B&W VOORSTEL

Kenmerk: 20bw000462

Datum voorstel: 27 oktober 2020	**Onderwerp:** Windmolenpark Midden-Betuwe
Voorstel portefeuillehouder: 1. Gedeputeerde Staten verzoeken tot overdracht bevoegdheden (planologisch traject en omgevingsvergunningen) in verband met de ontwikkeling en realisatie van een nieuw windpark 2. De gemeenteraad verzoeken om de coördinatieregeling toe te passen voor de realisatie van het Windpark Midden-Betuwe dat gelegen is binnen Overbetuwe	
Team/ behandelend ambtenaar: TO / F. Wiedenhoff	**Status voorstel:** openbaar
Portefeuillehouder: D.E.W. Horsthuis-Tangelder	**Datum b&w-vergadering:** 10 november 2020
Doorgeleiding naar de raad: ja	**Indien naar de raad:** Ter besluitvorming
Betrokkenen bij voorstel extern: Gemeente Neder-Betuwe	**Betrokkenen bij voorstel intern:**
Advies type voorronde raad: Voorbereidende vergadering	**TIC**: Nee

Bijlagen voor B&W: 1. Verzoek aan Gedeputeerde Staten om overdracht bevoegdheden – (20uit22221) 2. Concept raadsvoorstel toepassen coördinatieregeling – (20rv000103) 3. Concept raadsbesluit toepassen coördinatieregeling – (20rb000127)
Bijlagen voor raad: 1. Concept raadsvoorstel toepassen coördinatieregeling – (20rv000103) 2. Concept raadsbesluit toepassen coördinatieregeling – (20rb000127)

Voorstel

1. Gedeputeerde Staten verzoeken tot overdracht bevoegdheden (planologisch traject en omgevingsvergunningen) in verband met de ontwikkeling en realisatie van een nieuw windpark.
2. De gemeenteraad verzoeken om de coördinatieregeling toe te passen voor de realisatie van het Windpark Midden-Betuwe, dat gelegen is binnen Overbetuwe

Inleiding

Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een bestemmingsplan dat de realisatie van een windpark in samenwerking met de gemeente Neder-Betuwe aan weerzijden van de infrastructuurbundel Rijksweg A15/Betuweroute mogelijk maakt. De voorgenomen ontwikkeling van een windpark met toebehoren past niet in de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Dodewaard en Echteld' en 'Buitengebied Overbetuwe' (van respectievelijk de gemeente Neder-Betuwe en de gemeente Overbetuwe). Om de bouw van het windpark mogelijk te maken moeten beide bestemmingsplannen worden herzien.
Voor de realisatie van het Windpark Midden-Betuwe zijn verschillende besluiten vereist, waaronder een bestemmingsplan en omgevingsvergunning. De initiatiefnemers hebben, uit oogpunt van zorgvuldigheid en snelheid, het college en de gemeenteraad verzocht alle besluiten samenhangend met de realisatie van het Windpark gecoördineerd voor te bereiden. De gemeenteraad is bevoegd een coördinatiebesluit te nemen, nadat GS de bevoegdheden hebben overgedragen, en daarin te bepalen dat alle voor het Windpark Midden-Betuwe vereiste besluiten gecoördineerd worden voorbereid. De feitelijke uitvoering van de coördinatie is vervolgens in handen van uw college.

Doel en beoogd effect

In samenwerking met de gemeente Neder-Betuwe en de Provincie Gelderland komen tot de ontwikkeling van het Windpark Midden-Betuwe.

Argumenten

1.1 De provincie kan haar bevoegdheid overdragen aan de gemeente
De provincie is op basis van de Elektriciteitswet 1998 bevoegd ten aanzien van het nemen van de uitvoeringsbesluiten voor de aanleg of uitbreiding van windenergieparken met een capaciteit van tussen de 5 en 100 megawatt. Hieronder valt het Windpark Midden-Betuwe. De provincie heeft reeds aangegeven bereid te zijn de bevoegdheden over te dragen aan beide gemeenten, na ontvangst van een verzoek daartoe.

1.2 Overdracht bevoegdheden van Gedeputeerde Staten versnelt de procedure
Overdacht van de provinciale bevoegdheden is mogelijk indien onder meer er geen versnelling ontstaat in de procedure of anderszins aanmerkelijke voordelen zijn. Dit is van toepassing indien de bevoegdheden bij Gedeputeerde Staten blijven.
Beide gemeenten hebben procesafspraken gemaakt met onder meer de initiatiefnemers en de provincie waardoor het proces in betekenende mate sneller zal verlopen dan zonder overdracht van bevoegdheden.

