



GEMEENTE BOEKEL

MEMO

Aan : de raads- en burgerleden

Van : College van Burgemeester en Wethouders

Betreft: : Informatie omtrent versnellingsproces geldige bestemming en milieuvergunning op Zandhoek 1b te Boekel / toekomstige locatie mini milieustraat

Datum : 13 juli 2023

Geachte raads- en burgerleden,

Het college is voornemens om de mini milieustraat aan De Vlonder 110 te verplaatsen naar Zandhoek 1b. Hiervoor lopen al enkele jaren diverse ontwikkelingen m.b.t. het herzien van het bestemmingsplan en het actualiseren van diverse vergunningen. Op 22 juni jl. hebben wij als college ingestemd om het voorgestelde proces om op de locatie Zandhoek 1b te Boekel te versnellen om zo te komen tot een geldende bestemming en milieuvergunning voor de mini milieustraat. De planning is namelijk om op deze locatie vanaf 2024 de mini milieustraat te vestigen. Graag informeren wij u middels deze memo over het voorgestelde en door ons akkoord bevonden proces.

Wat ging er aan vooraf?

Op 6 april 2021 heeft het college ingestemd met het voorstel om de nieuwe mini milieustraat van gemeente Boekel te ontwikkelen op de locatie Zandhoek 1b te Boekel van Holding Van den Broek Boekel. Dit besluit is genomen omdat de eigenaar van de huidige locatie (De Vlonder 110) van de mini milieustraat heeft aangekondigd dat de huur stopte per 1 juni 2022. Gelukkig voor gemeente Boekel hebben we het huidige huurcontract stapsgewijs kunnen verlengen tot 31 december 2023.

In het collegebesluit d.d. 6 april 2021 is gesteld dat gemeente Boekel de locatie pas zal huren van Holding Van den Broek Boekel als zij beschikken over een juist bestemmingsplankader en een onherroepelijke omgevingsvergunning met diverse activiteiten (o.a. milieu, bouwen). Om dit mogelijk te maken is op 24 juni 2022 de officiële procedure voor het ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan Kommen' gestart. In dit veegplan was ook Zandhoek 1b opgenomen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan Kommen' is één (omvangrijke) zienswijze ingediend, namelijk op de locatie Zandhoek 1b door de eigenaar van Runstraat 8. Om niet het gehele veegplan te vertragen is de locatie Zandhoek 1b uit het vast te stellen bestemmingsplan 'Veegplan Kommen' gehaald en de termijn voor de locatie Zandhoek 1b tot nadere orde opgeschort. In de zienswijze wordt gesteld dat de aangevraagde activiteiten ter plaatse van Zandhoek 1b m.e.r. beoordelingsplichtig zijn omdat er meer dan 50 ton per dag aan afval (in dit geval ongebroken puin) verwijderd wordt. Er is geen m.e.r.-beoordeling uitgevoerd in bovengenoemde procedure en daarmee is de procedure voor Zandhoek 1b niet zorgvuldig

doorlopen. Zowel de ODBN, als de adviseur en advocaat van Holding Van den Broek Boekel concluderen dat de zienswijze op dit punt gegrond is.

Dit betekent dat wijzigingen in het reeds doorlopen (bestemmingsplan)proces *moeten* worden doorgevoerd om te zorgen dat de mini milieustraat conform geldende wet- en regelgeving gerealiseerd kan worden.

Wat behelst het versnellingsproces?

Het versnellingsproces betreft een proces om te komen tot een zo snel mogelijke realisatie van de mini milieustraat ter plaatse van Zandhoek 1b.

Het proces bestaat uit drie stappen:

Stap 1: Tijdelijke vergunning afwijken bestemmingsplan mini milieustraat – zo spoedig mogelijk

Om ervoor te zorgen dat in elk geval het terreindeel waar de mini milieustraat komt, spoedig in gebruik kan worden genomen, wordt voorgesteld om een zelfstandige tijdelijke vergunning voor afwijking bestemmingsplan (voor 5 jaar) als bedoeld in artikel 4, lid 11 van Bijlage II Bor aan te laten vragen en te verlenen.

Stap 2: Indienen omgevingsvergunning ‘activiteit milieu’ (< 45 ton puinbreken) – zo spoedig mogelijk

Kort na het indienen van de aanvraag voor de tijdelijke vergunning voor afwijking bestemmingsplan, kan en zal een omgevingsvergunningaanvraag voor de activiteit ‘milieu’ (gehele inrichting) worden ingediend. Daarbij zal worden aangegeven dat de capaciteit van de puinbreker beperkt blijft tot 45 ton per dag, maximaal 12 dagen per jaar in de dagperiode . Hiermee komt tevens de mer-beoordelingsplicht te vervallen. Daarnaast wordt hiermee gehoor gegeven aan de (naar onze verwachting zwaarstwegende en enige door ons gegrond verklaarde) zienswijze.

