krijgen.

Voorstel
1. De APV Bernheze 2025 vast te stellen met wijziging van de volgende onderwerpen:
   a. Hoofdstuk 3, sekswerk;
   b. Diverse wijzigingen in verband met inwerkingtreding van de Omgevingswet;
   c. Wijziging van artikel 2.21, verschaffen van gegevens uit het nachtregister;
   d. Wijziging van artikel 2.52, woonoverlast;

e. Opnemen nieuw artikel 2.2a, verwijderingsplicht voetbalsupporters;
f. Opnemen nieuw artikel 2.3a, verboden drankgebruik;
g. Opnemen nieuw artikel 2.3b, verbod messen;
h. Opnemen nieuw artikel 2.5a, verbod slapen in openbaar gebied.

Argumenten

1.1a De verantwoordelijkheid van regulering van en toezicht op sekswerk is overgegaan naar gemeenten.

De verantwoordelijkheden op het gebied van toezicht en regulering van sekswerk zijn in toenemende mate bij gemeenten komen te liggen. In 2024 is het toezicht op sekswerk geheel overgegaan van de politie naar de gemeente. Dit vraagt om actuele, heldere en handhaafbare regels op lokaal niveau. De APV is één van de juridische instrumenten die nodig zijn om dit beleid te kunnen uitvoeren.

Tegelijkertijd is het van belang dat het gemeentelijk beleid recht doet aan het grondrecht op vrije keuze van beroep. Door ruimte te bieden aan gereguleerd sekswerk wordt hier invulling aan gegeven, met behoud van grip op de omstandigheden waaronder het plaatsvindt.

De wijziging van de APV staat niet op zichzelf maar maakt onderdeel uit van een bredere beleidsaanpak. Waar de APV nu de regels stelt voor exploitatie, toezicht en handhaving, zal het omgevingsplan op termijn het ruimtelijk kader gaan bieden. Beide sporen zijn complementair en noodzakelijk voor een goede uitvoering van het beleid.

1.1b Door het aanpassen van de tekst aan gewijzigde regelgeving blijft de basis voor de toepassing van regels correct.

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn diverse termen gewijzigd. Zo zijn de bestemmingsplannen van rechtswege opgegaan in het omgevingsplan. Waar de term 'bestemmingsplan' stond in de APV is deze gewijzigd in 'omgevingsplan'.

Grote delen van de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn tegelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Hiervoor zijn de toevoegingen de wet en het besluit 'zoals die luidden direct voorafgaand aan inwerkingtreding van de Omgevingswet' opgenomen. Dit sluit aan bij de systematiek uit de model APV van de VNG. De genoemde artikelen zijn niet één-op-één overgegaan naar een nieuwe wet of besluit. Een deel van de genoemde artikelen moet uiteindelijk een plek krijgen in het omgevingsplan.

1.1c De aanvulling van het artikel over het verschaffen van gegevens uit het nachtregister is wenselijk vanuit het oogpunt van toezicht.

In dit artikel was al opgenomen dat iemand die nachtverblijf verschaft gegevens bij moet houden van personen die verblijven. Door de toevoeging van lid 2 en lid 3 worden regels gesteld voor het registreren van gegevens en kunnen in voorkomende gevallen deze gegevens worden opgevraagd. Degene die nachtverblijf verschaft is dan verplicht om de gegevens te verstrekken. De toevoeging is noodzakelijk om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen.

1.1d De wijziging van het artikel over woonoverlast vloeit voort uit een wijziging van de wet.

Voorheen kon bij woonoverlast de verhuurder alleen worden aangesproken als de overlastgever (huurder) niet in de gemeente stond ingeschreven. Als de huurder wel stond ingeschreven moest deze zelf worden aangesproken. Door wijziging van de Wet toeristische verhuur van woonruimte per 1 januari 2021 is deze beperking komen te vervallen. De verhuurder heeft in alle gevallen een zorgplicht om te voorkomen dat zijn huurders overlast veroorzaken. Voldoet hij niet aan deze zorgplicht kan hij aangeschreven worden.

1.1e Het is wenselijk om een artikel toe te voegen over de verwijderingsplicht van voetbalsupporters om in overlastsituaties op te kunnen treden.
Wanneer groepen voetbalsupporters zich ophouden in de gemeente en overlast veroorzaken is het wenselijk om in te kunnen grijpen. Opname van dit nieuwe artikel biedt de basis om deze personen te laten vertrekken.

1.1f Toevoeging van een artikel over een verbod op drankgebruik maakt optreden in overlastsituaties mogelijk.
Overmatig drankgebruik kan leiden tot overlastsituaties. Het is wenselijk om hiertegen op te kunnen treden. Op basis van het tweede lid kunnen gebieden worden aangewezen waar sowieso een drankverbod in openbaar gebied geldt.

1.1g Dit artikel over een messenverbod is een aanvulling op de Wet wapens en munitie en biedt bescherming.
Het wapenbezit in het algemeen, en gebruik van steekwapens in het bijzonder, is fors toegenomen. Het doel van het artikel is bescherming te bieden tegen mogelijke aantasting van de openbare orde en veiligheid door het bij zich hebben van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt. Niet alle messen/ steekwapens vallen onder de Wet wapens en munitie. Het is daarom wenselijk om een aanvullende bepaling op te nemen in de APV.

1.1h Toevoeging van een artikel over een verbod op slapen in openbaar gebied is gewenst om overlastsituaties te voorkomen.
Het verbod heeft als doel om hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Slapen op openbare plaatsen kan bijdragen aan verloedering van de openbare ruimte.

Risico's
n.v.t.

Kosten en dekking
n.v.t.

Vervolg
De nieuwe APV wordt via de gebruikelijke kanalen bekendgemaakt.

Evaluatie

Er is geen vast evaluatiemoment. Ontwikkelingen worden gevolgd, enerzijds vanuit de praktijk, anderzijds vanuit de publicaties van de VNG. Zo nodig wordt een nieuwe wijziging van de APV voorbereid.

Bijlage(n):

- Hoofdstuk 3 APV Bernheze 2021 - 117306
- Nieuw Hoofdstuk 3 APV Bernheze 2025 – 117307
- Nieuwe artikelen APV Bernheze 2025 – 117309
- APV 2025 (volledige tekst) - 118988

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Mark de Man
burgemeester