2.1 Betere afstemming tussen de verschillende besluiten
De voordelen in de voorbereiding liggen vooral in de samenhang en afstemming tussen de verschillende vereiste besluiten voor de realisatie van het windpark bij beide gemeenten. In de vaststellingsfase zit de winst in de procedurele stroomlijnen; de procedure voorziet in een samenvoeging van de benodigde kennisgevingen, toezenden en andere processuele elementen die nodig zijn voor een gestroomlijnde procedure. In

de beroepsfase biedt coördinatie bovendien aanzienlijke tijdwinst, omdat de gecoördineerde besluiten als één besluit worden aangemerkt en beroep in eerste en enige aanleg plaatsvindt bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. En er dus niet eerst beroep tegen het bestemmingsplan mogelijk is en later nog bezwaar tegen de omgevingsvergunningen (zie verder argument 2.2)

2.2 Duidelijkheid voor belanghebbenden
De omgevingsvergunning staat normaal gesproken open voor bezwaar, vervolgens beroep bij de Rechtbank en tot slot hoger beroep bij de Raad van State. Voor behandeling bij de Rechtbank en Raad van State moet daarnaast griffierecht worden betaald. Door toepassing van de coördinatieregeling is er voor belanghebbenden direct beroep tegen alle gecoördineerde besluiten die als één besluit worden aangemerkt mogelijk bij de Raad van State. Belanghebbenden hoeven dus maar één procedure te doorlopen en hebben hierdoor sneller duidelijkheid en zekerheid over hun bezwaren. De gemeente en de initiatiefnemers hebben eerder duidelijkheid over de haalbaarheid van het project.

2.3 Tijdwinst voor de initiatiefnemers
De verschillende besluiten worden met één procedure gecoördineerd voorbereid, besloten en bekendgemaakt. Dat schept helderheid richting belanghebbenden en omwonenden, heeft efficiencyvoordelen voor gemeente en tijdwinst voor de initiatiefnemers. Tegen deze besluiten kan beroep worden ingesteld. Op basis van artikel 8.3 Wro is er één beroepsprocedure bij één instantie: de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Raad van State dient binnen zes maanden na ontvangst van een verweerschrift op het beroep te beslissen in plaats van binnen de 'normale' 12 maanden. Het betreft hier overigens wel een termijn van orde.

Kanttekeningen en risico's
2.1 Er is één moment om te reageren
Bij toepassing van de coördinatieregeling ex afdeling 3.6 Wet ruimtelijke ordening wordt de besluitvorming die nodig is voor de realisatie van het plan in één traject gebundeld. De ontwerp-besluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Voor belanghebbenden is er één moment om te reageren door middel van zienswijzen, voordat de benodigde besluiten worden genomen. Daarna is er beroep mogelijk bij één instantie (afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State). Belanghebbenden kunnen geen afzonderlijk bezwaar indienen op besluiten die in een andere procedure wel vatbaar zijn voor bezwaar, zoals een omgevingsvergunning. Belanghebbenden worden daarom uitgebreid, tijdig en zorgvuldig geïnformeerd over deze procedure. Hiervoor is een uitgebreid communicatie- en participatieplan opgesteld dat medio 2020 ook ter kennisname aan de gemeenteraad is gestuurd. Voorafgaand aan de terinzagelegging worden de belanghebbenden schriftelijk geïnformeerd over het moment van reageren. Het 'bundelen' van bestemmingsplan en omgevingsvergunning via een coördinatiebesluit sluit ook aan bij de werkwijze na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Financiën
Geen financiële gevolgen

Vervolg
Planning

Het bestemmingsplan en de uitvoeringsbesluiten worden de komende tijd voorbereid. De gemeenteraad zal te zijner tijd worden verzocht het bestemmingsplan vast te stellen.

Communicatie
Het coördinatiebesluit zal openbaar bekend worden gemaakt. Publicatie vindt plaats in Het Gemeente Nieuws en op de gemeentelijke website. Daarnaast zullen de initiatiefnemers op de hoogte worden gesteld van het genomen raadsbesluit. Communicatie met belanghebbenden vind plaats overeenkomstig het communicatie- en participatieplan voor dit project.

Participatie
Voor het initiatief wordt een omgevingstafel ingericht, waarbij alle stakeholders en omwonenden betrokken zijn. Dit zal in het verdere proces worden vormgegeven.

Evaluatie
n.v.t.