Nadat de tijdelijke vergunning voor afwijking bestemmingsplan is verleend (stap 1) en nadat een ontvankelijke omgevingsvergunningaanvraag milieu (stap 2) is ingediend, kan de milieustraat in gebruik worden genomen. Vanaf dat moment is de milieustraat planologisch legaal.

Milieuhygiënisch is dan sprake van concreet zicht op legalisatie. Daardoor kan worden afgeweken van de beginselverplichting om handhavend op te treden. Zeker omdat sprake is van een maatschappelijk belang (afvalinzameling op de milieustraat) is de kans erg groot dat een afwijzing van een handhavingsverzoek door de bestuursrechter in stand wordt gelaten.

Waarom heeft het college gekozen om in te stemmen met dit proces?

Het proces kent voordelen en nadelen.

Het doorlopen van de oorspronkelijke route duurt, ingeval van zienswijzen en een eventueel (hoger) beroep, meerdere jaren (5 jaar is niet ongewoon) voordat de mini milieustraat op de locatie Zandhoek 1b van start kan gaan. Het huurcontact van de huidige locatie van de mini milieustraat aan De Vlonder 110 loopt aan het einde van dit jaar af.

De belangrijkste reden om in te stemmen voor het college is dat met het nieuwe procedurevoorstel is dat de mini milieustraat op deze wijze sneller gevestigd kan worden op de nieuwe locatie Zandhoek 1b. Dit in tegenstelling tot de oorspronkelijk gemaakte afspraken waarbij werd gesteld dat Holding Van den Broek Boekel dient te beschikken over een onherroepelijk bestemmingsplan en de benodigde onherroepelijke omgevingsvergunningen (o.a. activiteit ‘bouw’ en ‘milieu’) alvorens de gemeente zal starten met het huren van de locatie voor het vestigen van de mini milieustraat.

Daarnaast wordt met het nieuwe proces en daarmee de nieuwe aanvragen een verdere beperking van het gebruik van de puinbreker opgenomen. In de huidige situatie kan een ongelimiteerd tonnage aan puin gebroken worden, maximaal 12 dagen per jaar in de dagperiode. In de nieuwe situatie is dit beperkt tot < 45 ton (1 á 2 vrachtwagens per dag) én maximaal 12 dagen per jaar in de dagperiode.

Gevoeligheid tijdelijke vergunning

De gevoeligheid van het gebruik van tijdelijke vergunningen binnen gemeente Boekel is ook aan bod gekomen tijdens de collegevergadering. Dit in combinatie met de zorg hoe aan de buurt uitgelegd wordt dat het gebruik van een tijdelijke vergunning hen niet schaadt.

- Voor de tijdelijke vergunning geldt een reguliere proceduretijd, waardoor deze binnen 8 weken (+ eventueel 6 weken verlenging) afgegeven moet worden. Op deze manier kun je het snelst de puinbreker verder limiteren. Daarmee kom je tegemoet aan het grootste punt van zorg in de buurt.
- Daarbij treedt een vergunning, in tegenstelling tot een bestemmingsplan, direct in werking. Als burgers eventueel bezwaar indienen tegen de vergunning in combinatie met een voorlopige voorziening om de werking van de vergunning tot nadere orde te schorsen, dan moet je naar de *rechtbank in Den Bosch*. Wanneer je nu het bestemmingsplan verder zou hervatten, kan de bezwaarmaker ook een voorlopige voorziening indienen, maar die wordt behandeld door *de Raad van State in Den Haag*. De wachttijd bij de rechtbank is naar schatting 1,5 maand voor behandeling. Dit heeft te maken met het spoedeisend belang dat de noodzaak er is dat een gemeente een werkende milieustraat heeft. Bij de Raad van State is de ervaring dat dit momenteel een paar jaar duurt voordat een zitting gepland staat.
- Wil je dus naar je burgers en met name de direct omwonenden helderheid en rust bieden over de activiteiten en met name de verdere limitering van de puinbreker ter plaatse van Zandhoek 1b, dan is hiervoor de tijdelijke vergunning het geëigende instrument. Bij de behandeling van een bestemmingsplan krijg je hier pas na enkele jaren helderheid over.